

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Ministry of High Education and Scientific Research
جامعة محمد البشير الإبراهيمي - برج بوعرييج -
University of Mohamed el Bachir el Ibrahimi-Bba
كلية الحقوق والعلوم السياسية
Faculty of Law and Political Sciences



مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات نيل شهادة الماستر أكاديمي في الحقوق
تخصص: قانون أعمال

الموسومة بـ

الآليات القانونية لحل المنازعات الجمركية

إشراف الدكتور:

* هدي العبد

إعداد الطلبة:

✓ طرشون أمال.

✓ بلحسن وداد.

نوقشت وأجيزت يوم: الاثنين 10 جوان 2024.

لجنة المناقشة

رئيسا	أستاذ محاضر قسم ب	الدكتورة بلقسام مريم
مشرفا ومقررا	أستاذ التعليم العالي	الدكتور هدي العبد
ممتحنا	أستاذ محاضر قسم ب	الدكتور حاجي عبد الحليم

السنة الجامعية 2024/2023



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

People's democratic republic of Algeria

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

Ministry of higher education and scientific research

جامعة محمد البشير الإبراهيمي - برج بوعريش

University Of Mohamed Al-Bashir Al-Ibrahimi - BBA

كلية الحقوق والعلوم السياسية

Faculty of Law and Political Sciences



إذن بالإيداع

أنا الممضي أسفله الأستاذ : السيد قوي الحيد

الرتبة : أ.د.

المشرف على مذكرة الماستر الموسومة بـ : الأليات القانونية لحل المنازعات

الجسدية

من إعداد :

الطالب الأول : جريدشون أمال

الطالب الثاني : البجستوي و.د.د.

أوافق على إيداع الطالب (الطالبين) لمذكرة التخرج لدى الإدارة من أجل برمجتها للمناقشة.

إمضاء الأستاذ المشرف



ملحق بالقرار رقم 10824... المؤرخ في 27 أفريل 2020
الذي يحدد القواعد المتعلقة بالوقاية من السرقة العلمية ومكافحتها

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

مؤسسة التعليم العالي والبحث العلمي:

نموذج التصريح الشرقي
الخاص بالالتزام بقواعد النزاهة العلمية لإنجاز بحث

(الطالب الثاني)

أنا الممضي أسفله،

المسيد(ة): طربوشون أمال الصفة: طالب، أستاذ، باحث حالية
الحامل(ة) لبطاقة التعريف الوطنية رقم: 410104394 والصادرة بتاريخ: 23-03-2024
المسجل(ة) بكلية / معهد العلوم والتكنولوجيا قانونية عمال
والمكلف(ة) بإنجاز أعمال بحث (مذكرة التخرج، مذكرة ماستر، مذكرة ماجستير، أطروحة دكتوراه)،
عنوانها: الأليات القانونية لحل المنازعات المحاسبية
أصبح شرقي أنني ألتزم بمراعاة المعايير العلمية والمنهجية ومعايير الأخلاقيات المهنية والنزاهة الأكاديمية
المطلوبة في إنجاز البحث المذكور أعلاه .

التاريخ: 27-05-2024

شهادة لأجل تصديق الإعضاء

المسيد: طربوشون أمال

توقيع المعني(ة)

410104394

20240527

ع/انيس المجلس الشعبي البلدي
ملحق الإدارة الإقليمية
بن مراح مصطفا

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

شكر وتقدير

الشكر لله وحده والصلاة والسلام على سيدنا محمد صلى الله عليه وسلم، ونحمد الله عز وجل الذي ألهمنا الصبر، والثبات وأمدنا بالقوة والعزم على مواصلة مشوارنا الدراسي، وتوفيقه لنا على انجاز هذا العمل، فنحمدك اللهم ونشكرك على نعمتك وفضلك ونسألك البر والتقوى ومن العمل ما ترضى.

نقدم شكرنا أيضا الى كل من ساعدنا من قريب او بعيد ولو بشق كلمة، والاستاذ هدي العبد بصفة خاصة على إرشاداته ونصائحه ومتابعته لعملنا.

ونشكر أيضا أساتذة كلية الحقوق والعلوم السياسية محمد البشير الابراهيمى وكل الزملاء الذي تعرفنا إليهم في المشوار الدراسي.

إهداء

الحمد لله الذي يسر البدايات أكمل النهايات وبلغنا الغايات

الحمد لله الذي ما اتم جهد الا بعونه

أهدي تخرجي وثمره جهدي الى كل من كل العرق جبينه ومن علمني أن
النجاح إلى من يزيدني انتسابي له إلى الذي استمدت منه قوتي واعتزازي
بذاتي أبي العزيز.

إلى من صدت الأشواك عن دربي لتمهد لي طريق العلم إلى أمان الله
على الأرض وقرّة عيني إلى من جعل الجنة تحت أقدامها وسهلت لي شذائذ
بدائها إلى الأنسانة العظيمة التي لطالما تمننت أن تقر عينيها لرؤيتي في
يوم كهذا.... أمي العزيزة إلى خلعي الثابت

إلى خيرة الأيامي وصفوتها إلى قرّة عيني ونصفي الثاني

.... إخوتي وأخواتي الغاليين

إلى جدي وجدتي رحمهما الله

إلى جميع أفراد عائلتي وصدقاتي

طرهون أمال

إهداء

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

صلى الله على محمد صلى الله عليه وسلم.

أهدي ثمرة نجاحي هذا إلى أعز وأغلى ما أملك ورمز الكفاح في
الحياة الذي تعب من أجل تربيته إلى من غرس القيم والأخلاق في
قلبي إلى من أحمل لقبه بكل فخر وإلى نقطة ضعفي أبي الغالي أطال
الله في عمره....

وإلى أمي وما أجملها من كلمة واللسان يتشرفه بنطقها ومن القلب
المشاعر والأحاسيس أمي الحبيبة.....

وإلى إخوتي وأخي الغالي ضلعي الثاني بعد أبي.

وإلى كل أحبتي وعائلتي وأصدقائي.

بلحسن وداد

قائمة المختصرات:

المختصر	الكلمة
من الصفحة الى الصفحة	ص ص
قانون الجمارك الجزائري	ق ج ج
قانون الإجراءات الجزائية	ق إ ج
الجريدة الرسمية	ج ر
الطبعة	ط
الصفحة	ص
غرفة الجنح والمخالفات القسم 3	غ ج م ق 3

مقدمة

مقدمة:

كانت الجزائر مستعمرة فرنسية ذات أهمية كبيرة بالنسبة للسوق الفرنسية سواء فيما يتعلق بالصادرات أو الواردات، إذ عملت فرنسا على توجيه التجارة الخارجية نحو الجزائر وبما أن تطور التجارة الخارجية يكون مرتبطاً بتطور النظام الجمركي، فالسياسة الجمركية هي أحد العوامل الرئيسية التي تتحكم بها الدولة في توجيه التجارة الخارجية واستغلالها لصالحها، وقد منحت الجزائر أهمية كبيرة للرقابة الجمركية على جميع نقاط العبور والحدود بسبب أهميتها الكبيرة في الاقتصاد الوطني، ولذلك اعتبرت الجرائم الجمركية نتيجة حتمية للقيود الاقتصادية التي تتبع الأزمات والحروب، ولكن القوانين التي تتضمن هذه الجرائم كانت قليلة ومحدودة التطبيق من حيث الزمان والمكان، بحيث لا توحى بأنها تشكل نظاماً قانونياً مستقلاً. وقد ساهمت التطورات التكنولوجية الحديثة في ظهور الكثير من الجرائم المرتبطة بهذا المجال ومنها ما عرف حديثاً بالجريمة الجمركية ولو أن هذه الجريمة عرفت قديماً لكن ليس بهذا النمط الحديث، وإن عرفت الجريمة الجمركية منذ العصور القديمة إلا أن معظم التشريعات لا تزال تحتفظ بمبدأ العقاب، وذلك لحماية نظامها الجمركي واعتبارات أخرى تتعلق بمصالح الدولة وخاصة من الناحية الضريبية والاقتصادية، وتتمثل مكافحة الجرائم الجمركية تحديات تواجه بلادنا وذلك بسبب تميزها عن أنواع الجرائم الأخرى، حيث أصبح العثور على آليات فعالة لمواجهة تزايد خطورتها هو الهدف المشترك لجميع الدول، إذا علمنا أن التقارير التي تنتجها هذه الجرائم لم تعد تقتصر على تحصيل حق الدولة في جباية الضرائب، رغم أهمية هذا الجانب بل تتجاوز المسألة في الحالات التي تكون فيها أعمال التهريب خطيرة تهدد الأمن الوطني والاقتصاد الوطني. لذلك يجب حمايته من أي منافسة أجنبية حيث تعتبر الجريمة الجمركية انتهاكاً للأحكام القانونية والتنظيمية التي يتولى إدارة الجمارك تنفيذها والتي يهدف القانون إلى قمعها، وتشمل الجريمة الجمركية كل مخالفة للقانون أو النظام

الجمركي أو أي عمل يتم بخرق النصوص الجمركية المعمول بها، حيث تتميز المنازعات الجزائرية في هذا الصدد بتوفير قوة إثباتية للمحاضر التي تحرر طبقاً لأحكام قانون الجمارك، مما يعفي إدارة الجمارك من عبء الإثبات ويضعه على المخالف. وعندما يتعلق الأمر بحياسة البضائع أو نقلها بعيداً عن المراقبة الجمركية سواء كان ذلك يتعلق بالاستيراد أو التصدير وعند ارتكابها في مناطق نائية وبعيدة أو عند نقاط العبور يصعب إثباتها وضبطها من قبل إدارة الجمارك.

من خلال هذا طرح الإشكالية التالية:

• ماهي الآليات والوسائل القانونية التي أقرها المشرع الجزائري لحل المنازعات

الجمركية؟

التساؤلات الفرعية:

- ما هو مفهوم الجريمة الجمركية؟
- كيف يتم إثبات الجريمة الجمركية؟
- ماهي الأساليب والإجراءات التي تسوى بها المنازعات الجمركية؟

أهمية البحث:

تكمن أهمية الدراسة في أن القانون الجمركي له اهتمام واسع بالنسبة للعديد من الدراسيين والباحثين والممارسين في الميدان القانوني الجزائري إلا أنها لا تزال الجرائم الجمركية من بين الجرائم الأكثر غموضاً، لذلك يمكن الإشارة الى أهمية هذه الدراسة من ناحيتين هما:

01-الناحية القانونية: تسمح هذه الدراسة بالتعرف على الخصائص القانونية التي

تميز طرق وآليات الجرائم الجمركية، وذلك من خلال تسليط الضوء على الآليات القانونية لحل المنازعات الجمركية.

02-الناحية العلمية: تعود أهمية هذا الموضوع لطبيعة الجرائم الجمركية، ومن جانب آخر، نظرًا لخطورتها وتأثير نتائجها على النشاط الاقتصادي، فإنها تتطلب إعطاءها أهمية كبرى، خاصة فيما يتعلق بتبسيط إجراءات فحصها.

أسباب اختيار الموضوع:

أولاً: الدوافع الموضوعية

قلة الدراسات المتخصصة في المجال الجمركي مما دفعنا إلى الاهتمام لهذا المجال لأنه لم يحظ بالاهتمام الكافي.

ثانياً: الدوافع الذاتية

الرغبة والدوافع الشخصية في تناول مثل هكذا مواضيع تخص الشأن الاقتصادي والتموي وكل ما له علاقة بالإطار القانوني للنظام الجمركي في الجزائر هو الذي دفعنا الى تناول هذا الموضوع.

أهداف البحث:

يهدف هذا البحث الى تقديم نظرة شاملة عن الجريمة الجمركية لأولئك الذين يرغبون في الاطلاع على هذا الموضوع ونظرًا لقلة الدراسات السابقة في هذا المجال. يهدف البحث بشكل عام إلى الاطلاع على النظام القانوني للجريمة الجمركية، وبيان الوسائل التي وضعها المشرع الجزائري لمكافحة هذه الجريمة، حيث سنركز على الوسائل القانونية للحد من الجريمة الجمركية.

الدراسات السابقة:

الدراسة الأولى: أعدتها الطالبة بليل سمرة من جامعة الحاج لخضر باتنة كلية الحقوق والعلوم السياسية تحت عنوان المتابعة الجزائية في المواد الجمركية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم القانونية، السنة الجامعية 2013/2012، حيث تطرقت في دراستها في الباب الأول الطبيعة القانونية للجرائم الجمركية تناولت فيه مفهوم الجريمة الجمركية

ومعاينتها، أما الباب الثاني قد تطرقت الى المتابعة القضائية للجرائم الجمركية والجزاءات المقررة للجرائم الجمركية.

الدراسة الثانية: أعدتها الطالبة حسيبة من رحمانى جامعة مولود معمري تيزي وزو كلية الحقوق بوخالفة تحت عنوان البحث عن الجرائم الجمركية وإثباتها في ظل القانون الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون، السنة الجامعية 2001. كانت دراستها في الفصل الأول حول البحث عن الجريمة الجمركية حيث تكون بالطرق الجمركية او بالطرق القانونية الأخرى، اما الفصل الثاني فقد تناولت فيه اثبات الجريمة الجمركية تمثلت في وسائل الاثبات الجريمة الجمركية وتقدير وسائل اثبات الجريمة الجمركية.

الصعوبات:

واجهتنا عدة صعوبات في هذه الدراسة أهمها عدم توفر الوقت الكافي للولوج الى صلب هذا الموضوع إلا أننا حاولنا قدر الإمكان الالمام بكل جوانب هذا الموضوع.

المنهج المعتمد في الدراسة:

طبيعة هذه الدراسة فرضت علينا الاعتماد على عدة مناهج أهمها المنهج الوصفي والمنهج التحليلي، حيث أن الباحث ليس هو من يختار المناهج بل إن طبيعة الموضوع هي التي تفرض عليه الاعتماد على أدوات التحليل تناسب الدراسة، لذلك فإن طبيعة دراستنا فرضت علينا الاعتماد على المنهج الوصفي والمنهج التحليلي.

خطة الدراسة:

من خلال طبيعة الموضوع تم تقسيم الدراسة على عدة فصول، الفصل الأول وهو الذي خصصناه للإطار المفاهيمي وتناولنا فيه ماهية ومفهوم الجريمة الجمركية والفصل الثاني والذي تناولنا فيه أساليب حل المنازعات الجمركية. وكل فصل يتكون من مجموعة من المباحث ذلك أن طبيعة هذا الموضوع فرض علينا هذا التقسيم المنهجي.

الفصل الأول:

الإطار المفاهيمي لحل المنازعات

الجمركية

تمهيد:

بدأت الجريمة ببدء الحياة نفسها وتطورها، حيث اتخذت أبعاد جديدة في شكلها وحجمها وأسلوب ارتكابها وترتبط بشكل وثيق في العصر الحديث بالتطور الهائل في حركة التصنيع، ووسائل النقل السريعة وكذلك حرية تنقل الأشخاص والاموال التي يشهدها العالم.

كما أن الجريمة سلوك غير طبيعي يجب محاربته ومواجهته وهذا الوصف ينطبق على جميع جرائم القانون العام وبالنسبة للجرائم الجمركية، فهي تعتبر من أخطر الجرائم لأنها تؤثر على الاقتصاد الوطني وتتسبب في خسائر كبيرة للخزينة نتيجة للتحويلات الحالية التي أدت إلى ظهور سلوكيات جديدة تهدف إلى الكسب السريع والثراء الفاحش بواسطة وسائل متطورة لا يمكن لموظفي الجمارك كشفها، إضافة إلى طبيعتها الفورية واختفاء آثارها بسرعة وأيضاً نظرة المجتمع للمتورطين في هذه الجرائم ليست كنجاة وبالنسبة للشعور العام فإنها لا تتعارض معها من الناحية الظاهرة.

ومع ذلك تلعب إدارة الجمارك دوراً بارزاً في حماية مصالح الدولة العليا من خلال توفير الموارد المالية للخزينة العامة وتعزيز الأنظمة الاقتصادية وحماية الإنتاج من خلال تنظيم التجارة الدولية ومراقبة حركة رؤوس الأموال من وإلى الخارج وحماية الصحة العامة والممتلكات.

ولهذا قسمنا الفصل إلى مبحثين: نعرض في المبحث الأول تحديد مفهوم الجريمة الجمركية، ثم نعرض في المبحث الثاني كيفية إثبات الجريمة الجمركية.

المبحث الأول: ماهية الجريمة الجمركية:

الجريمة الجمركية هي فعل غير قانوني يعتبر اعتداء على المصلحة العامة والدولة والنظام العام بشكل أكبر من الفرد، ولا تختلف الجريمة الجمركية عن هذا التعريف فهي عمل أو امتناع عن العمل يتم بخرق النصوص القضائية بقمعها. وسنتناول في المطلب الأول تعريف الجريمة الجمركية أما المطلب الثاني بعنوان أصناف الجريمة.

المطلب الأول: مفهوم الجريمة الجمركية

قبل أن نتطرق إلى تعريف الجريمة الجمركية، يجب أن نحدد تعريف الجريمة بشكل عام وعند الرجوع إلى معظم التشريعات الوطنية نجد أنها لم تحدد تعريفاً دقيقاً للجريمة، بل اكتفت بتوضيح عناصرها الأساسية وتركزت مسألة تعريفها للفقهاء.

الفرع الأول: تعريف الجريمة الجمركية

الجريمة هي عمل غير مشروع يتعارض مع المصلحة العامة ويعتدي على الدولة والنظام العام بشكل أكبر من الفرد، وقد أعطى الفقه تعريفاً متفقاً عليه للجريمة بأنها نشاط غير مشروع سواء بالقيام بفعل أو الامتناع عنه حيث يتم تحديد العقوبة أو تدبير الأمن لهذا النشاط بواسطة القانون وتتم الجريمة عمداً أو بالإهمال. والجريمة الجمركية لا تختلف عن هذا التعريف حيث تشمل الأعمال أو الامتناع عنها التي تنتهك القوانين الجمركية وتتم معاقبتها¹.

أولاً: التعريف القانوني

بالرجوع إلى أحكام "القانون 98-10 نجد المادة 240 مكرر نصت بأنه: "يعد مخالفة جمركية كل خرق للقوانين والأنظمة التي تتولى إدارة الجمارك تطبيقها والتي ينص

¹ بليل سمرة، المتابعة الجزائية في المواد الجمركية، مذكرة مكملة لنيل شهادة الماجستير في العلوم القانونية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة الحاج لخضر باتنة، 2012/2013، ص 06.

القانون على قمعها".¹ لكن بصودر القانون الجديد رقم 17-04 وفي نص المادة 318 مكرر تنص على "تنقسم الجرائم الجمركية إلى درجات من المخالفات والجنح دون الاخلال بالجنايات التي يمكن ان تنصب عليها قوانين" ويفهم من خلال هذه المادة ان المشرع قام بتقسيم الجريمة الجمركية ولم يحصرها في المخالفات والجنح اذ يمكن ان تكون جنائية حسب الجريمة .

حيث يعد الانتهاك للقانون الجمركي يتمثل في الفعل الايجابي أو عدم احضارها أمام الجمارك عند الاستيراد او التصدير، ومن هنا يمكن تقديم تعريف آخر للجريمة الجمركية بأنها: «كل فعل إيجابي أو سلبى يتضمن إخلالاً بالقوانين واللوائح الجمركية ويقرر المشرع من أجله عقوبة».

ثانيا: التعريف الفقهي

لقد أعطى الفقه تعريفا للجريمة وهو أنها هي ذلك النشاط غير المشروع سواء بعمل أو امتناع عن عمل يقرر له القانون عقوبة أو تدابير احترازية ويأتيه الشخص عن عمد أو إهمال.²

إن مصطلح الجريمة مأخوذ من الجرم أي الذنب، يقال أجرم، اجترم، كما ورد في قوله: "... وَلَا يَجْرِمَنَّكُمْ شَنَاٰنُ قَوْمٍ عَلَىٰ أَلَّا تَعْدِلُوا"³

ويقال تجرم عليه، أي ادعى عليه ذنبا لم يفعلها ومن هنا نذكر عدة تعريفات فقهية للجريمة نذكر منها :

هي كل فعل أو امتناع يتضمن ضررا عاما للمجتمع ويستوجب المسؤولية.

¹ القانون 98-10 مؤرخ في 22 أوت 1998، يعدل ويتمم القانون رقم 79-07، مؤرخ في 21 جويلية 1979، يتضمن قانون الجمارك، ج ر، عدد 61 الصادرة في 1998.

² حميش فيروز، سماعيلي بتيترة، الجريمة الجمركية والبيات مكافحتها، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق، جامعة عبد الرحمان ميرة - بجاية-، 2016/2017، ص ص 05-06.

³ سورة المائدة، الآية 08.

الفرع الثاني: خصائص الجريمة الجمركية

للجريمة الجمركية عدة خصائص تتمثل فيما يلي:

أولاً: جريمة جمركية ذات طابع مالي واقتصادي

يعتبر التطور الاقتصادي من أهم العوامل التي تسعى دائماً الدولة الى تحقيقه وهذا بقصد توفير ضمان نوع من الرفاهية الاجتماعية لشعبها، وعلى هذا الاساس فإن كل دولة تسهر على الاستغلال الأمثل لإمكانيتها المادية والبشرية من أجل المواجهة أو الحد من المشاكل التي تخل بهذا النمو وتتمثل هذه المشاكل في الانحرافات والممارسات الغير شرعية¹.

ثانياً: جريمة حديثة نسبياً

بما أن الجريمة تتطور بتطور المجتمعات إلا أن الحضارة والانفتاح التقني والاقتصادي أوجد أساليب جديدة للسلوك الاجرامي مما يفرض على الدول التصدي لها بجميع الوسائل، حيث انه قبل سنوات كانت الجريمة تتم بأساليب بسيطة وتلقائية لكن في الوقت الحاضر أصبحت منظمة ومنسقة ويقف وراءها منظمات إجرامية كبيرة، هدفهم المساس بقيم المجتمع وامنه الاجتماعي والاقتصادي ولا شك ان الثروة العلمية والتقنية ووسائل الاتصال والانتقال في العصر الحديث رغم إيجابياتها الكثيرة إلا أنها سهلت انتشار الجرائم الجمركية².

رغم ذلك فإن المشرع الجزائري لم يكتف بالنص على طرق ووسائل قمع الجرائم الجمركية في القانون الخاص كقانون الجمارك وإنما توالى النصوص القانونية المتعلقة بهذا المجال.

¹ فليح كمال محمد عبد المجيد، الجريمة الجمركية في التشريع الجزائري، مذكرة مقدمة لاستكمال شهادة الماجستير في الحقوق، جامعة الدكتور مولاي الطاهر، سعيدة، 2021/2022، ص 09.

² فليح كمال محمد عبد المجيد، المرجع نفسه، ص 10.

المطلب الثاني: أركان الجريمة الجمركية

تحتوي الجريمة الجمركية من حيث القانون العام على الركن المادي والركن المعنوي ويوجد اختلاف بينهما ويتمثل في الركن المعنوي الذي له طابع خاص في الجريمة الجمركية وهذا ما سنقدمه بالتفصيل من خلال الامام بجميع المعلومات.

الفرع الأول: الركن الشرعي

يمثل الركن الشرعي للجريمة الجمركية في نص القانون الذي يجرم ويعاقب على الفعل المرتكب إخلالاً بالقوانين واللوائح الجمركية، بحيث لا يمكن أن يوصف فعل ما بأنه جنحة أم مخالفة جمركية إلا بوجود نص قانوني أو تنظيمي يفرض الامتناع أو التزام المستهلك ويقرر عقوبة على ذلك¹.

وعليه فإن الركن الشرعي للجريمة الجمركية يتمثل في نص القانون الذي يجرم ويعاقب على الفعل المرتكب الذي أخل بالقوانين واللوائح الجمركية. بالإضافة إلى المبدأ العام المنصوص عليه في قانون العقوبات لا جريمة ولا عقوبة أو تدابير أمن بغير قانون نجد في قانون الجمارك تناول تعريف المخالفات الجمركية سواء في القانون 11/05 أو نص المادة 240 مكرر منه، فهي انتهاكا للقوانين والأنظمة التي تتولى إدارة الجمارك تطبيقها²، ونستخلص أن الركن الشرعي في الجريمة الجمركية هو مخالفة للقوانين التي تطبقها إدارة الجمارك بشرط أن يكون منصوص على العقوبة في قانون الجمارك³.

¹ لوني نصيرة، محاضرات في المنازعات الجمركية، موجهة لطلبة السنة الأولى ماستر، تخصص قانون إداري، جامعة اقلي محند اولحاج البويرة، 2018/2019، ص ص 08-10.

² القانون 05/11 من قانون الجمارك.

³ سبع نصيرة، (الجريمة الجمركية في القانون الجزائري)، مجلة صوت القانون، كلية الحقوق - جامعة الجزائر 01، المجلد 10، العدد 01، جانفي 2024، ص 296.

الفرع الثاني: الركن المادي

الركن المادي هو كل الوقائع والعناصر المادية التي يتطلبها القانون لقيام الجريمة بشكل مادي ظاهر، وأساس الجريمة الجمركية تقوم على موضوع البضائع والسلع خاصة ان كان التهريب يتمحور حول نقل البضائع بمختلف انواعها دون ترخيص لها، وهذا الركن المادي يتكون من عناصر وهي:

-فعلا أو عملا يقوم به الجاني بأسلوبه الخاص فهو نشاط مادي يأتيه الجاني.

-محل ينصب عليه النشاط أو شيئا مميزا.

-مكانا محدد يتم فيه النشاط

-النتيجة المترتبة عن القيام بالنشاط المادي.

-العلاقة المسببة التي تربط بين النشاط والجريمة.

الإدلاء بالتصريحات المزورة من حيث نوع البضاعة أو قيمتها أو سلوكا سلبيا يتمثل في الامتناع عن القيام بإجراء معين يفرضه القانون، كالتسوية في تقديم البيانات التي تتضمنها التصريحات الجمركية المادة 319 من قانون الجمارك وعدم الوفاء¹ بالالتزامات المكتتبه كليا أو جزئيا المادة 320 من قانون الجمارك ويتكون الركن المادي للجريمة² فيما يلي:

أولا: السلوك الاجرامي

يجب في كل جريمة من سلوك ان يصدر عن المجرم منه ضرر إذ لم يصدر الفاعل سلوكا في صورة من صور لا يتدخل القانون بالعقاب فيتخذ السلوك الاجرامي إشكالا وهي:

¹ المادة 319 والمادة 320 من قانون الجمارك الجزائري رقم 17-04 المؤرخ في 16 فبراير 2017، يعدل ويتمم

القانون رقم 79-07 المؤرخ في 21 يوليو 1979، المتضمن قانون الجمارك، ج ر، العدد 11، ص 41.

² بليل سمرة، مرجع سابق، ص 10.

أ/ السلوك الايجابي أو الفعل: يكون السلوك إيجابيا عند صدور فعل أو سلوك مادي كاستيراد أو تصدير بضائع خارج المكاتب الجمركية المادة 324 من قانون الجمارك¹.
ب/ السلوك السلبي أو الامتناع: يتمثل ذلك في امتناع عن قيام بفعل أو امتناع عن قيام بفعل معين يفرضه القانون كالتسهو في تقديم البيانات التي تتضمنها التصريحات الجمركية²

ثانيا: النتيجة الجرمية

يعتبر العنصر الثاني من عناصر الركن المادي للجريمة ويقصد بالنتيجة الأثر المترتب على السلوك الإجرامي والذي يتمثل في الجريمة الإيجابية بالتغيير الذي يحدث في العالم الخارجي.

الفرع الثالث: الركن المعنوي:

يقوم على الركنيين المادي والمعنوي للجريمة غير أن قانون الجمارك خرج على الاصل العام بنصه في المادة 281، على عدم جواز تبرئة المخالف استنادا إلى نيته ويبقى هذا الحكم هو القاعدة رغم ما ورد في القانون من استثناءات.

أولاً: المبدأ العام

القاعدة في التشريع الجمركي الجزائري توفر القصد الجنائي غير لازم لتقرير المسؤولية وهو ما يتبين في نص المادة 281 من قانون الجمارك بعد تعديلها بموجب القانون 1998 التي ذكرت صراحة أنه: لا يجوز للقاضي تبرئة المخالفين استناداً إلى نيتهم وبذلك تكون المسؤولية في المجال الجمركي بدون قصد أو معنى آخر يكفي لقيام الجريمة مجرد وقوع الفعل المادي المخالف للقانون دون حاجة إلى البحث في توافر النية أو اثباتها.

¹ المادة 324 من قانون الجمارك الجزائري رقم 17-04، المرجع نفسه، ص42.

² سعادنة العيد العايش، الاثبات في المواد الجمركية، أطروحة لنيل شهادة الدكتوراه في القانون، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة باتنة، 2006، ص08.

- وكان هذا المبدأ ساريًا في قانون الجمارك قبل اصلاحه حيث كانت المادة 282 قانون الجمارك قبل إلغائها بموجب القانون 1998 تنص على ما يلي : "لا يجوز مسامحة المخالف على نيته في مجال قانون المخالفات الجمركية"¹.

ثانيا: الاستثناءات

نميز بين الاستثناءات المشتملة في قانون الجمارك والاستثناء العام الذي يتم استخلافه من القانون المتعلق بمكافحة التهريب.

01- الاستثناءات التي جاء بها قانون الجمارك: تم ذكر هذه الاستثناءات بشكل واضح في المواد 309 و311 قانون الجمارك قبل الغائهما بموجب القانون رقم 98-10 فيما يتعلق بالشريك والمستفيد من الغش، وبشكل أقل وضوحا في الفقرة الاولى من المادة 320 من قانون الجمارك وفي الفقرة الاولى من المادة 322 و المادة 325 في فقرتيها 3.4.5.6، بالإضافة الى ما جاء في المادة 318 مكرر بخصوص الشروع .

الشريك والمستفيد من الغش هما استثناءان مهمان تم ذكرهما في قاعدة عدم اشتراط القصد الجنائي في الجرائم الجمركية، والتي تنص عليها المادة 309 قانون الجمارك بخصوص الشريك في ارتكاب جريمة جمركية².

- المخالفات المشار اليها في المادتين 320 و322 تشترط المادة 320 من قانون الجمارك لحدوث مخالفات الدرجة الثانية ان يكون الهدف منها او نتيجتها هو التخلص او التغاضي من تحصيل الحقوق والرسوم، اما المادة 322 ق ج تشترط لقيام مخالفات الدرجة الرابعة تتم هذه المخالفات بواسطة فواتير او شهادات او وثائق أخرى مزورة.

- المخالفات التي يتم ضبطها في المكاتب أو المراكز الجمركية أثناء عمليات الفحص والمراقبة المشار إليها في الفقرات 3،4،5،6 من المادة 325 تعتبر جنحة من

¹ نص المادة 282 قبل إلغائها بموجب القانون 1998.

² أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، ط الرابعة، الجزائر، 2019، ص 19.

الدرجة الأولى وفقا لنص المادة 325 ق ج في فقراتها من 3 إلى 6، وتشمل الحصول على تسليم أحد السندات المشار إليها في المادة 21 من قانون الجمارك أو محاولة الحصول عليها عن طريق تزوير أختام عمومية أو بواسطة تصريحات مزورة أو بأي طريقة تدلسية أخرى، وكل تصريح مزور يهدف الى التعاضي عن تدابير الحظر، و الحصول كليا أو جزئيا على استرداد أو إعفاء أو رسم مخفض أو أي إمتياز آخر.

- الشروع في الجنحة الجمركية يشير الى قانون الجمارك الجزائري بخصوص الشروع في الجنحة الجمركية الى المادة 30 من قانون العقوبات حيث تنص المادة 318 مكرر ق ج على : "عاقب على كل محاولة ارتكاب الجنح الجمركية بالعقوبات ذاتها المقررة لهذه الجنح"، طبقا لأحكام المادة 3 من قانون العقوبات.

02-الاستثناءات التي نستخلصها من القانون المتعلق بمكافحة التهريب:

نستنتج من قانون 23 غشت 2005 المتعلق بالتهريب وجود حالتين استثنائيتين:

أدخل قانون 23 غشت 2005 المتعلق بالتهريب تعريفا للجريمة في حالتين: تهريب الأسلحة المادة 14 والتهريب الذي يشكل تهديدا خطيرا على الامن الوطني أو الاقتصاد الوطني أو الصحة العمومية المادة 15، وتتطلب الجريمة بالضرورة وجود قصد جنائي بالإضافة إلى أن المادة 305 من قانون الاجراءات الجزائية تأمر محكمة الجنائية بالإجابة عن سؤال مثل: هل المتهم مذنب بارتكاب هذا الحدث؟ وهذا الحكم يتعارض بشكل صريح مع نص المادة 281 من قانون الجمارك التي لا تأخذ بالنية في الاذئاب¹.

تعتبر المادة 11 من الأمر المؤرخ في 23.08.2005 المتعلق بالتهريب للحياسة داخل النطاق الجمركي لمستودع مجهز يستخدم في التهريب أو وسيلة نقل مخصصة لغرضه، وتتطلب هذه الافعال وجود قصد جنائي يتمثل في معرفة الجاني ورغبته في استخدام المستودع.

¹ أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية، ص 21.

المطلب الثالث: أصناف الجرائم الجمركية

أن الجرائم الجمركية التي يتم معاقبتها وفقا لقانون الجمارك الجزائري تشمل المخالفات والجنح والجنايات، وهذا وفقا للمادة 318 من قانون رقم 17-04 الجديد التي تنص على: "تنقسم الجرائم الجمركية الى درجات من مخالفات و جنح، دون الاخلال التي يكمن ان تنص عليها قوانين خاصة". أي الجنايات التي نص عليها الامر رقم 05-06 المتعلق بمكافحة التهريب¹.

الفرع الأول: تصنيف الجرائم الجمركية حسب قانون الجمارك

أولاً: المخالفات الجمركية

تناول المشرع المخالفات الجمركية في المواد 319 الى 322 من قانون الجمارك وقام بتقسيمها الى درجات وهي:

مخالفة من الدرجة الأولى: وهي كل مخالفة تتعلق بإخلال بالبيانات التي يجب ان تتضمنها التصريحات الجمركية وكذا كل مخالفة لأحكام المواد: 53، 57، 61، 63، 229 من قانون الجمارك.

مخالفة من الدرجة الثانية: هذا النوع من المخالفات نصت عليه المادة 320 من قانون الجمارك وهي كل مخالفة تتعلق بانتهاك الحقوق والرسوم الخاصة بالبضائع أما نتيجة لإخلال بالاككتابات الأزمة الوفاء أو نتيجة لتصريح الخاطئ للبضاعة قيمتا أو نوعا أو منشاء.

مخالفة من الدرجة الثالثة: تعد مخالفة من الدرجة الثالثة المخالفات المتعلقة بالمظاريف البريدية المجردة من طابع المادة 321 من قانون الجمارك، وكذلك التصريحات الخاطئة المتعلقة بالبضائع نصت عليها المادتين 199 مكرر و235 من قانون الجمارك.

¹ لوني نصيرة، مرجع سابق، ص 12.

مخالفة من الدرجة الرابعة: تعد مخالفات من الدرجة الرابعة التصريحات المزورة المتعلقة بالبضاعة أو المنشأ أو المرسل اليه، والمرتكب بوثائق مزورة المادة 322 من القانون

10-98 المتعلق بالجمارك¹.

من خلال نصوص المواد نستنتج ان المخالفات من الدرجة الأولى فهي تتعلق بالتصريحات لدى الجمارك وهي نوعين:

✓ **النوع الأول:** يتعلق بعدم تقديم التصريحات في موعدها مثال عن عدم تقديم ريان السفينة التصريحات بالحمولة المعدة للتفريغ وكل الوثائق التي قد تطالب بها إدارة الجمارك خلال 24 ساعة من وصول السفينة الى الميناء.

✓ **النوع الثاني:** يتمثل في عدم صحة المعلومات الواردة في التصريحات مثال عن ذلك كل سهو او عدم صحة البيانات التي تتضمنها التصريحات الجمركية.

أما المخالفات من الدرجة الثانية فهي متعلقة بالتعهدات المكتتبه سواء ما تعلق بالأنظمة الاقتصادية الجمركية، وهي المخالفات التي يكون الهدف منها التملص من تحصيل الحقوق والرسوم او التغاضي عنها، وكذلك المخالفة المرتكبة بمناسبة نقل البضائع الموضوعية تحت غطاء العبور نص المادة 320 من قانون الجمارك الجديد رقم 04-17.

أما المخالفة من الدرجة الثالثة تتمثل في مخالفات تتعلق ببضائع محظورة أو خاضعة لرسم مرتفع ماعدا السلاح والمخدرات.

أما المخالفة من الدرجة الرابعة هي مخالفات تتعلق ببضائع غير محظورة وغير خاضعة لرسم مرتفع ومرتكبة بواسطة فواتير أو شهادات أو وثائق أخرى مزورة. ولقد

¹ سبع نصيرة، مرجع سابق، ص302.

وردت في المادة 322 من قانون الجمارك يتعلق الأمر بالتصريحات المزورة من حيث نوع البضاعة أو قيمتها أو منشأتها أو التصريحات المزورة في تعيين المرسل إليه الحقيقي¹.

ثانياً: الجنج الجمركية

نص المشرع الجمركي عليها في نص المادة 325 و325 مكرر من قانون رقم 17-04 بحيث قسم الجنج الجمركية الى:

01- **جنج من الدرجة الأولى:** الجنج الجمركية أثناء عملية الفحص والمراقبة أي أعمال الاستيراد والتصدير بدون تصريح أو تصريح مزور، والتي تمت معاينتها خلال عمليات الفحص أو المراقبة هي الأفعال المنصوص والمعاقب عليها بالمادة 325 من قانون الجمارك وتأخذ الجنج من الدرجة الأولى صورتين:

أ/ الصورة الأولى: الاستيراد والتصدير بدون تصريح

يعد التصريح بالحمولة أمراً ضرورياً نص عليه المشرع في أكثر من مادة مع ضرورة إرفاقه بترجمة رسمية عند الاقتضاء وذلك حسب ما جاء في المواد (54-57-63-198) من قانون الجمارك رقم (07-79) المعدل والمتمم بالقانون 04-17، وصنف المشرع عدم التصريح بالحمولة على أنه جنحة من الدرجة الأولى (المادة 325) من قانون الجمارك، وحصره في 8 أفعال².

ب/ الصورة الثانية: الاستيراد أو التصدير بتصريح مزور

تتجلى هذه الصورة بدقة في (المادة 325 الفقرات 3 4 5 6) من قانون الجمارك والمتمثلة في محاولة الحصول على إحدى المستندات المنصوص عليها في المادة 21 من قانون الجمارك عن طريق تصريح مزور.

¹ سبع نصيرة، مرجع سابق، ص 303.

² سبع نصيرة، المرجع نفسه، ص 304.

02-الجنح من الدرجة الثانية: أشارت إليها المادة 325 مكرر الالكترونية وأدى إلى إلغاء أو تعديل أو اضافة معلومات أو برامج في النظام المعلوماتي الجمركي يكون نتيجة التملص عن حق أو رسم أو أي مبلغ آخر مستحق، أو الحصول بدون وجه حق على أي امتياز آخر... الخ، وكذلك التصريحات الخاطئة للبضائع المنصوص عليها في الفقرة الأولى من المادة 21 من القانون المذكور سابقا من حيث النوع أو القيمة أو المنشأة (المادة 225 ق. الجمارك الجديد).

الفرع الثاني: تصنيف الجرائم الجمركية حسب المر 05/06 المتعلق بمكافحة التهريب

صنف المشرع الجزائري الجرائم الجمركية في الامر 05/06 المؤرخ في 2005/08/23 المتعلق بمكافحة التهريب الى جنح وجنايات.

أولا: الجنح حسب الامر 05/06:

ألغت (المادة 42) من الامر 05-06 (المواد 326-327-328) من قانون الجمارك، وتم نقل محتواها الى القانون المتعلق بمكافحة التهريب، وعليه تم تصنيف الجنح الى صنفين :

01-جنحة التهريب البسيط: هذا النوع يشمل الجنح التي يقترفها شخص واحد دون وسائل، ويقع على بضائع الغير محظورة حظرا مطلقا ومن غير استعمال أي تهديد او عنف وهي الجنحة المنصوص عليها في المادة 1/10 من الامر 1/06¹.

02-جنحة التهريب المشدد: يصبح التهريب مشددا في حالة ما ارتكب بتوفر أحد

هذه الشروط :

-اقتترانه بظرف التعدد (المادة 10/2) من الأمر 05/06.

- إخفاء البضاعة عن التفتيش والمراقبة (المادة 10/3) من الأمر 05/06.

¹ سبع نصيرة، مرجع سابق، ص305.

- استعمال إحدى وسائل النقل (المادة 12) من الأمر 05/06.
- حمل السالح الناري (المادة 13) من الأمر 05/06.
- حيازة مخازن او وسائل نقل مخصصة للتهريب (المادة 11) من الأمر 06/05.

ثالثا: الجنايات الجمركية

وفقا لنص المادة 324 من قانون الجمارك رقم 17-04 يقصد بالتهريب تطبيق الأحكام

التالية:

استيراد البضائع أو تصديرها خارج مكاتب الجمارك، خرق أحكام المواد 51 و53 مكرر و60 و62 و64 و221 و222 و223 و225 و225 مكرر و226 من هذا القانون، تفرغ وشحن بضائع الغش لا تعد الافعال المذكورة في هذه المادة أو خرق احكام المواد اعلاه تهريبا عندما يقع ببضائع قليلة القيمة في مفهوم المادة 288 من هذا القانون، بالإضافة إلى الأمر رقم 06-05 المتعلق بمكافحة التهريب.

إن الأمر 06-05 المؤرخ في 23-08-2005 المتعمق بمكافحة التهريب، وصف الجنايات على بعض صور أعمال التهريب وهي المرة الأولى التي يتخطى بها المشرع حدود الجنحة في المجال الجمركي الذي عادة ما يكون فيه الوصف الجزائي محصور في المخالفات أو على أكثر التقدير في الجنحة مع التركيز على الجزاءات المالية وهي صنفان :

1. تهريب الأسلحة: بالنظر إلى نص المادة 14 من الامر 06-05 السالف الذكر نجد أن المشرع الجزائري لم يحدد نوع الأسلحة التي يشكل تهريبها جنائية، مما يؤدي بنا إلى القول إن كل تهريب للأسلحة وما كان نوعه يعد جنائية منصوص ومعاقب عليها¹.

¹ المادة 14 من الأمر 05/06 المعدلة بالقانون رقم 06-23 المؤرخ في 20 ديسمبر 2006، المتعلق بمكافحة التهريب.

2. جرائم التهريب التي تهدد الأمن الوطني أو الاقتصاد الوطني أو الصحة العمومية: بموجب المادة 15 من الأمر 05-06 فإن أفعال التهريب التي تكون على درجة من الخطورة تهدد الأمن الوطني أو الصحة العمومية تعد من الجنايات المنصوص والمعاقب عليها بالنص المذكور وبالرجوع إلى مفهوم أفعال التهريب التي تكون على درجة من الخطورة تدد الأمن الوطني أو الصحة العمومية، فإن النص ورد عاما مما يطرح الكثير من الإشكالات العملية في تطبيقه.

المبحث الثاني: إثبات الجريمة الجمركية

بناء على قاعدة مهمة في القانون والقضاء يعتبر كل متهم بريئا حتى يتم إثبات ارتكابه للجريمة بطرق واقعية، أما إذا كانت الجريمة قد تمت معاينتها سواء عن طريق محضر الحجز أو بمحضر معاينة فإن هذه المحاضر لها قوة إثبات خاصة تجعل القاضي ملزما بما ورد فيها من بيانات متى تم إعدادها من قبل اشخاص مؤهلين لذلك وفقا للشروط والشكليات القانونية.

المطلب الأول: الإثبات بواسطة المحاضر الجمركية

الفرع الأول: محضر الحجز

نظم المشرع الجزائري إجراء الحجز في المواد من 241 إلى 251 من قانون الجمارك الجزائري¹، ويعتبر إجراء الحجز هو الطريق العادي لإثبات الجرائم الجمركية².

¹ المواد من 241 إلى 251 من قانون رقم 07-79 مؤرخ في 21 جويلية 1979 يتضمن قانون الجمارك، ج ر ج، عدد 30، صادر في 24 جويلية 1979، معدل ومتمم بالقانون رقم 10-98 المؤرخ في 22 أوت 1998 ج ر ج، عدد 61، صادر في 23 أوت 1998، معدل ومتمم بموجب المواد 106 إلى 108 من القانون رقم 04-17 المؤرخ في 16 فيفري 2017، ج ر ج، عدد 11، صادر في 19 فيفري.

² أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية، مرجع سابق، ص 159.

ويعتبر محضر الحجز أكثر المحاضر استخداما وانتشارا بناء على مهام إدارة الجمارك في مكافحة التهريب و قمع الغش¹، يعتبر محضر الحجز في الجمارك وثيقة ضرورية في تشكيل الدليل المادي لنظام الإثبات الجمركي من خلال مراجعة العناصر القانونية المميزة التي يتضمنها ، ووضع الفقيه MERLIN صيغة للتعبير عن ذلك حين قال " حيث لا حجز فلا دعوى"². و نظرا لأهمية محضر الحجز في الإثبات و الآثار المترتبة عليه فقد خصه المشرع بعناية خاصة من حيث تحديد صفة الأشخاص المؤهلين لتحرير محضر الحجز و الإجراءات الشكلية الواجب احترامها اثناء تحرير محضر الحجز³.

أولا: الشكليات الجوهرية لمحضر الحجز الجمركية.

أما الشكليات الجوهرية فهي تلك المنصوص عليها في المادتين 241 و 242 ق ج وفي المواد من 244 الى 250 ق ج و يتعلق الأمر بما يلي⁴:

01: الأعوان المؤهلون لإجراء محضر الحجز

حصرت المادة 1/241 من قانون 98-01 قانون الجمارك التي تنص على ما يلي:
"يمكن لأعوان الجمارك وضباط الشرطة القضائية وأعوانها المنصوص عليهم في قانون الإجراءات الجزائية وأعوان مصلحة الضرائب وأعوان المصلحة الوطنية لحراس الشواطئ وكذا الأعوان المكلفين بالتحريات الاقتصادية والمنافسة والأسعار والجودة وقمع الغش أن يقوموا بمعاينة المخالفة الجمركية وضبطها".

¹ حسيبة رحماني، البحث عن الجرائم الجمركية وإثباتها في ظل القانون الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون، كلية الحقوق بوخالفة، جامعة مولود معمري تيزي وزو، 2001، ص 72.

² حسيبة رحماني، (الهيكل القانوني المخصصة للمحاضر الجمركية في ضوء قانون الجمارك رقم 17-04 والمرسوم التنفيذي رقم 18-301)، مجلة القانون والمجتمع، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة البويرة، مجلد 08، العدد 02، سنة 2020، ص 345.

³ مروك نصر الدين، محاضرات في الإثبات الجنائي، ج2، دار هومه، الجزائر، 2004، ص 135.

⁴ أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية، مرجع سابق، ص 159.

والمادة 32 من الأمر رقم 05-06¹ المتعلق بمكافحة التهريب سلطة تحرير محضر الحجز في الأعوان الاتي بيانهم:

-أعوان الجمارك:

لم يحدد القانون رتبة ووظيفة الجمارك، وبالتالي يمكننا القول ان جميع أعوان الجمارك بغض النظر عن رتبتهم ووظائفهم مؤهلون لتحرير محضر الحجز².

-أعوان الشرطة القضائية:

تم تعريف هذه الفئة في المادتين 15 و 19 من قانون الإجراءات الجزائية وتم تعريفهم وتحديدهم كما يلي في المادة 15 من نفس القانون:

-رؤساء المجالس الشعبية البلدية.

-ضباط الدرك الوطني.

-محافظو الشرطة وضباط الشرطة.

-ذو الرتب في الدرك الوطني ورجال الدرك الذين امضوا في هذا السلك 3 سنوات على الأقل والذي تم تعيينهم بموجب قرار مشترك صادر عن وزير العدل ووزير الدفاع الوطني بعد موافقة لجنة خاصة.

-مفتشو الأمن الوطنية الذين قضوا في خدمتهم بهذه الصفة ثلاث سنوات على الأقل وعينوا بموجب قرار مشترك صادر عن وزير العدل ووزير الداخلية بعد موافقة لجنة خاصة.

¹ المادة 32 من الأمر رقم 05-06، المؤرخ في 23 اوت 2005، المتعلق بمكافحة التهريب ج ر، عدد 59 الصادر في 28 أوت 2005 معدل و المتمم بالأمر رقم 06 09 المؤرخ في 15 جويلية 2006، يتضمن قانون المالية، ج ر، عدد 47 الصادر في 19 جويلية 2006 التي تنص على: "المحاضر المحررة من طرف ضباط الشرطة القضائية أو عونين محلفين على الأقل من اعوانها المنصوص عليهم من قانون الإجراءات الجزائية أو عونين محلفين من بين أعوان الجمارك أو أعوان مصلحة الضرائب أو أعوان المصلحة الوطنية لحراس سواحل أو الأعوان المكلفين بالتحريات الاقتصادية و المنافسة و الأسعار و الجودة و قمع الغش لمعاينة أفعال التهريب المجرمة في هذا الامر..."

² حسيبة رحمانى، مرجع سابق، ص 74.

-ضباط وضباط الصف التابعين للأمن العسكري الذين تم تعيينهم خصيصا بموجب

قرار مشترك صادر عن وزير العدل ووزير الدفاع الوطني

- هؤلاء فيما يخص بضباط الشرطة القضائية.

أما أعوان الشرطة القضائية فقد عرفتهم المادة 19 من نفس القانون:

• موظفو مصالح الشرطة.

• ضباط الصف في الدرك الوطني.

• مستخدمو المصالح العسكرية الذين ليست لهم صفة ضباط الشرطة القضائية.

-أعوان مصلحة الضرائب

-أعوان المصلحة الوطنية لحراس الشواطئ: هم أعوان تابعون لوزارة الدفاع الوطني.

-الأعوان المكلفين بالتحريات الاقتصادية والمنافسة والأسعار والجودة وقمع

الغش¹: يتعلق هذا الأمر بالأعوان التابعين بوزارة التجارة المؤهلين لمعاينة جرائم المنافسة والأسعار.

02: الشروط الشكلية الواجب توافرها لتحديد محضر الحجز

نظرا للقيمة الإثباتية التي أضافها المشرع على محضر الحجز فإنه خضع لشروط وشكليات قانونية دقيقة ووضع بيانات التي يجب أن يتضمنها هذا المحضر حيث تمثلت هذه الشروط الشكلية كالتالي:

أ-الشروط العامة او العادية لتحريير محضر الحجز

-صفة محرري المحضر:

وطبقا لما تضمنته المادة 1/241 من قانون الجمارك والمادة 32 من الأمر 05-06

المتعلق بمكافحة التهريب التي تنص على: "المتمثلين في أعوان الجمارك وضباط

¹ سكواح رضوان، مداخلة بعنوان: (الشروط القانونية للحجز الجمركي للبضائع)، في إطار يوم دراسي مجلس قضاء قسنطينة مع إدارة الجمارك، مجلس قضاء قسنطينة، بدون سنة، ص 06.

الشرطة الفضائية وأعاونها، أعوان مصلحة الضرائب وأعوان المصلحة الوطنية لحراس الشواطئ وكذلك الأعوان المكلفين بالتحريات الاقتصادية والمنافسة والأسعار والجودة وقمع الغش".

-توجيه الأشياء المحجوزة:

وفقا لنص المادة 242 من قانون الجمارك في حالة حجز للبضائع يتم تحديدها شاملا في المحضر مع وجوب توجيه الأشياء المحجوزة بما فيها وسائل النقل والوثائق الى أقرب مكتب جمركي من أجل تحرير محضر خاص بالعملية ويكون إما في مكان معاينة الجريمة أو في مكان إيداع البضائع المحجوزة.

-مضمون المحضر:

يجب أن يتضمن المحضر على جميع المعلومات التي تساعد بالتعرف على المخالفة والبضاعة والوثائق المتعلقة بهما ووسيلة النقل إن وجدت، ويجب أن يكون إثبات مادي للجريمة.

ورد في المادة 1/244 البيانات الأساسية التي يجب أن يتضمنها المحضر¹ وهي:

-تاريخ وسبب الحجز والتصريح به للمتهم.

-ألقاب الحاجزين والشخص المكلف بالملاحقات وأسمائهم وصفاتهم وعناوينهم.

-لقب الحارس واسمه وصفته، في حالة ما إذا وضعت الأشياء المحجوزة تحت حراسة المخالف أو الغير.

-وصف الأشياء المحجوزة ونوعها وكميتها وطبيعة الوثائق المحجوزة الأمر الموجه للمخالف لحضور الوصف أو الاستدعاء الموجه إليهم وكذا النتائج المترتبة عن هذا الأمر.

• مكان تحرير المحضر وساعته وختمه وامضائه من طرف الحاجزين.

¹ المادة 1/244 من القانون رقم 07/79 المعدلة والمتمم بموجب المادة 106 من القانون رقم 17-04، مرجع سابق.

ب - الشروط الخاصة ببعض عمليات الحجز

يقصد بالبيانات الجوهرية سائر الإجراءات التي يجب تدوينها في محضر الحجز ويتعلق الأمر بصفة خاصة .

-الحجز على متن السفن:

يجب على الأعوان المكلفين قانونيا بتسجيل جميع الإجراءات المطلوبة وفقا المادة 249 من قانون الجمارك 98-10، هذه الإجراءات تشمل عدد وعلامة ونوع البضاعة، اسم السفينة ومالكها لارتباط الوسيلة بارتكاب او إخفاء الغش¹، ويوضع الاختام على المنافذ (المخرج) المؤدية للبضائع وعند وصول الى مكتب الجمارك يجرى الوصف المفصل لهذه البضائع بحضور المتهم أو بعد أمره بالحضور، إذ يحزر المحضر عن كل عملية وتسلم نسخة منه للمتهم.

-حجز وثائق مزورة:

ورد في المادة 245 ق ج ج البيانات الأساسية التي يجب أن ينص عليها المحضر وقد ذكرناها، كما يجب أن يتضمن المحضر نوع التزوير ووصف التحريفات والكتابات الإضافية²، ويتضمن محضر الحجز على توقيع الوثائق المشبوهة بالتزوير وتمضى بعبارة (لا تغيير) وتلحق بالمحضر.

-الحجز في المنزل:

في هذه الحالة يجب التفرقة بين البضاعة المحظورة عند الاستيراد والتصدير والبضائع الأخرى:

¹ حسيبة رحماني، الهيكل القانوني المخصصة للمحاضر الجمركية، مرجع سابق، ص 346.

² حسيبة رحماني، البحث عن الجرائم الجمركية وإثباتها في ظل القانون الجزائري، مرجع سابق، ص 83.

-في حالة البضائع غير المحظورة عند الاستيراد أو التصدير فإنه لا يتم نقلها من المنزل ويعني المخالف حارسا عليها متى قدم الكفالة تعطي قيمتها وفقا للفقرة الأولى من المادة 248 من قانون الجمارك.

-أما في حالة عدم دفع الكفالة أو إذا كانت البضائع محل الحجز من البضائع المحظورة عند الاستيراد أو التصدير فإنه يتم نقلها الى أقرب مكتب أو مركز جمركي أو يتم تسليمها إلى شخص آخر يعين حارسا عليها إما في مكان الحجز¹ ذاته او في مكان آخر.

-الحجز خارج النطاق الجمركي او بعد الملاحقة على مرأى العين:

إذا تم الحجز خارج النطاق الجمركي أي خارج المناطق التي تخضع لمراقبة أفراد الجمارك، في هذه الحالة لا يعتبر الاجراء صحيحا إلا في أربع حالات محددة في المادة 250 ق ج وهي:

-المتابعة على مرأى العين.

-التلبس بالمخالفة.

-مخالفة أحكام المادة 226 من قانون الجمارك

-اكتشاف مفاجئ لبضائع تبين أصلها المغشوش من خلال تصريحات حائزها أو في حالة غياب وثائق الاثبات عند أول طلب².

ثانيا: الشكليات غير الجوهرية

بالإضافة إلى الشكليات الجوهرية سواء كانت عامة تشمل جميع محاضر الحجز أو كانت متعلقة ببعض الحجز الخاصة والتي يعتبر القانون تخلفها سببا لبطلان محضر

¹ خرشي عقيلة، القوة الإثباتية للمحاضر الجمركية في التشريع الجزائري، مجلة الحقوق والعلوم السياسية، جامعة لشروور، خنشلة، العدد 07، جانفي 2017، ص 338.

² حسيبة رحمانى، البحث عن الجرائم الجمركية وإثباتها في ظل القانون الجزائري، مرجع نفسه، ص 84.

الحجز¹، يذكر في المادتين 244 و251 من قانون الجمارك أمورا أخرى تتعلق بالشكليات، وعلى الرغم من أهميتها إلا أن تخلفها لا يؤدي الى بطلان المحضر وهي:

-ائتمان قابض الجمارك المكلف بالمتابعات على البضائع المحجوزة

-تسليم المحضر الى وكيل الجمهورية بعد اختتامه حسب الفقرة الأولى من المادة 251 من قانون الجمارك.

-في حالة التلبس بالمخالفة الجمركية توجب الفقرة 2 السابقة الذكر تقديم المخالف أو

المخالفين الموقوفين إلى وكيل الجمهورية المختص فور تحرير محضر الحجز الجمركي.

الفرع الثاني: محضر المعاينة الجمركية

تعتبر محضر المعاينة وثيقة تحرر وفقا لإجراءات التحقيق الجمركي، وتتضمن نتائج المراقبات والتحريات والتحقيقات والاستجابات التي يقوم بها أعوان الجمارك في إطار البحث عن جرائم غير مكتشفة، يتم إعداد هذا المحضر عند اكتشاف جريمة جمركية أثناء مراقبة السجلات، وذلك في إطار ممارسة حق الاطلاع والإعلام المنصوص عليه في المادة 48 من قانون 04-17 الخاص بالجمارك².

سنتطرق في هذا المطلب إلى الأعوان المؤهلين لإجراء محضر المعاينة (أولا) والشكليات الواجب توافرها في محضر المعاينة (ثانيا).

أولا: الأعوان المؤهلين لإجراء محضر المعاينة

تنص المادة 252 في فقرة الأولى من قانون الجمارك الجزائري على أن محضر المعاينة من اختصاص أعوان الجمارك فقط وتنص على أنه: "يجب أن يكون موضوع محضر معاينة الجرائم الجمركية التي تتم معاينتها من طرف أعوان الجمارك على إثر

¹ خرشي عقيلة، مرجع سابق، ص 339.

² المادة 48 من قانون رقم 04-17، مرجع سابق، ص12.

مراقبة السجلات وضمن الشروط الواردة في المادتين 48 و 92 مكرر 1 في هذا القانون وبصفة عامة على إثر نتائج التحريات التي يقوم بها أعوان الجمارك¹.

ويحدد موضوع المعاينة صفة محرر المحضر.

- إذا كان الأمر يتعلق بمراقبة المجالات الحسابية فإن أعوان الجمارك الذين لهم رتبة ضابط مراقبة على الأقل والاعوان المكلفين بمهام القابض هم المختصين لتحريير محضر المعاينة²، ويحق للأعوان الذين لديهم رتبة ضابط المراقبة والاعوان المكلفين بمهام القابض أن يطلبوا في أي وقت الاطلاع على جميع أنواع الوثائق المتعلقة بالعمليات التي تهمهم مثل الفواتير وسندات التسليم وجداول الارسال وعقود النقل والدفاتر والسجلات، ولا سيما:

- في محطات سكك الحديدية.
- في مكاتب شركات الملاحة البحرية والجوية.
- في محلات مؤسسات النقل البري
- في محلات الوكالات بما فيها ما يسمى بوكالات النقل السريع التي تتكلف بالاستقبال والتجميع والارسال لكل وسائل النقل وتسليم الطرود.
- لدى المجهزين وأمناء الحمولة والسماصرة البحريين.
- لدى وكلاء العبور والوكلاء لدى الجمارك.
- لدى وكلاء الاستيداع والمخازن والمستودعات العامة.
- لدى المرسل إليهم أو المرسلين الحقيقيين للبضائع المصرح بها لدى الجمارك³.

¹ المادة 1/252 من القانون رقم 79-07 المعدلة والمتمة بموجب المادة 108 من القانون رقم 17-04، مرجع سابق، ص 36.

² سعادنة العيد العايش، مرجع سابق، ص 40.

³ خرشي عقيلة، مرجع سابق، ص 340.

ثانياً: الشروط الشكلية الواجب توافرها لتحرير محضر المعاينة

نصت المادة 2/252 من قانون الجمارك على أنه يجب أن تنص محاضر المعاينة على البيانات التالية:

- ألقاب الاعوان المحررين وأسمائهم وصفاتهم وإقامتهم الإدارية.
- طبيعة المعاينات التي تمت والمعلومات المحصلة إما بعد مراقبة الوثائق أو بعد سماع الأشخاص.
- الحجز المحتمل للوثائق مع وصفها.
- الأحكام التشريعية أو التنظيمية التي تم خرقها والنصوص التي تقمعهما.
- إطلاع المشتبه فيه على المحضر وقراءته عليه وعرضه عليه للتوقيع.
- ذكر حالة الغياب للمشتبه فيه ويعلق في الباب الخارجي للمكتب الجمركي.
- القانون لا يشترط أن يحرر محضر المعاينة فوراً وأن تسليم نسخة منه للمخالف كما هو مقرر بالنسبة لمحضر الحجز ومن ثم يكون المحضر سليماً ولو تم تحريره مدة من الوقت بعد معاينة الجريمة¹.
- فيما يتعلق بزمان ومكان تحرير هذا المحضر، فإن قانون الجمارك ترك الحرية للأعوان المحررين في اختيار المكان الذي يرونه مناسباً.
- ومن الملاحظ أنه إذا كانت طريقة المعاينة هي الطريقة الثانية المتعلقة بقانون الجمارك، فإنها تظل أقل استخداماً بالمقارنة مع طريقة الحجز على الرغم من أنها تتعلق بإثبات وقائع مادية، ومع ذلك من الناحية العملية ثم تأكيد استخدام الطريقة الأولى بشكل أكبر.

¹ أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية، مرجع سابق، ص 169.

المطلب الثاني: القوة الإثباتية للمحاضر الجمركية

الفرع الأول: حجية المحاضر الجمركية

القيمة الثبوتية التي أضافها المشرع على المحاضر الجمركية في اثبات المخالفات الجمركية ومع ذلك فإن هذه المحاضر ليست لها نفس القيمة الثبوتية، ومن خلال البيانات التي تضمنتها هذه المحاضر والتي صنفها المشرع إلى نوعين: المحاضر ذات الحجية الى غاية الطعن بالتزوير وذلك عندما تتضمن معاينات مادية بخصوص الجرائم الجمركية والمحاضر ذات الحجية الى غاية إثبات العكس عندما تتعلق هذه المحاضر بالاعترافات والتصريحات¹.

أولاً: المحاضر الجمركية ذات الحجية المطلقة لإثبات الجرائم الجمركية

تتمتع محاضر الحجز والمعاينة الجمركية ومحاضر معاينة أعمال التهريب بحجية كاملة، حيث يجب ان تكون المحاضر صحيحة الى ان يطعن فيها بالتزوير عند توافر شرطين اثنين الأول يتعلق بمحتوى المحاضر وهو نقل معاينات مادية والشرط الثاني يتعلق بصفة محرري المحاضر وعددهم².

أشارت إليها المادة 254 في فقرتها الأولى من قانون الجمارك الجزائري حيث نصت على أنه: "تبقى المحاضر الجمركية المحررة من طرف عونين 2 محلفين على الأقل من بين الضباط والأعوان المذكورين في المادة 241 من هذا القانون صحيحة ما لم يطعن فيها بتزوير المعاينات المادية الناتجة عن استعمال حواسهم او بوسائل مادية من شأنها السماح بالتحقيق من صحتها"³.

¹ العفاني خليفة، القوة الإلزامية للمحاضر الجمركية، مذكرة لنيل متطلبات شهادة الماستر، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الحميد ابن باديس، مستغانم، 2016 2017، ص 39.

² أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية، مرجع سابق، ص 173.

³ المادة 1/254 من القانون رقم 79-07 المعدلة والمتممة بموجب المادة 108 من القانون رقم 17-04، مرجع سابق، ص 36.

نستنتج من خلال هذا النص الشروط الواجب توافرها في المحضر حتى تكون له حجية كاملة ولا يطعن فيها إلا بالتزوير حيث:

يجب أن تكون موضوع المحاضر تنقل معاينات مادية (01).

يجب أن تكون هذه المحاضر محررة من قبل عونين اثنان على الأقل من الأعوان المشار إليهم في المادة 241 من قانون الجمارك (02).

01: المعاينات المادية

المعاينات المادية التي يقصدها المشرع هي تلك التي تنشأ من الملاحظات المباشرة التي يقوم بها أعوان الجمارك باستخدام حواسهم والتي لا تتطلب مهارة خاصة لإجرائها¹، وفي قرارها الصادر في 12-05-1997* وضحت المحكمة العليا أنه يجب توفر شرطين في المعاينات لتعتبر من المعاينات المادية المشار إليها في المادة 1/254 وهما:

- أن تكون هذه المعاينات نتيجة لملاحظات مباشرة باستعمال حاسة النظر أو السمع أو الذوق أو الشم أو اللمس.

- أن هذه المعاينات لا تتطلب مهارة خاصة لإجرائها.

وعلى هذا الأساس رفضت المحكمة العليا في قضية الحال، اعتبار ما ورد في محضر الحجز الجمركي من أن هيكل السيارة مزور " معاينات مادية" بدعوى أن هذه المعاينة تتطلب مهارة خاصة يفتقر إليها عادة أعوان الجمارك مما جعل اللجوء إلى الخبرة الفنية قسراً².

02: صفة الأعوان وعددهم

بالإضافة إلى مضمون المحاضر وهو نقل معاينات مادية وفقاً للمادة 1/254 ق ج والمادة 32 من الأمر رقم 05-06 بشأن التهريب لكي تكون للمحاضر قوة كاملة، ويجب

¹ خرشي عقيلة، مرجع سابق، ص 344.

² سعادنة العيد العايش، مرجع سابق، ص 164.

أن يكون المحررون عونين محلفين من الأعوان المشار إليهم في المادة 1/241 ق ج والمادة 32 من الأمر 05-06 وهم أعوان الجمارك وضباط وأعوان الشرطة القضائية التقليدية وأعوان الضرائب وأعوان المصلحة الوطنية لحراس الشواطئ وأعوان إدارة المنافسة وقمع الغش¹.

وكانت المادة 1/254 قبل تعديلها بموجب قانون 1998 تحدثت عن الموظفين التابعين لإدارة عمومية بما يدل على أن أي موظف عمومي محلف يجوز له تحرير محضر جمركي غير أن المحكمة العليا أكدت في هذا الصدد أن المقصود بـ "الموظفين التابعين لإدارة عمومية"، هم الأعوان المشار إليهم في المادة 1/241 من ق ج وهم أعوان الجمارك والأعوان المعينين بأحكام المادة 14 من ق ج، حيث قضت المحكمة العليا في عدة حالات بأن: "المعاينة المادية لا تكون لها قوتها إلا إذا أجراها الأعوان المؤهلين بأنفسهم وليس بناء على شهادة الغير"².

ثانياً: المحاضر الجمركية ذات الحجية النسبية لإثبات الجرائم الجمركية

يتعلق الأمر بالتصريحات والاعترافات الواردة في المحاضر الجمركية المثبتة للجرائم الجمركية³، إلا أن قانون الجمارك تضمن حالتين من جهة التصريحات والاعترافات المدونة في المحاضر الجمركية (أولاً) ومن جهة أخرى المعاينات المادية التي تنقلها المحاضر المحررة من طرف عون واحد من الأعوان المؤهلين (ثانياً).

01: الاعترافات والتصريحات الواردة في المحاضر الجمركية

بمقتضى المادة 2/254 ق ج تكون الاعترافات والتصريحات الواردة في محاضر المعاينة صحيحة إلى أن يثبت العكس وما يلاحظ هنا على الفقرة الثانية من المادة 254 المعدلة أن المشرع تحدث عن محاضر المعاينة فقط أما محاضر الحجز قد أهملها

¹ أحسن بوسقيعة، مرجع سابق، ص 177.

² حسيبة رحمانى، مرجع سابق، ص 33.

³ أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية، مرجع سابق ص 178.

والأصل أن عبء الإثبات يقع على من يدعي، فإن عبء الإثبات في المواد الجمركية يقع على المدعى عليه وفي هذا الصدد قضت المحكمة العليا " بأن المحاضر الجمركية تثبت صحة ما جاء فيها من اعترافات وتصريحات مالم يثبت العكس، علما بأن اثبات العكس يقع على المتهم "، حسب قرار المحكمة العليا في قرارها الصادر بتاريخ 8-11-1992 تحت رقم 89323، وطبقا للمادة 216 من قانون الإجراءات الجزائية فإن اثبات العكس يتم عن طريق الكتابة أو شهادة الشهود دون غير ذلك¹.

02: المحاضر المحررة من طرف عون واحد

نصت المادة 3/254 من قانون الجمارك على انه: " عندما يتم تحرير المحاضر الجمركية من طرف عون واحد تعتبر صحيحة مالم يثبت عكس محتواها"². في هذه المادة بينت أن المعاينات المادية التي يقوم بها المحاضر الجمركية المحررة من طرف عون محلف واحد والذي يمتلك التأهيل القانوني، تعتبر صحيحة إلى أن يتم إثبات عكس محتواها واعترافا بالحجية النسبية لهذا النوع من المحاضر فإن له مبرره من قانون الجمارك وتحرير المحاضر الجمركية من قبل طرف عون واحد تعتبر صحيحة وفقا للمادة السابقة، ويتحمل المتابع بالمخالفة الجمركية عبء إثبات عكس ذلك تماما مثل الاعترافات والتصريحات الواردة في المحاضر الجمركية³.

يعتبر إثبات المحاضر الجمركية التي يتم تحريرها من طرف عون واحد صحيحة وخاصة إثبات عكس ذلك من قبل المتابع لهذه المخالفة الجمركية المثبتة في المحاضر الجمركي إلا إذا قدم المتهم دليلا كتابيا أو شهادة الشهود تثبت العكس، إذ كان الأمر

¹ سعادنة العيد العايش، مرجع سابق، ص 72.

² المادة 3/254 من القانون رقم 79-07 المعدل والمتمم بموجب القانون رقم 17-04، مرجع سابق، ص 36.

³ المهدي مهديوي، ربيع حماشي، الإثبات في الجرائم الجمركية، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق، جامعة الرحمان ميرة، بجاية، 2018، ص 35.

متعلق بالتصريحات والاعترافات الواردة في المحاضر فإنه يتم اتباع نفس الاجراء، باستثناء مراقبة التسجيلات التي يحددها القانون كيفية اثباتها العكس.

الفرع الثاني: حجية المحاضر الغير الجمركية

أولاً: حجية القرائن القانونية الجمركية

القرائن هي الرابطة الضرورية التي ينشئها القانون العام وتنقسم الى قرائن قانونية وقرائن قضائية يتضمن قانون الجمارك نصوصاً قانونية تتحدث عن التهريب الفعلي والحكمي، لأن القرائن الجمركية تشكل دليلاً قاطعاً على صحتها قانونياً¹، حيث أصدرت المحكمة العليا قراراً بالرقم 279146 المؤرخ في 07-01-2008 غ ج م ق 3 انه: "عدم القدرة على اثبات مصدر البضاعة قرينة على جريمة التهريب عندما لا يمكن لحائزها في أي نقطة من التراب الوطني ان يثبت مصدرها عند التفتيش الأول للأعوان المؤهلين قانوناً".

ثانياً: حجية الشهادات

الشهادة هي وسيلة اثبات في التحقيقات الابتدائية والنهائية، وقد قضت المحكمة العليا في هذه الناحية: "إن المعايينات التي قام بها رجال الدرك الوطني بناءً على إرشادات حراس

الشواطئ أو شهادتهم لا ترقى الى درجة المعايينات المنصوص عليها في المادة

254 ق ج وانما تصبح استدلالاً يترك تقديرها لاقتناع القاضي"².

يجب على القاضي أن يأخذ بعين الاعتبار أقوال الشاهد حتى ولو كان الشاهد قريباً من المتهم وان يأخذ بعين الاعتبار أقوال الشاهد حتى ولو كانت تتعارض مع أقوال شاهد آخر وللقاضي الحق أن يأخذ جزءاً من شهادة الشاهد دون أن يأخذ كل الشهادات والأموال

¹ بليل سمره، مرجع سابق، ص 101.

² ج م ق 3 ملف 121766 قرار 24-07-1994.

المذكورة في محضر الجمارك، حيث تعتبر هذه الشهادة صحيحة حتى يتم إثبات العكس وفقا للمادة 2/254 ق ج¹.

ثالثا: حجية الاعتراف

الاعتراف يعتبر سيد الأدلة فهو شأنه كشأن كل عناصر الإثبات يترك لحرية تقدير القاضي²، يتم اتباعه عندما يعتقد في نتائجه وبناء على ذلك فإن الاعتراف المسجل في المحضر الجمركي دقيق حتى يتم إثبات العكس فإن الاعتراف المسجل في المحضر الجمركي صحيح حتى يتم إثبات العكس، ويجب على القضاة في حالة عدم قبول اعتراف المتهم أن يوضحوا أسباب ذلك في قرارهم وإلا فإنه يعتبر ناقصا³.

رابعا: حجية وثائق السلطات الأجنبية

في قرارها رقم 303579 في 09-03-2005 غ ج م ق، قضت المحكمة العليا بأن: "وحيث انه بمعزل عن كل ما سبق بيانه واستفاضة في البحث القانوني يجب تذكير قضاة الموضوع بأنه في مجال الجمركي يمكن اثبات الجرائم ومتابعتها بكافة الطرق التي تسلمها سلطات البلدان الأجنبية كوسائل إثبات يمكن ان تستعمل بصفة صحيحة".

تعني ذلك أن الإدارة الجمركية الوطنية والأجنبية تتبادل تلقائيا جميع المعلومات المتعلقة بالعمليات والبضائع التي تتم تبادل المعلومات حول الأشخاص الذين ارتكبوا هذه الجرائم الجمركية.

¹ بليل سمرة، مرجع سابق، ص 101

² المادة 213 من قانون الإجراءات المدنية والجزائية، سنة 2007، ص 79.

³ بليل سمرة، مرجع سابق، ص 102.

خلاصة الفصل الأول:

في دراستنا للفصل الأول الذي يتناول الإطار المفاهيمي لحل المنازعات الجمركية، تم تخصيص مبحثين لدراسة طبيعة الجريمة التي لم يعرفها قانون الجمارك ولم يتم ذكر الجريمة الجمركية من قبل المشرع الجزائري وتم استبدالها بالمخالفة الجمركية، إضافة إلى أعمال التهريب بمختلف أشكالها والتي تعتبر من أخطر الجرائم.

تصنف الجرائم الجمركية وفقاً لقانون الجمارك إلى مخالفات وجنح وتنقسم الجنح إلى جنح التهريب البسيط وجنح التهريب المشدد، بينما تصنف الجرائم إلى جنائيات عندما يكون المنتج المهرب أسلحة أو يشكل التهريب تهديداً خطيراً.

أما في المبحث الثاني تناولنا إثبات الجرائم الجمركية التي تمت معاينتها، سواء عن طريق محضر الحجز أو محضر المعاينة لتقديم الأدلة أمام القضاء، وتتمتع هذه المحاضر بقوة ثبوتية خاصة تجعل القاضي ملزماً بما ورد فيها من بيانات عندما يتم إعدادها من قبل أعوان مؤهلين بالإضافة إلى وسائل الإثبات الأخرى.

الفصل الثاني:

أساليب حل المنازعات الجمركية

تمهيد:

إذا كان الكشف عن الجريمة الجمركية ومعاينتها نقطة انطلاق المنازعة الجمركية ومصدرا لكل تحصيل جمركي، إذ أن إدارة الجمارك تتمتع بكامل الحرية في حال مخالفة الأنظمة الجمركية التي تثبت بمقتضى محاضر الحجز والمعاينة، فإدارة الجمارك في إطار هذه الحرية يمكن لها أن تلجأ إلى خيار التسوية الودية أو التسوية القضائية.

وتتمثل المتابعة الإدارية في المصالحة الجمركية إلا أنها تعد أحد أسباب انقضاء الدعويين العمومية والجبائية، أما في حالة فشل المصالحة أو أن إدارة الجمارك اختارت طريق المتابعة القضائية فتتولد عنها دعويين دعوى عمومية ودعوى جبائية.

في هذا الفصل نتناول مبحثين أساسيين المبحث الأول نتطرق فيه إلى المصالحة الجمركية والمبحث الثاني المتابعة القضائية للجريمة الجمركية.

المبحث الأول: المصالحة الجمركية

تعتبر المصالحة الجمركية إجراءً إدارياً تقوم به إدارة الجمارك حيث وضعها المشرع الجزائري في متناول المرتكبين للجرائم الجمركية، بهدف أن يتمكن المرتكب من طلب تسوية النزاع الجمركي بشكل ودي من إدارة الجمارك دون الحاجة إلى اللجوء إلى القضاء إستثناءً لجرائم التهريب من عملية المصالحة الجمركية، وتكمن أهمية المصالحة الجمركية أنها تنهي الدعوى العمومية والجبائية وبالتالي تقليل عدد النزاعات الجمركية التي يتم تقديمها للقضاء¹.

المطلب الأول: شروط المصالحة وطرق تنفيذها

تعني المصالحة بشكل عام حل للنزاع بطريقة ودية تم تعريفها في المادة 459 من القانون المدني على النحو التالي: "عقد ينهي به الطرفان نزاعاً قائماً أو يتوقيان به نزاعاً محتملاً ذلك بأن يتنازل كل منهما على وجه التبادل عن حقه".

أما المصالحة بشكل خاص آلية بديلة عن المتابعة الجزائية التي تهدف إلى إيجاد تسويات ودية بين المخالف والإدارة، ولتتم هذه المصالحة يجب توفر شروط وآثار قانونية وطرق تنفيذها ولزوم أخذها في الاعتبار، سنتناول في هذا المطلب الشروط الموضوعية والإجرائية (الفرع الأول) ووفقاً للمادة 2/265 من قانون الجمارك يمكن إجراء المصالحة مع الأشخاص المتابعين بسبب المخالفات الجمركية بناء على طلباتهم (الفرع الثاني).

¹علي احمد صالح، (المصالحة الجمركية في القانون الجزائري)، حوليات جامعة الجزائر 1، كلية الحقوق جامعة الجزائر 1، العدد 33، الجزء الرابع، ديسمبر 2019، ص181.

الفرع الأول: شروط المصالحة الجمركية

تختلف الشروط باختلاف طبيعة الجريمة كما تشترط هذه القوانين لقبول المصالحة أن تتم وفق إجراءات بعضها يتعلق بمحل المصالحة والبعض الآخر يتعلق بالإجراءات الشكلية، قسمنا هذا الفرع إلى جزئيين: الشروط الموضوعية (أولا)، والشروط الإجرائية للمصالحة الجمركية (ثانيا).

أولا: الشروط الموضوعية

إذا كانت كل الجرائم الجمركية تقبل المصالحة فقد وردت في المادة 3/265 التي أوردت استثناء واحد عليها وأضاف إليه التنظيم والقضاء استثناءات أخرى، والأصل أن كل الجرائم الجمركية تقبل المصالحة والجرائم الجمركية كثيرة في عددها ومتنوعة في طبيعتها ويمكن تناولها حسب معيارين:

المعيار الأول: تصنف الجرائم الجمركية الى مجموعتين رئيسيتين وهما أعمال التهريب والاستيراد أو التصدير بدون تصريح، وقد عبر عنها المشرع في قانون عام 1998 بمصطلح "المخالفات" التي تضبط في المكاتب الجمركية اثناء عمليات الفحص والمراقبة بالإضافة إلى مخالفات أخرى متنوعة.

المعيار الثاني: يتعلق بالجرح والمخالفات¹.

بالإضافة إلى الاستثناء المذكور في الفقرة الثالثة من المادة 265 من قانون الجمارك بنصها على ما يلي:

¹ أحسن بوسقيعة، المصالحة في المواد الجزائية بوجه عام وفي المادة الجمركية بوجه خاص، طبع الديوان الوطني للأشغال التربوية، ط1، 2001، ص55.

"لا تجوز المصالحة في الجرائم المتعلقة بالبضائع المحظورة عند الاستيراد او التصدير حسب مفهوم الفقرة الأولى من المادة 21 من هذا القانون."¹

ثانيا: الشروط الإجرائية للمصالحة الجمركية

يشترط المشرع الجزائري لإجراء المصالحة الجمركية أن يقوم الشخص المعني بتقديم طلب بهذا الغرض، ويجب أن تتم المصالحة وفقا لنص المادة 2/265 "غير أنه يرخص لإدارة الجمارك بإجراء المصالحة مع الأشخاص المتابعين بسبب الجرائم الجمركية بناء على طلبهم."

بعد صدور المرسوم التنفيذي رقم 136/19 الذي يتضمن إنشاء لجان المصالحة، تتم تحديد قائمة تضم المسؤولين في إدارة الجمارك المؤهلين لإجراء المصالحة مع الأشخاص المتابعين بسبب ارتكابهم جرائم جمركية وفقا للمادة 13 من الفصل الرابع:

- المدير العام للجمارك.
- المدراء الجهويين للجمارك.
- رؤساء مفتشية الرئيسة للجمارك.
- رؤساء المراكز الحدودية البرية للجمارك².

يتم تحديد قائمة المسؤولين في إدارة الجمارك المؤهلين للقيام بعمليات المصالحة المذكورة في الفقرة السابقة بقرار من وزير بالمالية المعني³، يحق للمسؤولين المذكورين أعلاه إجراء المصالحة بالتشاور مع لجان المصالحة أو بدونها وذلك حسب طبيعة

¹ المادة 265 من القانون 98-10 مؤرخ في 22 أوت 1998، يعدل ويتم القانون رقم 79-07، مؤرخ في 21 جويلية 1979، يتضمن قانون الجمارك، ج ر، عدد 61 الصادرة في 1998.

² المرسوم التنفيذي رقم 19-136 المؤرخ في 29 أفريل 2019 المتضمن انشاء لجان المصالحة ويحدد تشكيلها وسيرها وكذا قائمة مسؤولي إدارة الجمارك المؤهلين لإجراء المصالحة وحدود اختصاصهم ونسب الإعفاءات الجزائية.

³ مومني احمد، الصادق عبد القادر، المصالحة الجمركية وتمييزها عما يشتهه بها، مجلة معالم للدراسات القانونية والسياسية، جامعة احمد دراية أدرار، المجلد 04، العدد 02، ديسمبر 2020، ص 287.

الجريمة وقيمة الحقوق والرسوم المتملصة منها أو قيمة البضائع التي يمكن حجزها السوق المحلية¹.

01- طلب الشخص المتابع لارتكابه جريمة الجمركية:

يتطلب إقامة المصالحة الجمركية أن يقدم الشخص المعني طلبا لهذا الغرض إلى أحد المسؤولين في إدارة الجمارك المؤهلين لمنح المصالحة ويشمل مفهوم هذا الشخص لجريمة جمركية بالإضافة إلى الشخص المرتكب للجريمة والشريك في الغش والمستفيد منه والمصرح والوكيل لدى الموكل والكفيل².

فيما يخص الطلب حيث تنص المادة 265 الفقرة 2 من ق ج على أنه: "... بناءا على طلبهم ...". لكي يتم اجراء المصالحة يجب على الشخص المتابع أن يقدم طلبا إلى إدارة الجمارك يطلب فيه ويلتمس اجراء المصالحة، ومع ذلك لا يتطلب القانون عبارة محددة بل يجب أن يتضمن تعبيراً صريحاً إلى إدارة الجمارك لإجراء المصالحة سواء شفها او كتابيا³.

وعند الاطلاع على المرسوم التنفيذي 99-195 الصادر في 16-08-1996 الذي يحدد إنشاء لجان المصالحة وتشكيلها وسيرها، نجد أن الكتابة ضرورية خاص في الحالات التي تخضع لرأي اللجنة الوطنية للمصالحة واللجنة الجهوية⁴، ويجب تقديم الطلب قبل صدور حكم قضائي نهائي.

¹ برقلاح عبلة، مداخلة بعنوان (المصالحة الجمركية)، مجلس قضاء قسنطينة، بدون سنة، ص 16.

² أحسن بوسقيعة، المصالحة، مرجع سابق، ص 91.

³ عليوة كامل، (التسوية الودية للمنازعات الجمركية في التشريع الجزائري)، مجلة العلوم الإنسانية، المركز الجامعي على كافي تندوف، العدد 05، جوان 2018، ص 196.

⁴ المرسوم التنفيذي رقم 99-195 المؤرخ في 16 اوت 1999 المحدد لإنشاء لجان المصالحة وتشكيلها وسيرها المعدل والمتمم بالمرسوم التنفيذي رقم 118/10 المؤرخ في 21 ابريل 2010، ج ر، عدد 27، صادر في 25 ابريل 2010.

02- موافقة إدارة الجمارك:

تتمتع إدارة الجمارك بحرية كاملة في قبول أو رفض طلب المصالحة الذي يقدمه المرتكب للمخالفة، ولا يتعين عليها الموافقة على الطلب أو الرد عليه فإذا اختارت الإدارة الصمت يفهم من ذلك الرفض وإذا وافقت إدارة الجمارك على طلب المصالحة، يتم ذلك عبر قرار المصالحة حيث تقوم الإدارة بتجهيز الملف وتقديمه على الجهة المختصة¹. يجب الإشارة إلى أن المصالحة في حالات تخضع لرأي اللجنة الوطنية أو اللجان المحلية للمصالحة، وذلك وفقا لطبيعة المخالفة أو مبلغ الحقوق والرسوم المتقاضية عنها أو قيمة البضائع القابلة للمصادرة في السوق الداخلية.

الفرع الثاني: طرق تنفيذ المصالحة الجمركية

بعد التوصل إلى اتفاق والصلح بين إدارة الجمارك والمتابعين بسبب مخالفة جمركية يأتي دور المخالفين.

أولا: من قبل المخالفين

من الناحية التطبيقية ومبدئيا لا يتم تنفيذ المصالحة من قبل المخالفين بأي شكل، لأن الدفع والتنفيذ يتم قبل توقيع المصالحة والموافقة عليها وهذا ينطبق في حالة المصالحة النهائية. لكن المشكلة التي قد تطرح نفسها تكون في حالة المصالحة المؤقتة أو الاعتراف بالنزاع حيث أن يتراجع المخالف عن الالتزامات التي تعهد بها بعد موافقة اللجنة المختصة عن المصالحة وتصبح نهائية²، في هذه الحالة يتم تطبيق دفع 25 بالمائة فقط من إجمالي المبلغ وفقا للمنشور رقم 672 المؤرخ في 10-03-1993 كإجراء احتياطي يقرر

¹ اللبحاني ليلي، (مدى فعالية طرق تسوية المنازعات الجمركية في مكافحة الجرائم الجمركية)، دفاثر علمية محكمة،

معهد الحقوق والعلوم السياسية المركز الجامعي مرسلبي عبد الله، تيبازة، العدد 08، ص 191.

² عبود زين الهدى، المنازعات الجمركية التشريع الجزائري، مذكرة مكملة من متطلبات نيل شهادة الماستر، قانون

أعمال، جامعة محمد خيضر بسكرة، 2016/2015، ص 45.

أنه في حالة عدم تنفيذ المخالف لشروط المصالحة النهائية، يتعين على إدارة الجمارك تطبيق المادة 119 من القانون المدني و التي تنص على: "إذا لم يوف احد المتعاقدين بالتزامه جاز للمتعاقد الآخر بعد إعدار المدين أن يطالب بتنفيذ العقد أو فسخه ،مع التعويض في الحالتين إذا اقتضى الحال ذلك"، وهنا يصبح أمام إدارة الجمارك خيارين:

01-المطالبة بتنفيذ العقد: ويكون

أ/طريقة التنفيذ الخاص: من خلال قانون الجمارك يتم منح حق اصدار أوامر بالإكراه لموظفي الجمارك بهدف تحصيل الحقوق والرسوم والغرامات والمبالغ الأخرى المستحقة لإدارة الجمارك بمجرد إثبات أن المبلغ أصبح مستحقا نتيجة لعملية ناتجة عن تطبيق التشريعات والتنظيمات التي يتم تنفيذها بواسطة إدارة الجمارك، وتدخل المبالغ المتفق عليها في عقد المصالحة ضمن الحقوق والمستحقات.

ب/طريقة التنفيذ العام: تقوم إدارة الجمارك بتقديم شكوى بسبب عدم الامتثال من قبل المخالف لالتزاماته المنصوص عليها في عقد المصالحة.

02-المطالبة بفسخ العقد:

في هذه الوضع، تصبح المصالحة كأنها لم تكن ويرجع الطرفين الى الحالة التي كانوا عليها قبل التوقيع على العقد مع تعويض الاضرار إذا كانت موجودة، في هذه الحالة تقوم إدارة الجمارك برفع دعوى نطالب فيها بتنفيذ العقوبات المنصوص عليها قانونيا في عقد المصالحة بما في ذلك الدعوى العمومية التي تحرك من قبل النيابة العامة¹.

ثانيا: من قبل إدارة الجمارك

يجب على إدارة الجمارك تنفيذ العقد في حالة التوصل الى اتفاق نهائي يتم ذلك من خلال إطلاق البضائع المحجوزة وفقا لشروط المصالحة، كما تقوم بإكمال الإجراءات القانونية أمام القضاء إذا تم تقديم القضية إلى القضاء.

¹ عبود زين الهدى، مرجع سابق، ص 46.

01-رفع اليد:

لا يمكن تنفيذ المصالحة في الإدارة إلا عندما تكون نهائية ومصادق عليها من قبل السلطة المختصة والمعنية بها¹، وعادة تشمل المصالحة الجمركية رفع اليد وسائل النقل دون البضاعة التي تمت صادرتها وبيعها في المزاد العلني قد يتم رفع اليد عن وسائل النقل عند اكتشاف المخالفة قبل إجراء المصالحة وذلك بدفع كفالة او قيمتها وفقا للمادة 246 من ق ج إذ يتم تحديد ذلك في أحد شروط المصالحة، في حالة رفع اليد عن وسيلة النقل قبل المصالحة مقابل كفالة أو دفع قيمتها يتم خصم هذه القيمة من المبلغ الإجمالي المتفق عليه في المصالحة².

02-إتمام الإجراءات امام القضاء:

عند موافقة المخالف على عقد المصالحة النهائية يتم القبول عليها من طرف إدارة الجمارك، ويقوم المخالف بتنفيذ التزاماته المحددة في عقد المصالحة حيث تتوقف الدعوى أمام القضاء إذا كانت القضية لم تبدأ المتابعة بعد من قبل النائب العام، أما إذا كانت القضية في محكمة الموضوع يتم إصدار حكم بانتهاء الدعوى بناءً على المصالحة، وإذا كانت القضية أمام المجلس يبلغ القاضي بالمصالحة التي تمت لإصدار أمر إسقاط الدعوى لصالح المتهم المستفيد من المصالحة، وفي حالة وجود القضية أمام المحكمة العليا تتوقف إجراءات الطعن بالنقض³.

المطلب الثاني: آثار المصالحة الجمركية

تترتب على المصالحة الجمركية آثار بالنسبة لطرفيها فقط بحيث لا ينتفع الغير منها ولا يضار بها، ونجد أن المادة تميز الآثار المصالحة التي تحدث قبل صدور حكم نهائي (الفرع الأول) وتلك التي تحدث بعد صدور حكم نهائي (الفرع الثاني).

¹ عليوة كامل، مرجع سابق، ص 203.

² عبود زين الهدى، مرجع سابق، ص 46

³ عبود زين الهدى، المرجع نفسه، ص 47.

الفرع الأول: آثار المصالحة التي تتم قبل صدور حكم نهائي

ومن هذا الجانب نميز آثارا المصالحة بالنسبة للأطراف وآثار المصالحة بالنسبة للغير.

أولا: آثار المصالحة بالنسبة للأطراف

إن الأثر الأساسي المترتب عن المصالحة الجمركية بالنسبة لمرتكب مخالفة جمركية هو انقضاء الدعويين الجبائية والعمومية¹ وفقا لنص المادة 265 من قانون الجمارك في فقرته الثامنة: "عندما تجري المصالحة قبل صدور الحكم النهائي تنقضي الدعوى العمومية والدعوى الجبائية"، ومن ثم فإن المصالحة تمحو آثار الجريمة².

إذ لم يكن هناك أي اعتراض على انتهاء الدعوى الجبائية بالمصالحة بسبب المادة 259 من ق ج التي جعلت إدارة الجمارك الوحيدة التي تتحرك وتباشرها هذه الدعوى، فإن الأمر يختلف بالنسبة للدعوى العمومية لأنها تعود للمجتمع وتتحرك وتباشرها النيابة العامة ولا يمكن التصرف فيها³.

في الفقرة الأخيرة من المادة 06 من قانون الإجراءات الجزائية، تمت الموافقة على انقضاء الدعوى العمومية بالمصالحة كاستثناء للقاعدة العامة حيث تنص المادة المذكورة على ذلك: "أن الدعوى العمومية تنقضي بالمصالحة إذا كان القانون يجيزها صراحة." أحيانا يتم تحقيق المصالحة بعد إخطار السلطات القضائية وتختلف الآثار القانونية المترتبة على المصالحة في هذه المرحلة حسب المرحلة التي وصلت إليها الإجراءات:

– إذا كانت القضية على مستوى النيابة ولم يتم اتخاذ أي إجراء فإن الدعوى العامة تتوقف بعد تحقيق المصالحة ويتم الاحتفاظ بالملف على مستوى النيابة، أما إذا قامت

¹ بليل سمرة، مرجع سابق، ص 155.

² أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية، مرجع سابق، ص 265.

³ أحسن بوسقيعة، المصالحة، مرجع سابق، ص 187.

النيابة بالتصرف في الملف فإن الدعوى العمومية تحيل أما للتحقيق أو للمحكمة، في هذه الحالة يتحول الاختصاص المناسب إلى هاتين الجهتين، إذ كانت القضية أمام قاضي التحقيق أو غرفة الاتهام يصدر أمر بعدم وجود أساس للمتابعة إذا كان المتهم محتجزا مؤقتا ويتم إطلاق سراحه فور تحقيق المصالحة، أما إذا كانت القضية أمام جهات الحكم فيتعين عليها أن تعلن انقضاء الدعوى العمومية بفعل المصالحة¹، إذا كانت القضية قد وصلت إلى المحكمة العليا فيجب أن تعلن رفض التصريح الطعن بسبب المصالحة بعد التأكد من حدوثه وفقا لما قضت به المحكمة العليا.

ثانيا: أثر المصالحة بالنسبة للغير

تنص القواعد العامة على أن العقد لا يتصرف إلا بين الاطراف المتعاقدين وتنطبق هذه القواعد العامة على آثار المصالحة الجمركية بالنسبة للغير حيث لا يستفيد الغير منها ولا يتأثر سلبا بتلك المصالحة، يشمل الغير في حالة المصالحة الجمركية الفاعلين الاخرين والشركاء والمسؤولين المدنيين والضامنين ولا يستفيد أيضا من المصالحة الجمركية الأشخاص الذين شاركوا المتهم في ارتكاب المخالفة².

الفرع الثاني: آثار المصالحة التي تتم بعد صدور الحكم النهائي

كانت المادة 5/265 من قانون الجمارك قبل تعديلها بموجب القانون 98-10 تشترط ان تكون المصالحة الجمركية قبل صدور حكم قضائي نهائي لكن الأمر لم يعد كذلك إثر تعديل نص المادة 265 من قانون الجمارك الفقرة الثامنة تجيز المصالحة بعد صدور حكم نهائي: "عندما تجري المصالحة بعد صدور الحكم النهائي لا يترتب عليها أي أثر على العقوبات السالبة للحرية والغرامات الجزائية والمصاريف الأخرى".

¹ أحسن بوسقيعة، المصالحة، مرجع نفسه، ص 189.

² علي احمد صالح، مرجع سابق، ص 191.

من خلال نص المادة يتضح أن تأثير المصالحة الجمركية بعد صدور حكم قضائي نهائي لا يتعلق بالعقوبات بل يقتصر على الجزاءات الجبائية، فالمصالحة تؤدي إلى تثبيت الحقوق سواء تلك التي اعترف بها المخالف للإدارة أو تلك التي اعترفت بها الإدارة للمخالف¹، وبعض التشريعات تحدد مقابل المصالحة في قانون الجمارك نفسه ويجدر الذكر أنه من الناحية القانونية تتمتع المصالحة الجمركية بإجراءات محددة تضمن عدم انحرافها عن هدفها في إطار تسوية المنازعات الجمركية، وهذا يتعلق بالجانب النظري لتنظيم المصالحة الجمركية وإذا كانت المصالحة هي الطريق الطبيعي لتسوية المنازعات الجمركية فإن التوجه الجديد في القانون الجزائري هو منع المصالحة وتقليصها، والنتيجة هي تراجع القضايا التي تسوى عن طريق المصالحة وبالتالي يصبح المتابعة القضائية هو الخيار متاح وهذا ما سناقشه في المبحث الثاني من هذا الفصل.

¹ بليل سمرة، مرجع سابق، ص 156

المبحث الثاني: المتابعة القضائية

تتبع المواد الجمركية قضائياً يخضع في المبدأ للقواعد والإجراءات العامة المعتمدة في دعاوى الجنائية ولكنه يتميز ببعض الخصوصيات الناتجة عن طبيعة الجزاءات الجمركية سواء فيما يتعلق بإخطار السلطات القضائية أو المرافعات القضائية أو تنفيذ الأحكام الصادرة عنها. وتنشأ عن الجريمة الجمركية دعوتان رئيسيتان: دعوى عامة تتحرك وتباشرها النيابة العامة ودعوى جنائية تتحرك وتباشرها إدارة الجمارك، إضافة إلى ذلك يتم توليد الدعاوى العامة والجنائية من جرائم الجمارك التي تشمل الجنائيات والجنح أما المخالفات فلا تتولد عنها سوى دعوى جنائية¹.

وهذا ما سنناقشه بالدراسة في هذا المبحث حيث سنقدم قواعد الاختصاص كمطلب أول وطرق تحريك الدعوى الجمركية كمطلب ثاني.

المطلب الأول: قواعد الاختصاص للنظر في الدعوى العمومية

يقصد بالاختصاص هنا إلى الجهات القضائية التي يتم تقديم الدعوى الناتجة عن الجريمة الجمركية إليها فالقضاء الجنائي هو جهة المختصة في الجانب المدني وهذا ما يشير إليه "بالاختصاص النوعي"، أما الاختصاص الإقليمي فنقصد به المحكمة المختصة جغرافياً أو محلياً وذلك وفقاً لمكان وقوع الجريمة الجمركية.

-**تعريف الدعوى العمومية:** مطالبة الجماعة ممثلة في النيابة العامة القضاء بتوقيع العقوبة على المتهم، ولكي يقتضي الجماعة حقها لأبد من إتباع إجراءات تبدأ بتقديم الدعوى العمومية وتنتهي بصدور الحكم².

¹ اللبحاني ليلي، مرجع سابق، ص178.

² بليل سمر، مرجع سابق، ص107.

نصت المادة 259 قانون الجمارك قبل تعديله بموجب القانون 98-10 المؤرخ في 1998/08/22، لم يشر التشريع الجمركي إلى الدعوى العمومية وبدئها واكتفى بالنص المادة على الدعوى الجبائية مباشرة.

-ويحكم هذه الدعوى العمومية مبدئين:

***مبدأ الشرعية:** التزام النيابة العامة بتحريك الدعوى العمومية كلما وصل إلى علمها وقوع الجريمة.

***مبدأ الملاءمة:** السلطة التقديرية الممنوحة للنيابة العامة لكونها تمثل المجتمع وتحقيق العدالة فلها السلطة التقديرية في النظر لمدى ملاءمة تحريك الدعوى العمومية أو رفعها أمام القضاء وكون المادة 32 من قانون الاجراءات الجزائية تنطبق بدون تمييز على الشرطة القضائية و السلطة النظامية و الموظفين ، تبلغ النيابة العامة فوراً عن كل خبر جنائية أو جنحة يصل إلى عملهم أثناء مباشرة مهام وظيفتهم و يتعين موافقتها بكل المعلومات و إرسال إليها المحاضر و المستندات المتعلقة بها و الدعوى العمومية تنحصر في الجنايات و الجنح فقط أما المخالفات فليس للنيابة العامة الحق في رفع الدعوى العمومية، ترسل المخاصر المحررة في مادة الجنح الجمركية لوكيل الجمهورية فيتخذ بشأنها القرار الملائم¹.

الفرع الأول: الاختصاص النوعي

أولاً: اختصاص القاضي الجزائي

لقد نصت المادة 272 من قانون الجمارك على أنه: "تنظر الهيئة القضائية التي تبث في القضايا الجزائية في المخالفات الجمركية وكل المسائل الجمركية المثارة عن طريق استثنائي.

¹ علي موسى يمينة، الجريمة الجمركية، مذكرة لنيل شهادة الماستر في القانون، قانون أعمال، جامعة مولود معمري، تيزي وزو، كلية الحقوق والعلوم السياسية قسم الحقوق نظام كلاسيكي سنة 2013/10/05، ص 65.

وتنظر أيضا في المخالفات الجمركية المقرونة أو التابعة أو المرتبطة بجنحة من اختصاص القانون العام". ونستنتج من هذه المادة ان اختصاصات القاضي الجزائري تتمثل في :

أ-المخالفات الجمركية: تتضمن الجنح والمخالفات المشار إليها في قانون الجمارك ولكي يكون للقاضي الجزائري صلاحية النظر فيها يجب أن يكون موضوع الدعوى الجبائية تعويضا عن الاضرار التي تعرضت لها الخزينة العمومية وهذا يتم تطبيقا للمادة الثانية من قانون الإجراءات الجزائية، حيث أشارت إلى موضوع الدعوى المدنية التي تطبق أحكامها هي الدعوى الجبائية وتقتصر على المطالبة بالتعويض عن الضرر الناجم عن المخالفة¹.

ب-المخالفات الجمركية المقرونة أو التابعة او المرتبطة بجنح القانون العام:

وفي حالة جرائم مزدوجة مثل تهريب المخدرات التي تعاقب عليها قوانين الجمارك والصحة وترقيتها (05/85)، يترتب على جريمة التهريب ارتكاب جريمة معاقب عليها في قانون الصحة بالإضافة إلى حالة وجود جريمة جمركية مرتبطة بجريمة من القانون العام مثل تهريب المواد المسروقة فإن الوصف الأساسي هو السرقة اما التهريب فهو جريمة جمركية تابعة لها، ويتم تشكيل قسم الجنح لمعاقبة المخالفات الجمركية أما جرائم التهريب التي تصنف كالجرائم الجنائية فإن الاختصاص في النظر فيها يكون لمحكمة الجنايات وفقا لما ينص عليه قانون الاجراءات الجزائية.

ثانيا: اختصاص القانون المدني:

تنص المادة 273 من قانون الجمارك على أنه: "تنظر الجهة القضائية المختصة بالبت في القضايا المدنية، في الاعتراضات المتعلقة بدفع الحقوق والرسوم أو استردادها

¹ أحسن بوسقيعة، مرجع سابق، ص115.

ومعارضات الإكراه وغيرها من القضايا الجمركية الأخرى التي لا تدخل في اختصاص القضاء الجزائي".

وفقا للنص في الفقرة الثانية من المادة يتم تطبيق قواعد اختصاص القانون العام الحالي على الدعاوى الأخرى اي الدعاوى التي تنشأ من الجرائم التي لم يتم معابنتها من خلال محضر الحجز¹.

ووفقا لنص المادة يتبين أن الاختصاص الاساسي للقاضي الجزائي بينما يعتبر اختصاص القاضي المدني ثانويا حيث يحتفظ ببعض الاختصاصات التي ليست من اختصاص القاضي الجزائي وهذا ما يشير إليه عبارة "وغيرها من القضايا الجمركية" التي لا تدخل في اختصاص القاضي الجزائي وبناء على هذه المادة ومواد أخرى من قانون الجمارك، يتضح لنا اختصاص القاضي المدني فيما يلي:

-الاعتراضات المتعلقة بدفع الحقوق والرسوم و استردادها.

- معارضات الاكراه.

-مصادرة المحجوزات تنص المادة 288 من قانون الجمارك على أنه يجوز لإدارة الجمارك أن تطلب من الجهة القضائية التي ثبت في القضايا المدنية بمجرد عريضة المصادرة العينية للأشياء المحجوزة على مجهولين أو على أفراد لم يكونوا محل متابعة نظرا لقلّة قيمة البضائع محل الغش.

¹ اللبحاني ليلي، مرجع سابق، ص180.

-الترخيص ببيع البضائع القابلة للتلف أو رديئة الحفظ و كذا البضائع التي يشكل بقاءها فيد الإيداع خطرا على الصحة أو الأمن فيما حولها بالتراضي حسب ما نصت عليه المادة 210 من قانون الجمارك¹.

-الترخيص بالحجز التحفظي في الحالات الاستعجالية بناء على طلب من إدارة الجمارك للأشياء المنقولة طبقا للمادة 219 من قانون الجمارك.

-مصادرة المحجوزات في حالة وفاة مرتكب المخالفة حسب المادة 261ق الجمارك وكانت بعض القضايا تدخل ضمن اختصاص القاضي المدني و أصبحت مع التعديل 10/98 تدخل ضمن اختصاص رئيس المحكمة مثل:

-الترخيص بالبيع للبضائع المنصوص عليها في المادة 300 من قانون الجمارك.

-التأشير على أوامر الإكراه.

الفرع الثاني: الاختصاص الإقليمي

تنص المادة 274 من قانون الجمارك على أن المحكمة المختصة هي المحكمة التي تقع في نطاق اختصاصها مكتب الجمارك الأقرب إلى مكان معاينة المخالفة الجمركية، و نشير هنا إلى أن المحكمة المختصة إقليميا ليست هي المحكمة المختصة إقليميا بالنسبة لمكان الحجز والمعاينة بل يتم اعتبار الاختصاص الاقليمي لمقر مكتب الجمارك الأقرب إلى مكان الحجز أو المعاينة، بمعنى آخر نتحدث هنا عن الاختصاص الإقليمي لمكاتب الجمارك لتحديد الاختصاص الإقليمي للمحاكم وذلك من أجل تقليل الأعباء المتعلقة بالتنقل على إدارة الجمارك في حضور جلسات المحاكمة ومن الناحية التطبيقية نجد أن المحكمة المختصة إقليميا هي المحكمة القريبة من مكان الحجز، وذلك لتجنب اكتظاظ الملفات على المحكمة القريبة من المكتب الجمركي الأقرب إلى مكان الحجز أو المعاينة².

¹ المواد 210 من قانون الجمارك رقم 17-04، مرجع سابق، ص 32.

² بليل سمرة، مرجع سابق، ص128.

وتشير المادة 274 من قانون الجمارك إلى أن الاختصاص الإقليمي للنظر في قضايا الجرائم الجمركية، باستثناء جرائم التهريب المنصوص عليها بمقتضى قانون مكافحة التهريب يتم تحويله إلى محكمة التي ارتكبت فيها المخالفة أو المحكمة التي يقيم فيها المخالف وفقا للقواعد العامة المنصوص عليها في المادة 329 من قانون الاجراءات الجزائية للمحكمة المختصة في منطقة الاختصاص، ويتم تحويل الاختصاص الإقليمي إلى مكتب الجمارك القريب من مكان ارتكاب الجريمة عندما يتم فحصها بواسطة محضر حجز أو محضر معاينة، تضيف المادة 274 الاختصاص الاقليمي يؤول لقواعد الاختصاص في القانون العام في الحالتين السابقتين وهذا يعني أن الاختصاص الإقليمي للنظر في الدعوى الجبائية المتعلقة بجريمة جمركية غير معاينة بواسطة محضر معاينة أو حجز فيتم تحويله إلى المحكمة المحلية للجريمة أو اقامة أحد المتهمين أو الشركاء أو مكان القبض عليهم¹.

المطلب الثاني: طرق تحريك الدعوى العمومية

تتبع الجريمة الجمركية كما ذكرنا سابقا دعوتان هما: دعوى عمومية ودعوى مدنية وتحريك الدعوى يعني تقديم النزاع أمام القضاء حيث يتم تقديم القضية للقضاء للنظر فيها وبالتالي فإن تحريك الدعوى يعتبر المرحلة الأولية في إجراءات القضية، وكان هناك استقلالية بين الدعوتين قبل تعديل قانون الجمارك ولكن تم تخفيف حدة هذه الاستقلالية حيث أصبح النيابة العامة الحق في ممارسة الدعوى الجبائية بشكل مرتبط مع الدعوى العمومية في حالة غياب إدارة الجمارك.

لم ينص قانون الجمارك والامر 06/05 المؤرخ في 2005/08/23 على كيفية تقديم الدعاوي أمام المحكمة مع الإشارة الى ان الامر 05-06 ينص في المادة 34 على أنه يجب تطبيق نفس على الإجراءات القانونية المعمول بها في مجال الجريمة المنظمة على

¹ اللبحاني ليلي، مرجع سابق، ص 180.

الأعمال الإجرامية المرتكبة فيه وهذا يعني أن جريمة التهريب تخضع بشكل واضح لأحكام قانون الاجراءات الجزائية مع احترام خصوصية الدعوى الجبائية التي ينظمها قانون الجمارك بشكل لا يقبل الجدل وفقا لنص المادة 30 من الامر 05-06، سنتطرق الآن إلى تحديد معنى الدعوى العمومية ومعنى الدعوى الجبائية¹.

الفرع الأول: تحريك الدعوى العمومية

تعتبر الدعوى العمومية حق من حقوق المجتمع يمارسها بواسطة ممثله وهو النائب العام، وتتص المادة 32 من قانون الاجراءات الجزائية على انه: "يتعين على كل سلطة نظامية وكل ضابط او موظف عمومي يصل الى عمله اثناء مباشرته لمهامه خبر جنائية او جنحة". يتم إبلاغ النيابة العامة وارسال المحاضر الجمركية وجميع وسائل الاثبات المتاحة ويقتصر هذا الاجراء على الجرح فقط لان الدعوى العمومية مقتصرة على تطبيق عقوبات حرمان الحرية والعقوبات الجزائية، تنص المادة 259 من قانون الجمارك (10/98) على النيابة العامة هي المختصة الوحيدة في تحريك الدعوى العمومية وهذا لم ينص عليه قانون (07/79) يتم ارسال المحاضر الجمركية التي تم إعدادها بسبب جنحة جمركية إلى وكيل الجمهورية الذي يمكنه التصرف في الملف وفقا للصلاحيات المخولة له بموجب المادة 36 من قانون الاجراءات الجزائية حسب الحالة:

- إذا رأى أن القضية لا تشكل جريمة يقوم بحفظ الملف
- إذا رأى أن القضية تحتاج إلى تحقيق إضافي يرسل الملف إلى المصلحة من مصالح الشرطة القضائية لمواصلة البحث والتحري.

- إذا رأى أن القضية جاهزة يحيلها إلى المحكمة².

¹ حيمي سيدي محمد، (خصوصية النظام القانوني للجزاءات الجمركية بين النصوص التشريعية والتطبيقات

القضائية)، المجلة الجزائرية للقانون البحري والنقل، العدد الأول، 2014، ص223.

² المادة 259 من قانون الجمارك رقم 98-10، مرجع سابق.

وستنطبق إلى هذه الحالات بشيء من التفصيل :

أ- **حفظ الملف:** يمكن لوكيل الجمهورية أن يقوم بحفظ الملف وذلك في الحالات

الآتية :

-عدم توفر عناصر الجريمة.

-الوقائع لا تقبل أي تكييف جزائي

-الأدلة منعدمة، أي لا توجد هناك أية أدلة الاتهام.

-الوقائع الغير قابلة للمتابعة لأسباب تمس الدعوى العمومية نفسها وهي حسب المادة 06

من قانون الاجراءات الجزائية:

التقادم: هو ما تنص عليه المواد 08 و 09 من قانون الاجراءات الجزائية والمادة 266

وما يليها من قانون الجمارك حيث تسقط دعوى قمع الجناح الجمركية بعد مرور سنتين

كاملتين ابتداء من تاريخ ارتكابها، هذه المادة تتطابق تماما مع نص المادتين 8 و 9 من

ق ج إذا كانت الدعوات العمومية والجبائية تتطابقان فيما يتعلق بالتقادم فإنهما يختلفان

فيما يتعلق بانقطاع سريان هذه المدة تنص المادة 267 ق ج على:

"ينقطع سريان مدة تقادم الجرائم الجمركية بفعل ما يأتي:

-المحاضر المحررة طبقا لأحكام هذا القانون

- الاعتراف بالجريمة من قبل المخالف.

-أعمال تحقيقات الجمركية .

-إخطار لجان الطعن المنصوص عليه في المادة 98 مكرر من هذا القانون.

- كل الأفعال التي تؤدي إلى انقطاع التقادم المنصوص عليه في قانون الإجراءات

الجزائية¹.

-الوفاة: تنقضي الدعوى العمومية بوفاة الشخص المتهم تطبيقاً لمبدأ شخصية العقوبة.

¹ قانون 17-04، قانون الجمارك، مرجع سابق، ص 37.

الفصل الثاني: أساليب حل المنازعات الجمركية

-المصالحة: إذا تمت قبل صدور الحكم النهائي فإنها تؤدي إلى انقضاء الدعويين العمومية والمالية¹.

-الحكم النهائي: إذا صدر حكم قضائي وحاز قوة الشيء المقضي فيه فإن الدعوى العمومية تنتهي ولا يمكن لوكيل الجمهورية إعادة تحريك الدعوى بنفس الوقائع.

-العفو الشامل: إذا صدر عفو شامل وتوفرت شروط العفو في المتهم وقضيته فإن الدعوى العمومية تنتهي.

-إلغاء القانون الجزائي: إذا ألغي القانون الذي أقر العقوبة أو جرم الفعل المرتكب فإن الدعوى المالية تبقى سارية وبالتالي إذا قام وكيل الجمهورية بحفظ الملف.

-يتم تحريك الدعوى الجبائية إما عن طريق الادعاء المدني أمام قاضي التحقيق أو كطرف مدني أمام المحكمة وفقا للتعديل الذي أدخل على المادة 337 مكرر من قانون الاجراءات الجزائية بموجب القانون 24/90 الصادر بتاريخ 18-08-1990 .

-يتم تحريك الدعوى المالية ومباشرتها عن طريق التكليف المباشر بالحضور أمام المحكمة الجزائية بترخيص من النيابة العامة وفقا للمادة 337 المكرر من قانون الاجراءات الجزائية².

ب-الأمر بمواصلة التحقيق الابتدائي: إذا رأى وكيل الجمهورية أن القضية تحتاج إلى المزيد من التحقيقات فسيطلب ذلك من الشرطة القضائية، فإن المحاضر التي تحررها الشرطة القضائية لا تؤدي الى توقف التقادم بالنسبة للدعوى المالية وفقا للمادة 267 من قانون الجمارك. هذا يثير تساؤلات حول مدة هذه التحريات حيث تستمر لفترة طويلة

¹ أحسن بوسقيعة، المصالحة، مرجع سابق، 152.

² المادة 337 مكرر من قانون الاجراءات الجزائية الأمر رقم 75-47 في 17 يونيو 1975.

وتؤدي الى انتهاء الدعوى المالية بسبب التقادم وفقا للمادة 266 من قانون الجمارك، بناء على ذلك نقترح إما تعديل المادة 267 من قانون الجمارك لعدم اعتبار المحاضر التي توقف مدة التقادم في المحاضر الجمركية أو تحديد مدة لهذه التحريات مع التزام بإخطار النتائج المتواصل إليها، وتظل هناك حالة لا تثير فيها تساؤلات وهي حالة استمرار التحقيق من قبل إدارة الجمارك مثل قطاع مكافحة الغش في هذه الحالة تؤدي المحاضر التي يتم اصدارها إلى توقف مدة التقادم¹.

ج- إخطار قاضي التحقيق: يمكن لوكيل الجمهورية أن يتقدم بطلب فتح تحقيق أمام قاضي التحقيق وهذا سواء ضد شخص معلوم أو مجهول وبطرح نفس المشكل حيث أن محاضر قاضي التحقيق لا تعتبر من المحاضر التي تقطع سريان تقادم الدعوى المالية حسب المادة 267 من قانون الجمارك ويبقى تأثيرها فقط على الدعوى العمومية حسب المواد 08 و 09 من قانون الاجراءات الجزائية².

د- إحالة القضية على المحكمة: تعد الأكثر شيوعا حيث يرى وكيل الجمهورية أن القضية جاهزة فيحيلها إلى المحكمة للبت فيها لكن تجدر الإشارة إلى أن الوكيل قبل أن يحيل القضية على المحكمة يقوم بتكليف وقائعها ويعطيها الوصف الذي يراه مناسباً ونجد بأن هناك 3 حالات ممكنة لهذا التكليف :

1- اتفاق النيابة مع إدارة الجمارك في التكليف : وهي الحالة الغالبة تندرج ضمن مواقفة التكليف حالة الاختلاف في المواد المطبقة أو التهمة الموجهة .

2- اختلاف النيابة مع إدارة الجمارك : قد تختلف النيابة في التكليف اختلافا كبيرا مع إدارة الجمارك حيث تقتضي إدارة الجمارك من كونها طرفا في القضية كان تحرر إدارة

¹ القانون 24/90 الصادر بتاريخ 18-08-1990.

² المادة 267 من قانون الجمارك رقم 17-04، مرجع سابق، ص 37.

الجمارك محضرا على أساس التهريب و تعيد النيابة تكييف الوقائع على أساس المضاربة غير المشروعة فتحيل القضية على المحكمة دون استدعاء إدارة الجمارك .

3- حالة الفعل الواحد القابل لعدة اوصاف : يمكن أن يكون الفعل الواحد القابل لعدة

أوصاف مثل المخدرات، وتكيف على أساس التهريب لبضائع محظورة وفقا للمادة 324 وما يليها من قانون الجمارك وعلى أساس أنها مضرّة بالصحة العمومية وفق للمواد 190 و 242 من القانون 05/85 المتعلق بالصحة وترقيتها¹.

الفرع الثاني: تحريك الدعوى الجبائية

أولا: تعريفها

الدعوى الجبائية هي ترجمة صحيحة لمصطلح الفرنسي "action fiscal" وقد أطلق عليها بعض الناس اسم الدعوى الجمركية وبعضهم اسم الدعوى المالية. والتشريع الجمركي الجزائري لم يعرفها إلا أنه بالرجوع إلى المادة 259 من قانون الجمارك فهي: الدعوى التي تهدف إلى قمع الجرائم واستصدار عقوبات مالية تتمثل في الغرامة والمصادرة المنصوص عليها في قانون الجمارك وتهدف إلى تحصيل الحقوق والرسوم وقد عرفتھا المحكمة العليا في إحدى قراراتها بأنها دعوى المطالبة بالعقوبات المالية المتمثلة في الغرامة والمصادرة الجمركية.

وأيضًا نجد قبل تعديل المادة 259 قانون الجمارك بموجب قانون 98-10 كانت إدارة الجمارك تستقل بالدعوى الجبائية وحدها لكن بعد التعديل أصبح من الممكن للنياحة العامة ممارسة الدعوى الجبائية في مجال المخالفات ولكن الجزاءات المقررة لها هي جبائية فقط.

¹ المادة 324 من قانون الجمارك رقم 17-04، مرجع سابق، ص 42.

ثانيا: الطبيعة القانونية للدعوى الجبائية

يتطلب تحديد الطبيعة القانونية للمصادرة والغرامة الجمركية على اعتبار أن الدعوى الجبائية هي دعوى المطالبة بالعقوبات المالية المتمثلة في الغرامة والمصادرة الجمركية. اعتمد المشرع الجزائري الطابع المدني للجزاءات الجمركية لذلك سنحاول التطرق لحكم المشرع قبل وبعد تعديل قانون الجمارك بموجب القانون رقم 10/98 المعدل والمتمم لقانون الجمارك¹، إذا كان المادة 259 من قانون الجمارك قبل تعديلها بموجب القانون 10/98 تنص صراحة في الفقرة الثالثة على أن " تكون إدارة الجمارك طرفا تلقائيا في جميع الدعاوى التي تحركها النيابة العامة وداصلها ". وتضيف المادة نفسها في الفقرة الرابعة أن " الغرامات والمصادرات الجمركية المنصوص عليها بموجب هذا القانون تعتبر تعويضات مدنية"، بعد تعديل قانون الجمارك تم إلغاء الفقرتين الثالثة والرابعة من المادة 259 التي تضيفان طابعاً مدنياً للدعوى الجبائية وتمت إضافة فقرة ثانية تسمح بممارسة النيابة العامة للدعوى الجبائية بالتبعية للدعوى العمومية، والمادة 280 التي تسمح لإدارة الجمارك بطعن الأحكام والقرارات الصادرة عن جهات الحكم التي تتعلق بالمواد الجزائية التي تقضي بالبراءة يتضح من المادة أنه يتم منح الحق لإدارة الجمارك بالاعتراض على جميع الأحكام الصادرة في المواد الجزائية بغض النظر عن اعتراض النيابة العامة، ويدعم ذلك حقيقة أن الدعوى الجبائية ليست دعوى مدنية حيث تنص المادة 496 من قانون الإجراءات الجزائية على أنه " لا يجوز الاعتراض بهذه الطريقة (النقض) على الأحكام الصادرة بالبراءة إلا من قبل النيابة العامة"، هذه المادة لا تسمح لأي شخص آخر غير النيابة العامة بالاعتراض على الأحكام الصادرة بالبراءة وما دامت إدارة الجمارك لديها الحق في الاعتراض على الأحكام القضائية بالبراءة كما هو الحال فيما يتعلق بالنيابة العامة، هذا الدليل يؤكد أن إدارة الجمارك ليست جهة مدنية².

¹ بليل سمرة، مرجع سابق، ص 111.

² أحسن بوسقيعة، مرجع سابق، ص 207.

فموقف القضاء الجزائري من هذه المسألة لم يكن واضحًا في البداية حيث كان هناك تردد خاصة بسبب الاختلافات داخل المحكمة بين الغرف والأقسام، ومع ذلك تطور الموقف مع الاهتمام بالخصائص الخاصة للدعوى الجبائية ويمكن تقسيم موقف القضاء الجزائري إلى ثلاثة اتجاهات:

1-الإتجاه الأول: يعتبر الدعوى الجبائية دعوى مدنية قبل تعديل قانون الجمارك وبعده تناولت المحكمة العليا قراراتها، قبل التعديل كانت المحكمة العليا تشير في قراراتها إلى أن إدارة الجمارك تعتبر طرفًا مدنيًا وفقًا للمادة 259 من قانون الجمارك قبل التعديل وقد قضت المحكمة العليا بعدم قبول طعن إدارة الجمارك في القرارات الصادرة بالبراءة لمخالفة أحكام المادة 496 من قانون الإجراءات الجزائية والتي لا يمكن الطعن بالنقص في مثل هذه القرارات من قبل النيابة العامة، وأوضحت المحكمة في إحدى قراراتها أن إدارة الجمارك طرف مدني لا تنطبق عليها الشروط المنصوص عليها في المادتين 02-03 من قانون الإجراءات الجزائية، وخاصة ما يتعلق منها بتوافر الضرر، ويكفي لتبرير طلبها للغرامة الجبائية افتراض حرمان الخزينة العامة من الحصول على الرسوم المقررة قانونًا، بالإضافة إلى بعض التناقضات التي تضمنتها مختلف الأحكام الصادرة عن المجالس القضائية حيث قضت في بعض الأحيان بالمصادقة على طلبات إدارة الجمارك وعلى المتهم أن يدفع لها مبلغ معين وحدث أيضًا خلط بين الدعوى الجبائية والدعوى العمومية¹.

أما بعد تعديل قانون الجمارك صدر القانون رقم 98/10 المعدل والمتمم لقانون الجمارك وتضمن تعديلات على المادة 259 من قانون الجمارك والمادة 280 المكررة بموجب هذه التعديلات أصبحت إدارة الجمارك مخولة بطعن القرارات الصادرة عن

¹ سعادنة العيد العايش، مرجع سابق، ص 07.

المحاكم الجزائية، بما في ذلك القرارات التي تقضي بالبراءة وبالتالي أصبح الدعوى الجبائية تعتبر دعوى مدنية ولم يعد هناك ما يبررها.

02-الإتجاه الثاني: هو أن الدعوى الجبائية تعتبر دعوى عمومية يتجلى هذا الإتجاه في حالة تقديم إدارة الجمارك طعنًا بالنقض في الأحكام القاضية بالبراءة، على الرغم من أن هذا حق ينتمي للنيابة العامة وفقًا للمادة 496/01 من قانون الإجراءات الجزائية وقد قبلت غرفة الجرح والمخالفات طعن إدارة الجمارك مما يؤكد أن الدعوى الجبائية هي دعوى عمومية، وقد أجازت المحكمة العليا للإدارة الجمركية طعنًا بالنقض في قرارات غرفة الاتهام التي تقضي بعدم وجود جنائية جمركية ويجب الإشارة إلى أن هذه المسألة كانت موضع نقاش قبل صدور القانون 98/10 المعدل والمتمم لقانون الجمارك¹.

03-الإتجاه الثالث: هو أن الدعوى الجبائية تعتبر دعوى خاصة يميل معظم اجتهادات المحكمة العليا إلى اعتبار الدعوى الجبائية دعوى خاصة تجمع بين خصائص الدعوى المدنية وبعض خصائص الدعوى العمومية دون أن تكون تمامًا كالتاهما، قضت المحكمة العليا باستقلالية الدعوى الجبائية عن الدعوى العمومية في عدة قرارات مؤكدة أن القانون يمنح إدارة الجمارك حق المطالبة بحقوقها وفقًا للمادة 259 من قانون الجمارك. ونظرًا لأن إدارة الجمارك هي طرف مدني ممتاز فإنها لها الحق في تحريك الدعوى الجبائية، وحتى في غياب الدعوى العمومية فإن ذلك يعني أن إدارة الجمارك لديها الحق في المطالبة بحقوقها في كل مرة يتعلق بهذه الحقوق بغض النظر عن مصير الدعوى العمومية وقرار المجلس القضائي بخلاف ذلك ويمكن ان يتعرض هذا القرار للنقض.

ونظرًا لأن الدعوى الجبائية العمومية منفصلة بالفعل ويحكم عليها القانون بشكل مستقل عن الدعوى العمومية وفقًا للمادة 259 من قانون الجمارك التي تنص على أن

¹ بليل سمرة، مرجع سابق، ص113.

النيابة العامة تمارس الدعوى العمومية بينما تمارس إدارة الجمارك الدعوى الجبائية فإن المادة 272 من قانون الجمارك تلزم السلطات القضائية بالنظر في الدعوى الجبائية بغض النظر عن انفصالها أو تبعيتها للدعوى العمومية، وبموجب المادة 281 من قانون الجمارك فإن حكم البراءة لا يمنح إدارة الجمارك الحق في الاستئناف ضد تلك الأحكام الصادرة بالبراءة ونظرًا لعدم التقيد من قبل قضاة المجلس بما جاء في قرار الإحالة حيث رفضوا الدعوى الجمركية بحجة صدور حكم البراءة وانتهاء الدعوى العمومية، وعلاوة على ذلك فإن الدعوى الجمركية هي دعوى مستقلة عن الدعوى التي تقوم بها النيابة العامة وكان على القضاة أن يقرروا في طلبات إدارة الجمارك ضمن الدعوى الجمركية بغض النظر عن طريقة تقدم الدعوى العمومية¹.

¹ بليل سميرة، مرجع سابق، ص 115.

خلاصة الفصل الثاني:

من خلال دراستنا للفصل الثاني ندرك أهمية الجريمة الجمركية وخطورتها على الاقتصاد الوطني مما دفع الدولة إلى إنشاء أجهزة ووضع عدة وسائل لمواجهتها، من بين هذه الوسائل تلعب المصالحة دوراً هاماً من الناحية الاقتصادية ويتجلى ذلك من خلال الأهداف التي تهدف إلى تحقيقها وفقاً لما وضعه المشرع في أشكال وشروط وقد قدمنا ذلك بالتفصيل في هذا الفصل.

بالإضافة إلى ذلك تتطلب هذه الجريمة آليات ووسائل حديثة تتوافق مع خصوصيتها وتعتبر إدارة الجمارك الجهاز الأكثر فعالية في مكافحة الجريمة الجمركية قبل وبعد المتابعة القضائية ونظراً لخطورتها الجمركية، وهذا ما دفع المشرع إلى وضع وسائل قانونية لمكافحتها ذلك من خلال دراستنا الجزائية المستمدة أحكامها من قانون الجمارك.

الخاتمة

الخاتمة:

من خلال هذه الدراسة حول الآليات القانونية لحل المنازعات الجمركية، توصلنا إلى أن القانون الجزائري يقوم على وسيلتين لحل هذه النزاعات، إما عن طريق اللجوء إلى القضاء في القضايا الجنائية إذ أن إدارة الجمارك لا تمتلك طرقاً أخرى أو عن طريق اتباع طريقة ودية وهي المصالحة الجمركية التي تعتبر الأفضل لحلها وتعد سبباً في انتهاء الدعاوى العامة والجنائية.

وتوصلت هذه الدراسة إلى مجموعة من النتائج التي سنذكرها على النحو التالي:

01-أولى المشرع اهتماماً لمسألة تحديد الوقت المسموح فيه بالمصالحة في الجرائم الجمركية التي يسمح بها القانون قبل صدور الأحكام، ولكنه لم يشترط حدوث ذلك أثناء نظر الدعوى الجمركية.

02-المصالحة الجمركية هي الوسيلة الأنسب لتخفيف الضغط على النظام القضائي وتجنب تعقيد الإجراءات، يعني توفير الوقت والجهد والسرعة في حل النزاعات.

03-تضم المصالحة الجمركية جميع الجرائم الجمركية، باستثناء تلك التي استثنتها القوانين الجمركية.

04-تتم المصالحة وفقاً لإجراءات محددة من قبل المشرع وتكون إدارة الجمارك ملزمة بها إذ تم قبول المصالحة.

05-المصالحة الجمركية تؤثر فقط على العقوبات المالية دون العقوبات الجنائية، ويمكن أن تتم قبل أو بعد الحكم النهائي.

06-الرقابة القضائية تهدف إلى قمع الجرائم الجمركية واستلام الحقوق والرسوم الجمركية وتأدية حقوق الخزينة العمومية.

07- الرقابة القضائية هي الآلية الانفع والأكثر فعالية للحد من الآثار السلبية للجرائم الجمركية ومكافحتها بالنظر إلى المصالح العامة وحماية المجتمع، كما أن جهاز القضاء يتمثل في الجهة المختصة لإصدار الأحكام القضائية والعقوبات الجزائية.

ومما سبق يمكن ابداء الاقتراحات الآتية:

- 01- تشجيع المخالفين للجوء إلى المصالحة من خلال وجوب عرضها من قبل إدارة الجمارك على المخالفين وليس العكس كما هو مذكور في المادة 262 من قانون الجمارك.
- 02- تعزيز مجال المصالحة الجمركية في ضوء التشريع الجزائري.
- 03- تتم المصالحة الجمركية من قبل الرقابة القضائية.
- 04- وجب تعديل قانون الجمارك والإجراءات الجزائية اذ كان من شأنه تحقيق الانسجام الواجب تكريسه بين هذين القانونين والأمر المتعلق بمكافحة التهريب.
- 05- من أجل تنفيذ تشكيلة قانونية واضحة التي تصدر عن الإرادة التشريعية وإجراءات واضحة وسلمية لضمان متابعة قضائية مستقلة أي الابتعاد عن الغموض، والهدف من المتابعة الجنائية للجرائم الجمركية تحقيق العدالة وحفظ الحقوق والحريات والنظام العام.

قائمة المصادر والمراجع

قائمة المصادر والمراجع:

أولاً: المصادر

01/ القرآن الكريم.

02/ النصوص القانونية:

01-القانون 98-10 مؤرخ في 22 أوت 1998، يعدل ويتم القانون رقم 79-07، مؤرخ في 21 جويلية 1979، يتضمن قانون الجمارك، ج ر، عدد 61 الصادرة في 1998.
02-القانون رقم 04-17 المؤرخ بتاريخ 16/02/2017 المتعلق بقانون الجمارك، المعدل والمتمم للقانون رقم 07-79 المؤرخ في 21 يوليو 1979 والمتضمن قانون الجمارك، الجريدة الرسمية ع، 11 الصادرة بتاريخ، 19/02/2017، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية.

03/الأوامر والمراسيم:

01-الأمر رقم 05-06، المؤرخ في 23 اوت 2005، المتعلق بمكافحة التهريب ج ر، عدد 59 الصادر في 28 اوت 2005 معدل والمتمم بالأمر رقم 06-09 المؤرخ في 15 جويلية 2006، يتضمن قانون المالية، ج ر، عدد 47 الصادر في 19 جويلية 2006
02-المرسوم التنفيذي رقم 19-136 المؤرخ في 29 افريل 2019 المتضمن انشاء لجان المصالحة ويحدد تشكيلها وسيرها وكذا قائمة مسؤولي إدارة الجمارك المؤهلين لإجراء المصالحة وحدود اختصاصهم ونسب الإعفاءات الجزائية.
03-المرسوم التنفيذي رقم 99-195 المؤرخ في 16 اوت 1999 المحدد لإنشاء لجان المصالحة وتشكيلها وسيرها المعدل والمتمم بالمرسوم التنفيذي رقم 10/118 المؤرخ في 21 ابريل 2010، ج ر، عدد 27، صادر في 25 ابريل 2010.

ثانيا: المراجع

01/الكتب:

01-أحسن بوسقيعة، المصالحة في المواد الجزائية بوجه عام وفي المادة الجمركية بوجه خاص، طبع الديوان الوطني للأشغال التربوية، ط1، 2001،

02-أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، ط الرابعة، الجزائر، 2019.

03-مروك نصر الدين، محاضرات في الإثبات الجنائي، ج2، دار هومه، الجزائر، 2004.

02/الرسائل الاكاديمية:

أ/اطروحات:

01-سعادنة العيد العايش، الاثبات في المواد الجمركية، أطروحة لنيل شهادة الدكتوراه في القانون، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة باتنة، 2006.

ب/رسائل الماجستير:

01-بليل سمرة، المتابعة الجزائية في المواد الجمركية، مذكرة مكملة لنيل شهادة الماجستير في العلوم القانونية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة الحاج لخضر-باتنة-، 2012./2013.

02-رحماني، حسيبة البحث عن الجرائم الجمركية وإثباتها في ظل القانون الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون، كلية الحقوق بوخالفة، جامعة مولود معمري تيزي وزو، 2001.

03-فليح كمال محمد عبد المجيد، الجريمة الجمركية في التشريع الجزائري، مذكرة مقدمة لاستكمال شهادة الماجستير في الحقوق، جامعة الدكتور مولاي الطاهر، سعيدة، 2021/2022.

ج/رسائل الماجستير

- 01-حميش فيروز، سماعيلي بتيترة، الجريمة الجمركية واليات مكافحتها، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، جامعة عبد الرحمان ميرة - بجاية-،2016/2017.
- 02-علي موسى يمينة، الجريمة الجمركية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون، قانون اعمال، جامعة مولود معمري. تيزي وزو، كلية الحقوق والعلوم السياسية قسم الحقوق نظام كلاسيكي سنة 2013./10/05
- 03-مهديوي المهدي، ربيع حماشي، الاثبات في الجرائم الجمركية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، جامعة الرحمان ميرة، بجاية، 2018.
- 04-العفاني خليفة، القوة الإلزامية للمحاضر الجمركية، مذكرة لنيل متطلبات شهادة الماجستير، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الحميد ابن باديس، مستغانم، 2016-2017
- 05-عبود زين الهدى، المنازعات الجمركية التشريع الجزائري، مذكرة مكاملة من متطلبات نيل شهادة الماجستير، قانون اعمال، جامعة محمد خيضر-بسكرة-،2015./2016.

03/المجلات:

- 01-حيمي سيدي محمد، (خصوصية النظام القانوني للجزاءات الجمركية بين النصوص التشريعية والتطبيقات القضائية)، المجلة الجزائرية للقانون البحري والنقل، العدد الأول، 2014.
- 02-الليحاني ليلي، (مدى فعالية طرق تسوية المنازعات الجمركية في مكافحة الجرائم الجمركية)، دفاثر علمية محكمة، معهد الحقوق والعلوم السياسية المركز الجامعي مرسللي عبد الله، تيبازة، العدد 08.
- 03-رحماني حسيبة، (الهيكلية القانونية المخصصة للمحاضر الجمركية في ضوء قانون الجمارك رقم 17-04 والمرسوم التنفيذي رقم 18-301)، مجلة القانون والمجتمع، كلية الحقوق والعلوم السياسية -جامعة البويرة -، مجلد 08، ال عدد02، سنة 2020.

04-عليوة كامل، (التسوية الودية للمنازعات الجمركية في التشريع الجزائري)، مجلة العلوم الإنسانية، المركز الجامعي على كافي تندوف، العدد 05، جوان 2018، ص196

05-مومني احمد، الصادق عبد القادر، (المصالحة الجمركية وتمييزها عما يشته به)، مجلة معالم للدراسات القانونية والسياسية، جامعة احمد دراية-ادرار-، المجلد 04، العدد 02، ديسمبر 2020.

06-خرشي عقيلة، (القوة الاثباتية للمحاضر الجمركية في التشريع الجزائري)، مجلة الحقوق والعلوم السياسية، جامعة لشورور، خنشلة، العدد 07، جانفي 2017

07-سبع نصيرة، (الجريمة الجمركية في القانون الجزائري)، مجلة صوت القانون، كلية الحقوق -جامعة ال جزائر 01، المجلد 10، العدد 01، جانفي 2024.

08-علي احمد صالح، (المصالحة الجمركية في القانون الجزائري)، حوليات جامعة الجزائر 1، كلية الحقوق جامعة الجزائر 1، العدد 33، الجزء الرابع، ديسمبر 2019.

04/المدخلات

01-برقلاح عبلة، مدخلة بعنوان (المصالحة الجمركية)، مجلس قضاء قسنطينة.

02-سكواح رضوان، مدخلة بعنوان: (الشروط القانونية للحجز الجمركي للبضائع)، في إطار يوم دراسي مجلس قضاء قسنطينة مع إدارة الجمارك، مجلس قضاء قسنطينة.

فهرس المحتويات

الصفحة	المحتوى
	البسمة
	شكر وعرفان.....
	إهداء.....
01	مقدمة.....
	الفصل الأول: الإطار المفاهيمي لحل المنازعات الجمركية
07	تمهيد.....
08	المبحث الأول: ماهية الجريمة الجمركية.....
08	المطلب الأول: مفهوم الجريمة الجمركية.....
08	الفرع الأول: تعريف الجريمة الجمركية.....
10	الفرع الثاني: خصائص الجريمة الجمركية.....
11	المطلب الثاني: أركان الجريمة الجمركية.....
11	الفرع الأول: الركن الشرعي.....
12	الفرع الثاني: الركن المادي.....

13	الفرع الثالث: الركن المعنوي
16	المطلب الثالث: أصناف الجرائم الجمركية.....
16	الفرع الأول: تصنيف الجرائم الجمركية حسب قانون الجمارك.....
19	الفرع الثاني: تصنيف الجرائم الجمركية حسب الأمر 05/06 المتعلق بمكافحة التهريب.....
21	المبحث الثاني: إثبات الجريمة الجمركية.....
21	المطلب الأول: الإثبات بواسطة المحاضر الجمركية.....
21	الفرع الأول: محضر الحجز الجمركي.....
28	الفرع الثاني: محضر المعاينة الجمركية.....
31	المطلب الثاني: القوة الإثباتية للمحاضر الجمركية.....
31	الفرع الأول: حجية المحاضر الجمركية.....
35	الفرع الثاني: حجية المحاضر الغير الجمركية.....
37	الخلاصة.....
	الفصل الثاني: أساليب حل المنازعات الجمركية
39	تمهيد.....
40	المبحث الأول: المصالحة الجمركية.....

40	المطلب الأول: شروط المصالحة وطرق تنفيذها.....
41	الفرع الأول: شروط المصالحة الجمركية.....
44	الفرع الثاني: طرق تنفيذ المصالحة الجمركية.....
46	المطلب الثاني: آثار المصالحة الجمركية.....
47	الفرع الأول: آثار المصالحة التي تتم قبل صدور حكم نهائي.....
48	الفرع الثاني: آثار المصالحة التي تتم بعد صدور الحكم النهائي.....
50	المبحث الثاني: المتابعة القضائية.....
50	المطلب الأول: قواعد الاختصاص للنظر في الدعوى العمومية...
51	الفرع الأول: الاختصاص النوعي.....
54	الفرع الثاني: الاختصاص الإقليمي.....
55	المطلب الثاني: طرق تحريك الدعوى العمومية.....
56	الفرع الأول: تحريك الدعوى العمومية.....
60	الفرع الثاني: تحريك الدعوى الجبائية.....
65	الخلاصة.....

.....: فهرس المحتويات

67الخاتمة
70قائمة المصادر والمراجع
فهرس المحتويات

المخلص:

الجريمة الجمركية من أخطر الجرائم التي تهدد العالم حديثا حيث انها تتميز بطابعها الخاص عن الجريمة في القانون العام، والجريمة الجمركية تتمتع بخصائص كونها تمس بالاقتصاد الوطني. وتستخدم إدارة الجمارك لإثبات الجريمة الجمركية إجرائيين وذلك عن طريق محضر الحجز أو عن طريق محضر المعاينة أي التحقيق الجمركي، وهناك طرق أخرى تتمثل في القيمة الثبوتية التي اضافها المشرع لإثبات المخالفات الجمركية.

وللمتابعة القضائية طريق آخر يتمثل في التسوية الودية للمنازعة الجمركية او بمعنى اخر يطلق عليها بالمصالحة الجمركية والتي تهدف الى تحقيق دور هام من الناحية الاقتصادية.

Summary:

Customs crime is one of the most dangerous crimes threatening the world recently, as it is distinguished by its special nature from crime in common law, and customs crime has the characteristics of affecting the national economy. The Customs Administration uses two procedural procedures to prove the customs crime, through the seizure report or through the inspection report, that is, the customs investigation. There are other methods, represented by the probative value that the legislator added to prove customs violations.

There is another way for judicial follow-up, which is the amicable settlement of the customs dispute, or in other words, it is called customs reconciliation, which aims to achieve an important role from an economic standpoint