

وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

جامعة محمد البشير الإبراهيمي برج بو عريريج

كلية الحقوق و العلوم السياسية

MM/18/44
Ex01



مذكرة لاستكمال متطلبات شهادة ماستر تخصص: قانون الأعمال

الموسومة بعنوان

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

إشراف:

الأستاذ الدكتور فرشة كمال

من إعداد الطالبين:

هباش أمال

عمارة كريم

رئيس

مشرف

مناقشة

الأستاذ: هدفي العيد

الأستاذ الدكتور: فرشة كمال

الأستاذ: مسعودي هشام

السنة الجامعية 2018/2017

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

ظَهَرَ الْفَسَادُ فِي الْبَرِّ وَالْبَحْرِ

بِمَا كَسَبُتْ أَيْدِي النَّاسِ لِيُذْيِقَهُمْ بَعْضَ

الَّذِي عَمِلُوا لَعَلَّهُمْ يَرْجِعُونَ (41)

إهاداء

بسم الله الرحمن الرحيم

"ولئن شكرتم لازيدنكم"

أولاً لك الحمد ربى على كثير فضلك وجميل عطائك ووجودك الحمد لك ربى ومهما حمدنا فلن نستوفي
حمدك والصلوة والسلام على من لا نبي بعده
إلى التي بحنانها ارتويت ويدفعها احتميت ، وينورها اهتديت ويبصرها افتديت ولحقها ما وفيت ، إلى
من يشتهي اللسان نطقها ، وترفرق العين من وحشتها وتخشع الأحساس لذكرها ، إلى الشمعة التي
تحترق من أجل أن تضيء لي الدرج ، إلى أعلى ما في الوجود .
"أمي أطال الله في عمرها".

إلى درعي الذي به احتميت ، وفي الحياة به افتديت ، ركيزة عمري وصدر أمانني وكبرياتي
إلى رمز القوة والعطاء والجود والكرم والوفاء ، إلى من علمني محسن الأخلاق .

"أبي أطال الله في عمره"
إلى من تقر العين ببرؤيتهم ويفرح القلب برفقتهم
إخوتي أدامكم الله لي

إلى كل هؤلاء أهدي ثمرة جهدي

شكر و تقدير

في مثل هذه اللحظات يتوقف اليراع ليفكر قبل أن يحط الحروف ليجمعها في كلمات.... تتبعثر

الأحرف و عبثاً أن يحاول تجميعها في سطور.

سطوراً كثيرة تمر في الخيال و لا يبق لنا في نهاية المطاف إلا قليلاً من الذكريات و صور تجمعنا

برفاق كانوا إلى جانبنا...

فواجب علينا شكرهم و وداعهم و نحن خطو خطوتنا في غمار الحياة.

و نخص بالجزيل و الشكر و العرفان إلى كل من أشعل شمعة في دروب عملنا و إلى من وقف على

المنابر و أعطى حصيلة فكره لينير درينا.

إلى الأستاذة الكرام في كلية الحقوق و العلوم السياسية و نتوجه بالشكر الجزيل إلى

الدكتور فرشة كمال

الذي تفضل بالإشراف على هذا البحث فجزاه الله عنا كل خير فله منا كل التقدير و الاحترام.

مقدمة

إن ما حققه البشرية ابتداء من الثورة الصناعية في القرن 19 انعكس بصفة ايجابية على حياة الانسان، وكان له الفضل في تغيير نمط الحياة والتقدم إلى الأمام بابتكارات جعلت العالم قرية صغيرة يمكن التجوال فيها بطريقة افتراضية ، إلا أنه بالمقابل لكل ما هو ايجابي عثرات وسلبيات لأن كثرة التطور الصناعي جعل من الصعب التحكم في مخلفات هذه الصناعة و ما لها من انعكاسات خطيرة على بيئته و منه مشكلة التلوث البيئي ، و نظرا لما لهذه الأخيرة من تهديد دائم على الحياة البشرية بدرجة أولى ولمحيطه و بيته ، كان لزاما على المشرع سواء الوطني أو الدولي تحديد الإطار القانوني الكافي لإحاطة فعل التلوث الصناعي بالتجريم و العقاب، مما يحظر جميع الأجرام الموجدة بالجرائم البيئية و يحدى التلوث الصناعي من التلوث

وضع حماية البيئة و ضرورة الحفاظ عليها و كيفية مواجهة الآثار الناجمة عن التلوث من الجميع التي تتالت اهتمام الانقاقيات الدولية و كذا التشريعات الوطنية، و كذلك نالت اهتمام فقهاء وقت في كافة فروعه، حيث حظيت بالعديد من الدراسات المختلفة من كافة المهتمين بالدراسات وتنمية (1)

لابد تصور هذه الظاهرة و خطورة المشاكل البيئية زادت جهود الدول من أجل الحد من هاته الضارة و الأنشطة المدمرة للبيئة، فانعقدت المؤتمرات الدولية الخاصة بالبيئة، كمؤتمر كوبولم لسنة 1972 ، ثم مؤتمر ريو بالبرازيل لسنة 1993 ، و من ثم عمدت جل الدول إلى سن يبعث اللازمة للمحافظة على البيئة و حمايتها على غرار المشرع الجزائري فكان أول قانون يرد بالبيئة هو القانون رقم 83-03 المتعلق بحماية البيئة، و تدرجت بعده القوانين وصولا إلى سن 10-03 ، وكانت نتيجة لذلك أن تضمنت هذه التشريعات أحكاما للتصدي إلى الآثارات و الواجبات المتعلقة بحماية البيئة، و تستوجب مساءلة المخالف و هي المسئولية للأضرار البيئية، و من بين هذه المسؤوليات المسؤولية الجزائية (2) .

ـ توفيق شمس الدين: الحماية الجنائية للبيئة - دار النهضة العربية- الطبعة الأولى- 2002، ص 7.8.9
ـ مصطفى محمد: الحماية الإجرائية للبيئة- دار الجامعة الجديدة للنشر- 2002 ، ص 16

1 - أهمية الموضوع:

تكمّن أهمية الموضوع فيما يلي:

إن البحث ينتمي إلى الأبحاث القانونية المتعلقة بحماية البيئة و المحافظة عليها و هي من الموضوعات التي تحظى بأهمية بالغة في عصرنا، خاصة و بعد ارتفاع التلوث في جميع أنحاء العالم و ازدياد المخاطر الناجمة عنه، الوضع الذي فرض على المجتمع الدولي التكافل لمواجهة التحديات البيئية التي أفرزتها الحضارة الحديثة من أجل سلامة البشرية من جانب و سلامة البيئة من جانب آخر.

و من هنا يهتم المشرع بالقواعد القانونية التي تكفل صيانة البيئة و مكافحة جميع أنواع التعدي على التوازن بين مكونات النظام البيئي، فيحدد الأعمال التي تؤدي إلى تلوث المحيط الحيوي بأجزائه المائية و الهوائية و البرية، كما يضع الوسائل القانونية لرصد تلك الأعمال و مساءلة مرتكبيها، و فرض العقوبة المناسبة على اقترافها.

و إن كان القانون الجنائي يقرر مسؤولية كل شخص عن مخالفته لأحكام القوانين البيئية، فقد يمكن أن يكون الشخص طبيعياً أو معنوياً و الملاحظ أن الأضرار التي يتسبب فيها الشخص الطبيعي في هذا المجال ضئيلة بالمقارنة مع الشخص الاعتباري، خاصة الدول الصناعية الكبرى و كذا الشركات الصناعية.

و أحكام هاته المسؤولية من الموضوعات المعقّدة و الدقيقة التي لم تستقر و تتضح بشكل جلي، إذ ما زال يشوبها الكثير من الغموض و عدم التحديد و اتجاه غالبية السياسات الجنائية المعارضة إلى إقرار المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية و الطبيعية لمواجهة التغيرات الاجتماعية و الاقتصادية و ظهور أبعاد جديدة عن سوء استخدام الأنشطة الصناعية من قبل هؤلاء الأشخاص، الأمر الذي يتربّط عليه الكثير من الأضرار بصحّة الفرد و البيئة و خاصة تلك الناتجة عن التلوث الصناعي.

2 - إشكالية الموضوع:

تثير المعالجة الموضوعية للمسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي الإشكالية التالية:
إلى من تسند هاته المسؤولية هل تسند للشخص الطبيعي أم إلى الشخص المعنوي أم لكليهما معاً؟
و يتفرّع عن هاته الإشكالية أسئلة فرعية:

هل المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي و الطبيعي عن جريمة التلوث الصناعي مطابقة للمسؤولية في غيرها من الجرائم؟ أم لها خصوصية نظراً لخصوصية جريمة التلوث الصناعي؟
و في الركن المادي و عن الصورة التي يمكن أن يتّخذها النشاط الإجرامي في هذه الجريمة و السلوك الذي يمكن أن تتحقّق به الجريمة، هل يكتفي بالسلوك المادي الإيجابي فقط؟ أم من الممكن أن تقع الجريمة بالامتناع؟ و ما هو الإهمال الكافي لتكوين الجريمة؟ و هل يجب أن يكون

الامتناع عن واجب قانوني محدد في القانون؟ أم انه يكفي أن يكون هناك امتناع يصلح لأن يكون ركنا ماديا طالما أنه يسبب ضرر؟

3 - أسباب اختيار الموضوع:

هناك أسباب ذاتية و موضوعية لاختيار الموضوع

فاما عن الأسباب الذاتية فيعود اختيارنا لهذا الموضوع إلى رغبتنا و ميلنا للبحث في هذا الموضوع و دراسته و ذلك نظرا لقلة الأبحاث القانونية و الدراسات الأكademie التي تناولت هذه الدراسة، وبالتالي المساهمة و لو بجزء بسيط في إثراء المكتبة القانونية.

أما عن الأسباب الموضوعية فتعود إلى حيوية الموضوع و حداثته، حيث أن هذا الموضوع لم يلق اهتماما إلا في النصف الثاني من القرن العشرين، كما أن ظاهرة التلوث الصناعي ظاهرة خطيرة تهدد حياة الإنسان في بيئته.

4 - أهداف الدراسة:

تهدف هذه الدراسة إلى التعرف على مفهوم جريمة التلوث الصناعي و أصناف التلوث، بالإضافة إلى الأركان المكونة لهذه الجريمة.

كما تهدف إلى تحديد مسؤولية الأشخاص الطبيعية و المعنوية من حيث نطاقها و شروطها و قيامها.

5 - المنهج المتبع:

المنهج الأكثر استخداما في هذه الدراسة هو المنهج التحليلي أو الاستدلالي، و ذلك أن الاستدلال هو عبارة عن تسلسل منطقي في الأفكار ينطلق الباحث من معطيات أولية و بديهيا وصولا إلى نتائج يستخلصها عن طريق التحليل العقلي، و ما يميز الاستدلال الدقة.

لذلك تعتمد الدراسة على المنهج التحليلي و ذلك من خلال تحليل النصوص القانونية و تبيان مدى كفايتها من قصورها ، بالإضافة إلى جمع المعلومات المتعلقة بالدراسة و تحليلها.

6 - الصعوبات:

صعوبة تحديد مدلول مصطلح التلوث، فلا يمكن حتى الآن الجزم بالتوصل إلى مفهوم جامع و مانع للتلوث البيئي بطريقة علمية دقيقة و محددة.

حيث ان جرائم التلوث الصناعي أمر لا يخلو من الصعوبة و الدقة لأن هاته الجرائم عادة ما تتم باشتراك عدة مصادر لا يربط بينها رابط مباشر.

فتلوث الهواء مثلا في منطقة معينة قد يكون ناتج عن انبعاث أدخنة من مصانع و منشآت موجودة في منطقة ما، أو نتيجة انبعاث أدخنة من وسائل مواصلات، أو بسبب أجهزة التدفئة الموجودة في المبني، و هكذا لا يمكن تحديد أسباب التلوث بشكل قاطع.

7 - الخطة المتبعة

سوف نتناول الدراسة وفق الخطة التالية:

الفصل الأول: الأحكام العامة لجرائم التلوث الصناعي.

المبحث الأول: الإطار القانوني لجرائم التلوث الصناعي.

المبحث الثاني: أنواع جرائم التلوث الصناعي

الفصل الثاني: المسؤولون عن جرائم التلوث الصناعي

المبحث الأول: مسؤولية الشخص الطبيعي

المبحث الثاني: مسؤولية الشخص المعنوي

الفصل الأول

الأحكام العامة لجرائم التلوث الصناعي

ننطرق في هذا الفصل إلى الإطار القانوني لجرائم التلوث في مبحث أول و أنواع جرائم التلوث الصناعي في مبحث ثاني.

المبحث الأول: الإطار القانوني لجرائم التلوث :

لقد تبنى المشرع الجزائري سياسة جنائية مرنّة في تجريم أفعال التلوث ⁽¹⁾ تظهر من خلال اعتماده أسلوبين الاسلوب الاول يتمثل في النصوص على بياض اما الاسلوب الثاني يتمثل في اسلوب النصوص المرنة . و ما يعبّر عن هذه الطريقة في سياسة التجريم التي انتهجهها المشرع الجزائري التضاحية بالمبادئ الأساسية في قانون العقوبات عند تحديد أركان الجريمة سواء الركن المادي او الركن المعنوي فنجد صعوبة في تحديد عناصر الركن المادي من جهة و من جهة أخرى عدم وضوح النصوص في الكيفية التي يمكن ان تثبت الركن المعنوي في جرائم البيئة .
و عليه ننطرق في هذا المبحث عن الأساليب التشريعية التي اعتمدتها المشرع الجزائري لحماية البيئة من أفعال التلوث كمطلوب أول ، و الأركان العامة لجرائم التلوث كمطلوب ثان .

المطلب الأول- الأساليب التشريعية المعتمدة لحماية البيئة من أفعال التلوث :

يعد مبدأ الشرعية هو سيد المبادئ في جميع قوانين العالم ، وهو على رأس المبادئ التي تبني عليها السياسة التجريمية لجميع الدول لما يفرضه هذا المبدأ من ضوابط تحكم عملية التجريم والعقاب ⁽²⁾ إلا أن المشرع الجزائري خرج عن هذا المبدأ وفقاً لما تملّيه أفعال التلوث الصناعي لم تتميز به من طابعها المميز والمتغير حسب التطور التكنولوجي و يظهر ذلك من خلال اعتماده لأساليب خاصة تتمثل في :

⁽¹⁾ يعد المرسوم رقم 34-76 المتعلق بالعمارات و المؤسسات الخطيرة غير الصحية و المزعجة أول تشريع ينكلم عن حماية البيئة من أخطار التلوث الصناعي .

⁽²⁾- فتح عبد الله الشاذلي -المسؤولية الجنائية -دار المطبوعات الجامعية- الإسكندرية- ص 57.

لقد قلل المشرع الجزائري من التطبيق الصارم لمبدأ الشرعية الجنائية، إذ استعمل في صياغة بعض العديد من العبارات العامة و المصطلحات الفنية التي يقتضي

الفرع الأول- أسلوب النصوص على بياض :

حيث اكتفى المشرع في إعداد النصوص بتحديد العقوبة و رسم الإطار العام للتجريم ، ثم أحال على نصوص أخرى لتحديد عناصر الجريمة ، سواء كانت الإحالة صريحة أو ضمنية ، داخلية أو خارجية و من أمثلة الإحالة الصريحة ما نصت عليه المادة 152 من القانون رقم 17-83 المتضمن قانون المياه المعدل و المتمم بالقانون رقم 12-05 المؤرخ في 04/08/2005 التي أحالت صراحة على نصوص ضمن القانون رقم 10-03 المتعلقة بحماية البيئة ، أما الإحالة الضمنية ما ورد مثلاً في القانون رقم 19-01 المؤرخ في 12/12/2001 و المتعلق بتسهيل النفايات و مراقبتها و إزالتها ، حيث تعاقب المادة 64 على رمي أو طمر أو غمر أو إهمال النفايات الخاصة في الواقع غير المخصصة لهذا الغرض و ذلك يقتضي البحث في نصوص أخرى لمعرفة الواقع الخاصة بالتصريف في النفايات . ومن أمثلة الإحالة الداخلية - بمعنى الإحالة على نصوص ضمن نفس التقنين - ما نصت عليه المادة 14 من القانون رقم 10-03 المؤرخ في 19/07/2003 المتعلقة بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة ، التي تكتفي بالنص على العقوبة المقررة للمخالفات المتناسبة في التلوث الجوي ، و تحيل على المادة 47 من القانون نفسه لتحديد الإطار العام للمخالفة ⁽¹⁾ و بالمقابل قد تكون الإحالة على نصوص خارج التقنين نفسه كما هو مشار إليه أعلاه. فيما يخص الإحالة الصريحة .

و يطرح الإشكال في الإحالة إذا كانت على نصوص تنفيذية ، لما في ذلك من تعدّى على مبدأ الشرعية ، خاصة أنّ أفعال التلوث البيئي وصفها الغالب هو جنحة ، حيث يعود الإختصاص الحصري حسب المادة 122-7 من الدستور في التجريم و العقاب إلى السلطة التشريعية باستثناء ما خصّه صراحة رئيس الجمهورية .

الفرع الثاني- أسلوب النصوص المرنة :

لقد قلل المشرع الجزائري من التطبيق الصارم لمبدأ الشرعية الجنائية، إذ استعمل في صياغة النصوص العديد من العبارات العامة و المصطلحات الفنية التي يقتضي تحديد مضمونها الرجوع إلى أهل الخبرة ، فضلاً عن الغموض الذي يشوب العديد منها . و إن كان هذا النمط من التجريم يسمح له ايجابيات تحقق حماية أكبر للمصلحة البيئية من خلال ما يقدمه من حرية في تكيف الجرم و تحديد الواقع الإجرامية⁽²⁾ ، إلا أنه بالمقابل والنتيجة الحتمية التي تاجر عن التقليل من مبدأ الشرعية الجنائية هو التعدي على هذا المبدأ .

⁽¹⁾- المادة 152 من القانون رقم 17-83 المتضمن قانون المياه لمؤرخ في 19 يونيو 1983 المعدل والمتمم بالقانون رقم 12-05، الجريدة الرسمية الصادرة بتاريخ 04/09/2005، العدد 60، ص 33.

⁽²⁾- فرج صالح الهريش-جرائم تلوث البيئة -طبعة الأولى-1998 - ص 116-117.

1- غموض بعض نصوص التجريم :

و كما هو الحال في نص المادة 152 من قانون المياه التي جرمت مخالفات الأحكام الواردة في الفصلين الأول و الثاني من الباب السادس من ذات القانون ، و فرزت العقاب عليها طبقاً لأحكام المواد 58, 59, 60, 61, 62 من القانون المتعلق بحماية البيئة . وبالإطلاع على الفصل الأول من قانون المياه بعنوان " مكافحة التلوث " نجده يفرض بعض الواجبات على المنشآت الصناعية كواجب تزويد الوحدات الصناعية ذات الملفوظات الملوثة بمنشآت تصفية ، وواجب مطابقة تجهيزات الوحدات الصناعية مع معايير طرح النفايات المحددة عن طريق التنظيم ، كما تحظر القيام ببعض الأعمال مثل تصريف المفرزات التي تحتوي على مواد سائلة أو غازية أو على عوامل مولدة لأمراض قد تمس بالصحة العامة أو الثروة الحيوانية و النباتية أو تضر بالتنمية الإقتصادية في عقارات الملكية العامة للمياه⁽¹⁾. ولكن بالتمعن في صياغة المادة 152 من قانون المياه نلاحظ أن المعاقبة على ارتكاب هذه المخالفات يتم طبقاً لأحكام بعض النصوص الواردة في القانون رقم 03-83 المتعلق بحماية البيئة ، وهو ما يجعل صياغة هذه المادة غامضة.

2 - استعمال العبارات العامة والمصطلحات الفنية والتقنية :

نصت المادة 51 من القانون رقم 05-12 المتعلق بالمياه على : " يمنع تصريف أو قذف أو صب أية مادة في عقارات الملكية العامة للمياه... ". هذا النص جاء واسعاً، إذ لم يحدد المشرع طبيعة الماء التي يشكل تصريفها جريمة تلوث المياه ما إذا كانت غازية، سائلة ، صلبة، كيميائية ، فيزيائية...و من جهة أخرى استخدم المشرع العديد من المصطلحات الفنية في قوانين البيئة كلفظ الوسط المائي، التلوّع البيولوجي ، الحيوانات غير الأليفة... كما تظهر المصطلحات التقنية في القانون رقم 01-19 المتعلق بتسهيل النفايات و مراقبتها وإزالتها الذي تتناول فيه عبارات النفايات المنزلية، النفايات الخاصة.

مبررات الخروج عن المسلك المعتمد في التجريم : لم يكن تحلل المشرع من مقتضيات مبدأ الشرعية واستتجاده بالسلطات الإدارية لتكميل عمله اعتباطيا ، إنما أملأه عليه شعوره بضرورة

()

⁽¹⁾- المادة 99 من قانون المياه رقم 17/83، لمورخ في 19 يونيو 1983 المعديل والمتعمم بالقانون رقم 05-12، الجريدة الرسمية الصادرة بتاريخ 04 09 2005، العدد 60، ص 33

الحفاظ على قيمة اجتماعية متميزة (تميز المصلحة البيئية) و حمايتها من أشكال حديثة من الإجرام المتميز (خصوصية الإجرام البيئي) .

1- تميز المصلحة البيئية : نجح الإنسان في تحقيق الرفاه الذي كان ينشده ، و تألف في كيفية استعمال الموارد الطبيعية و تجنيدها لفائدة البشرية ، لكنه أخفق بعدم احتياطه و اكتراثه بنتائج تصرفاته التي طالما شكلت ضغطا على الأنظمة البيئية ، فالاستخدام العشوائي للطاقة من إفرازات المشاريع و ما تحويه من مواد ضارة واستعمال المبيدات وكذا المواد المشعة في السلم و الحرب.. كلها عوامل أثقلت كاهل البيئة و أعجزتها عن تحقيق التوازن الذي كان يطبعها ، و الأمر أنها ساهمت بشكل كبير في تحويل الطبيعة إلى عدو يهدد صحة الإنسان و ظروف تواجده⁽¹⁾. مع ذلك بقي حق الإنسان في بيئته سليمة و متوازنة من أهم حقوقه التي ارتفعت إلى المصاف العالمي ، إذ كرسته أهم المواثيق العالمية والدولية فضلا عن الدساتير و القوانين الداخلية ، نظراً لتميز الحق البيئي باعتباره حق فردي ، إذ يستفيد الإنسان ماديا و معنويا عندما تحمى صحته و حياته ، وجماعي لأن البيئة تقوم على أموال تدخل في صنف الأشياء المشتركة ، كما أن الحق البيئي لا يهم الأجيال الحاضرة فحسب بل يتعداها إلى الأجيال المستقبلية⁽²⁾. هذا من جهة و من جهة أخرى يظهر تميز المصلحة البيئية في كونها مصلحة مالية ، إذ يلزم القانون في عدة حالات من تسبب بشاطئه في الاعتداء عليها إرجاع الحالة إلى ما كانت عليه أو دفع تعويض إذا استحال ذلك⁽³⁾ .

لكن هل تكفي قواعد القانون الجنائي التقليدية لتحقيق حماية قانونية للبيئة؟ لعلنا نقف على جواب عند عرض خصوصية الإجرام البيئي .

(1)- D.r Abdelaziz.M .Abdelhady , le droit à l'environnement en droit international .Revue de droit , kuwait vol 17.n12.mars1993.p 04.

(2)- صادقت الجزائر على اتفاقية ريو جانiero المتعلقة بحماية البيئة المبرمة في 1992/06/04 بموجب الأمر رقم 95-03 المؤرخ في 1995/01/21 وقد نصت على ممارسة الحق في التنمية المستدامة وضمان حاجيات الأجيال الحاضرة و المستقبلية في التنمية و البيئة .

(3)- عبر المشرع الجزائري عن ذلك في قانون البيئة رقم 10-03 بمبدأ الملوث الدافع (Pollueurs payeur) في المادة 03 منه ، إذ بين أن المبدأ يقتضي تحمل كل شخص يتسبب في إلحاق الضرر بالبيئة نفقات كل تدابير الوقاية من التلوث و التقليل منه و إعادة الأماكن و بيتتها إلى حالتها الأصلية .

2- خصوصية الإجرام البيئي : تظهر خصوصية الإجرام البيئي في تنوع الأفعال الماسة بالبيئة، إذ يختلف الاعتداء عليها باختلاف المجالات التي ينشط فيها الإنسان ، وباختلاف نوع الملوث و كذا باختلاف مصدر التلوث ، فينقسم حسب موضوعه إلى تلوث هوائي ، مائي ، غذائي وتلوث التربة . و ينقسم حسب نوع الملوث إلى إشعاعي ، صوتي ، ضوئي . وينقسم حسب مصدره إلى تلوث حضري ناجم خاصة عن التصرفات التي يقوم بها الإنسان في حياته اليومية ويتمثل في مختلف النفايات الناتجة عن نشاطه ⁽¹⁾. كما تظهر الخصوصية في ضرورة الخبرة الفنية لدى الجهة مصدرة التجريم ، ذلك أن عملية إعداد التجريم تسبقها حتما دراسة الخواص الفيزيائية و الكيميائية و البيولوجية للأوساط محل الحماية و تحديد المواد الخطرة أو السامة و كذا الكميات المسموح بإفرازها ⁽²⁾ و هو الأمر الذي أدى بالمشروع الجزائري إلى تفويض تحديد تفاصيل التجريم إلى السلطة الإدارية التي بها من الإطارات العلمية و الأجهزة الفنية ما يفي بالغرض. هذا إلى جانب الخاصية التطورية للأفعال الماسة بالبيئة مقارنة بالجرائم التقليدية نظرا لتطور وسائل الصناعة وتوسيع مجالات استخداماتها و ما قد تفرزه من مواد ضارة بالوسط البيئي ، الأمر الذي يفسّر أيضا منح المشروع جانبا كبيرا من الاختصاص إلى السلطة التنفيذية لإمكانية مساعدة هذا التطور الجرمي من خلال ما قد تصدره من مرسوم و قرارات .

المطلب الثاني -الأركان العامة لجرائم التلوث الصناعي :

كغيرها من الجرائم تقوم جريمة التلوث على ثلاثة اركان الركن الشرعي الذي يمثل نص التجريم الواجب التطبيق على الفعل ، إلى جانب الركتين المادي الذي ⁽³⁾: يتمثل في المظهر الخارجي المعاقب عليه ، و الثاني معنوي لازم لإسناد المسؤولية لشخص معين ، يعبر عنه بالنسبة الإجرامية أو الخطأ الناتج عن الإهمال أو الرعونة أو عدم احترام الأنظمة ⁽⁴⁾ .

⁽¹⁾ عرفت المادة 03 من القانون رقم 19-01 المتعلق بالنفايات، الجريدة الرسمية المؤرخة في 12 12 2001، العدد 76 النفايات بـ: "يقصد في مفهوم هذا القانون بمصطلح النفايات كل البقايا الناتجة عن عمليات التحويل أو الاستعمال و بصفة أعم كل مادة أو منتج وكل منقول يقوم المالك أو الحائز بالتخلص منه أو يلزم بالتخلص منه".

⁽²⁾- ماجد راغب الحلو- قانون حماية البيئة في ضوء الشريعة- منشأة المعرف - الإسكندرية-2002 ص 58-59.

⁽³⁾- أما الأساس القانوني للجريمة الذي يمثل الركن الشرعي لم تدرج ضمن الأركان آخذين بالرأي الذي يعتبرها لوعاء الذي يحيي الشئ و لا يدخل في تركيبه.

⁽⁴⁾ احسن بوسقيعة-الوحيز في القانون الجنائي العام-الديوان الوطني للأشغال التربوية-الجزائر-الطبعة الأولى-2002 - ص 47.

الفرع الأول الركن المادي:

يعاقب القانون على الأفعال المادية التي تتطابق مع نص التجريم والتي تكون ماديات الجريمة فالقانون لا يعاقب على النوايا مهما كانت شريرة مادامت محبوسة في نفس الجاني ودون ان يعبر عنها بفعل مادي ملموس ينتج أثره في العالم الخارجي ذلك أن مجرد التمني الذي لا يرافقه فعل مادي لا ينتج أثره في العالم الخارجي .

1- الفعل الإجرامي (السلوك) : نقصد به ذلك السلوك المادي الصادر عن إنسان والذي يتعارض مع القانون فالفعل هو جوهر الجريمة والفعل يشمل الإيجاب كما يشمل السلب فمن يأمره القانون بالعمل فيمتنع عن أدائه يكون قد خالف القانون مثله مثل من يأمره القانون بالامتناع عن الفعل فيفعل سواء فيفي كلتا الحالتين هناك مخالفة لأوامر القانون.

1-1-جرائم الإيجابية و الجرائم السلبية :

A- جرائم التلوث الإيجابية : تتجلى في القيام بالأفعال التي ينهى عنها القانون و تظهر خاصة في مجال تلوث البحار ، المياه ، الهواء . مثال تمنع المادة 100 من القانون رقم 10-03 المتعلق بحماية البيئة كل فعل تصريف أو رمي أو إفراغ مواد ملوثة تتسبب في تلوث الأوساط المائية ⁽¹⁾ ، كما تمنع المواد 64,56,64 من القانون رقم 19-01رمي أو ترك النفايات أو دفنها دون احترام الشروط القانونية .

B- جرائم التلوث السلبية (الإمتناع) :

تحتحقق جريمة التلوث السلبية إذا امتنع الفاعل عن إتيان أحد الواجبات التي تلزمه بها النصوص البيئية العقابية ، و في هذا السياق نجد مثلا المادة 56 من القانون رقم 19-01 تعاقب كل شخص طبيعي أو معنوي يمارس نشاطا صناعيا يرفض استعمال نظام جمع النفايات و فرزها الموضوع تحت تصرفه من قبل السلطات المحلية(البلدية) . كما منعت المادة 12 من القانون رقم 03-02 المؤرخ في 17/12/2003 المحدد للقواعد العامة لاستعمال واستغلال الشواطئ رمي النفايات الصناعية و الفلاحية في الشواطئ أو بقربها ، و الأمر نفسه في المادة 10 من المرسوم 02-01 الخاص باستغلال الموانئ و أمنها إذ منعت طرح نفايات السفن في الميناء إلاّ بعد التأكد من أنها غير ملوثة و منعت المادة 09 من القانون 02/02 المتعلق بحماية الساحل إقامة أي نشاط صناعي على الساحل . وقد يتمثل الامتناع مع الفعل الإيجابي استثناء بفعل المشرع مثلا ما تنص عليه المادة 100 من القانون رقم 10-03 التي تعاقب كل من رمى أو أفرغ أو ترك تسربا في المياه السطحية أو الجوفية ، إذ في هذه الحالة يتصور وقوع الجريمة إذا امتنع الجاني عن اتخاذ ما هو لازم لوقف تسرب حاصل في المياه وفقا لم ا يقرره القانون و بذلك تتحقق جريمة إيجابية هي تلوث المياه بفعل سلبي يتمثل في الترك .

⁽¹⁾- محمد السيد الفقي - المسؤولية و التعويض عن أضرار التلوث البحري بالمحروقات -منشورات الحلبي الحقوقية -الطبعة الأولى -2002-ص-15.

2-1 الجرائم البسيطة و جرائم الاعتداء :

يصعب وضع جريمة التلوث تحت وصف الجرائم البسيطة أو جرائم الاعتداء ، لتعدد صور الاعتداء على عناصر البيئة من جهة و لتشتت نص التجريم بين القوانين و المراسيم التنفيذية من جهة أخرى . و ما يزيد الطين بلّه اتخاذ التطبيق القضائي نسقاً مخالفًا لوجهة النظر القانونية ، فإذا كانت مسألة تحديد طبيعة السلوك المجرم لا تخلو من الصعوبة من الناحية النظرية و القانونية ، فإنها تتعدّد أكثر بفعل الممارسات العملية ، إذ يكاد قضاء الدول التي تعرف تطبيقاً قضائياً جنائياً في مواد التلوث يستقر على عدم المعاقبة على أفعال التلوث إلا إذا تكررت مرتين أو ثلاث . بقطع النظر عمّا إذا كان النص يجرم الفعل الواحد . و يتّخذ هذا الاتجاه الذي يلقى تأييداً من بعض الفقهاء الفرنسيين ، توصيات المجلس الأوروبي لقانون البيئة أساساً له ، حيث يعتبر المجلس جرائم البيئة من جرائم العادة⁽¹⁾ .

2- النتيجة الإجرامية : تعتبر النتيجة العنصر الثاني من عناصر الركن المادي في الجرائم التي يتطلب المشرع وجودها في الفعل المركب ويقصد بالنتيجة الأثر المادي المترتب على السلوك الإجرامي . ويقسم الفقهاء الجرائم إلى نوعين الجرائم المادية ذات النتيجة كجرائم القتل والجرائم الشكلية أو جرائم السلوك المحسّن والتي لا يتطلب ركناً مادياً قيام النتيجة و يتضمن قانون حماية البيئة نسبة قليلة من جرائم التلوث ذات النتيجة ، مقارنة بجرائم السلوك .

أ- الجرائم ذات النتيجة : فجريمة التلوث الجوي المنصوص عليها بالمادة 84 من القانون رقم 10-03 لا تقوم ما لم تحدث السلوكات المجرمة تغييراً ضاراً في مكونات الهواء ، يشكل خطراً على الإنسان وب بيئته ، كما لا تقع جريمة تلوث المياه وفقاً للمادة 100 من نفس القانون ، إذا لم تسبب الإفرازات الملوثة في الأضرار بصحة الإنسان أو النبات أو الحيوان أو التقلّص من استعمال مناطق السباحة ولو بصفة مؤقتة .

ب- جرائم السلوك : حرص المشرع على حماية البيئة ، اقتضى تجريم العديد من الأنشطة لما تتطوي عليه من تهديد خطير للبيئة . كما هو الحال ما نصّت عليه المادة 86 من القانون 12-84 المعدل و المتمم المتضمن النظام العام للغابات ، و التي جرمت فعل تفريح الأوساخ في الأماكن الغابية دون اشتراط تحقق نتيجة معينة ، و كذلك الحال بالنسبة للمادة 151 من قانون المياه التي تنص على : " يتعرض كل من يصب أو يضع أو يلقي مواد قد تضر بنوعية مياه الإستهلاك إلى العقوبات المنصوص عليها في المادتين 433 و 441 مكرر من قانون العقوبات " . إلى غير ذلك من المواد التي تعاقب على السلوكات التي يحتمل أن تضر بالكائنات الحية ، بقطع النظر عن الآثار المترتبة عنها .

(1)- نور الدين هنداوي- الحماية الجنائية للبيئة - دراسة مقارنة - دار النهضة العربية- 1985 - ص 84،85.

3- العلاقة السببية :

في جرائم التلوث التي يتطلب فيها القانون تحقق نتيجة معينة ، يشترط لقيامها وجود علاقة سببية بمعنى أن تكون النتيجة مرتبطة بفعل الجاني وناتجة عنه وعلى ذلك فان علاقة السببية هي الصلة التي تربط بين الفعل والنتيجة، إلا أن الإشكال المطروح بالنسبة لهذا النوع من الجرائم ، يتمثل في عدم إمكانية الجزم أن فعل التلوث ولو كان مستقلاً أفضى إلى تتحقق نتيجة يمكن أن يتراخي حدوثها و يتغير مكان و زمان ظهورها عن ذلك الذي وقع فيه الفعل⁽¹⁾ ، خاصة وأن التلوث البيئي ليس نتاج مصدر محدد ، إذ غالباً ما تساهم عدة عوامل طبيعية و مستحدثة في تحقيقه⁽²⁾ .

الفرع الثاني- الركن المعنوي :

يظهر الركن المعنوي في صورتي : الصورة الأولى والتي هي القصد الجنائي ويدور حول نقطتين الأولى وجوب أن تتوجه الإرادة إلى ارتكاب الجريمة أي العمد والثانية ضرورة أن يكون الفاعل على علم بأركانها فإذا تحقق هذان العنصران معاً (العلم والإرادة) قام القصد الجنائي. أما الصورة الثانية وهي غير عمدية تقوم بمجرد الخطأ غير العدمي ، إلا أنه في مجال الأضرار البيئية نادراً ما يكون الفعل العدمي مطلوباً بفعل الشروط العام الذي يرتکز على مجرد حدوث خطأ مادي⁽³⁾ .

⁽¹⁾- اشرف توفيق شمس الدين-الحماية الجنائية للبيئة دار النهضة العربية- الطبعة الأولى-2004 ص 68 .

⁽²⁾- لا تخرج معالجة العلاقة السببية من الإتجاه العام الذي تلقى فيه نظرية السبب الملاثم أو الكافي إقبالاً كبيراً في الأوساط الفقهية و القضائية.

د/ احسن بوسقيعة - مشكلات المسؤولية الجنائية و الجرائم في مجال الإضرار بالبيئة - بحث مقدم المؤتمر السادس للجمعية المصرية لقانون الجنائي - أكتوبر 1993- القاهرة- مجموعة أعمال المؤتمر - ص 197 .

⁽³⁾- Michel Prieur, Le droit de l'environnement 3^{me} édition, 1996 , Dalloz , p 820 .

١- القصد الجنائي : يقتضي القصد الجنائي توافر عنصرين و هما العلم والإرادة :

١-١- العلم بأركان الجريمة :

و يشمل العلم او توقع النتيجة بالحق المعندى عليه ، إذ يجب أن يكون المخالف عالما بالشيء الذي يقع عليه فعله و يؤدي إلى تلوث البيئة ^(١) ، كما يشمل العلم بصلاحية الفعل لإحداث التلوث ، فمن يلقي مواد سامة في مياه مخصصة للشرب مخالفة للمادة ١٥١ من قانون المياه ، يكون متعمدا إذا كان يعلم أن تصرفه قد يغير من نوعية المياه و يفسدها ، كما يشمل العلم بالطبيعة الضارة للمواد ، لأن تكون من قبل النفايات الخاصة الخطيرة ^(٢) . هذا إضافة إلى توقع الجاني لنتيجة فعله ، إلا أن الإشكال المطروح يتعلق باهتزاز قرينة العلم بالقانون في جرائم البيئة بالنظر لكم الاهتمام من النصوص البيئية المتواترة و الصادرة بين فترات متباude ^(٣) . مع ذلك بقي الاحتفاظ بقرينة العلم في جرائم التلوث الصناعي ، بحجة أنها عادة ما تقع في إطار وحدة صناعية يتولى تسييرها أشخاص ذو كفاءات و اختصاصات مهنية تقضي بالإلمام بالقوانين البيئية و لا يقبل منهم الدفع بالجهل بالقانون ^(٤) ، بل و تعمل وزارة البيئة و تهيئة الإقليم في الجزائر على إشراك هذه المؤسسات الصناعية في مختلف التأملات و التخطيطات و إعداد القوانين و التنظيمات و الجمادات البيئية ^(٥) .

١-٢- الإرادة : فإذا كانت الجريمة من جرائم السلوك ، يكفي أن تتجه إرادة الجاني إلى إحداث السلوك المجرم ، كالإقاء مواد ضارة في مياه صالحة للشرب . أمّا إذا كانت الجريمة ذات نتائج ، فيجب أن تتجه إرادة الجاني لإحداث السلوك مع إرادة تحقيق النتيجة المتمثلة في الإضرار بالبيئة ^(٦) .

^(١)- فرج صالح الهريش-المرجع السابق ص 281.

^(٢)- يقصد بها وفقا للمادة ٥٥ من القانون ١٩-٠١ "كل النفايات الخاصة التي بفعل مكوناتها و خاصية المواد السامة التي تحتويها، يتحمل أن تضر بالصحة العمومية و/أو البيئة".

^(٣)- بلغت القوانين البيئية منذ ١٩٨٢ إلى ٢٠٠٢ حوالي ٢٢ تشريع (من قوانين وأوامر) و ٤٤ مرسوم، بغض النظر عن عدد القرارات الصادرة .

^(٤)- فرج صالح الهريش-المرجع السابق- ص 289.

^(٥)- انظر البند ٣٠ من عقد تحسين الأداء المبرم بين وزارة البيئة ومؤسسة اسماذال - في جانفي ٢٠٠٢ الملحق الأول - ص ١٨٨.

^(٦)- و من الحالات التي تكون فيها الجريمة عمدية ما نصت عليه المادة ١٢٨ من القانون ٨٣-٣ من معاقبة كل شخص قدم عمداً معلومات غير صحيحة قد تؤدي فيما يخص المادة المعنية إلى التزامات أقل عناها من الإلتزامات الواجبة أو أخفى معلومات متوفرة لديه. إذ لا يجوز في هذه الحالة معاقبة الجاني على إتيان السلوك المجرم إذا انتهى القصد الجنائي.

2- الخطأ غير العمدي :

و يأخذ صورة عدم الاحتياط ، عدم الانتباه ، الرعونة و عدم مراعاة الأنظمة ، كما هو الحال في معاقبة كل من أهمل في وضع مصباح أو أي إشارة تنبه المارة إلى حفرة حفرها بجانب الطريق إذا أدى ذلك إلى وقوع أحد الأشخاص فيها او كالريان الذي تسبب بسوء تصرفه أو غفلته أو رعونته أو إخلاله بالقوانين و الأنظمة في وقوع حادث ملحي أو لم يتحكم فيه أو لم يتقاده و نجم عنه تلوث المياه⁽¹⁾ . وقد استقر القضاء الفرنسي على اعتبار جريمة تلوث المجرى المائي من الجرائم غير العمدية أمام سكوت المشرع بخصوص الركن المعنوي و ميل القضاة إلى التوسع في نطاق المسؤولية عن فعل الغير في مجال التلوث⁽²⁾ .

المبحث الثاني- أنواع جرائم التلوث الصناعي في القانون الجزائري :

لم يفرد المشرع الجزائري لجرائم التلوث الصناعي فصلاً خاصاً بها ، و لا يصطلاح على أي نوع من الجرائم البيئية لفظ جريمة التلوث الصناعي ، لكنه أخضع النشاط الصناعي لجملة من الأحكام القانونية ، و جرم أفعال تلوث يمكن أن تحدث بفعل الصناعيين ، عن طريق إضافة المواد المختلفة عن النشاط الصناعي في الأوساط البيئية . و عليه نتناول في هذا المطلب جرائم تلوث وسط بيئي محدد و جرائم تلوث أخرى .

المطلب الأول - جرائم تلوث وسط بيئي محدد :

قسمتنا دراسة هذه الجرائم تبعاً للوسط البيئي محل التلوث ، إلى جريمة التلوث الهوائي و جرائم تلوث المياه .

الفرع الأول- جريمة التلوث الهوائي :

لا أحد يمكنه إنكار التأثيرات الضارة للمخلفات الصناعية على البيئة وما لذلك من آثار على

صحة

⁽¹⁾ Jerome Froma Geun & Philippe , Droit de l'environnement , Eyrolles , 1993 p 208 .

⁽²⁾ نقل عن د/وناس يحيى-الآليات القانونية لحماية البيئة في الجزائر- أطروحة دكتوراه- جامعة تلمسان 2007 ص 333.

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

لإنسان و حياته⁽¹⁾ ، و ترتبط هذه الآثار بدرجة سمية المواد التي تفرزها الصناعة في الجو، فالبعض منها قاتل كالفيور و النشادر، ومنها مصيب لأمراض الريو و التهاب القصبات الهوائية ، كغازات ثاني أكسيد الكبريت، أكسيد الأزوت، الكلور والأزون، و لو تواجدت بنسبة قليلة منه في الهواء ، بل و حتى الجسيمات المتطايرة في الهواء على شكل غبار، لا يقلّ أذاتها عن الغازات السامة، إذا ما تم استنشاقها و ظلت أجزائها عالقة في الجهاز التنفسي ، كغبار الإسمنت و المعادن و المركبات المعدنية⁽²⁾..

أما آثار التلوث الهوائي على البيئة تظهر خاصة فيما تسببه الأمطار الحمضية من تغييرات في البحيرات و الغابات ، و كذا المضار التي يلحقها غاز أكسيد الكبريت بأوراق النباتات و تسمم للحيوانات ..⁽³⁾ و هو ما دفع بالمشروع الجزائري إلى سن قواعد توجب تصميم المنشآت الصناعية و لستغلالها بكيفية تحول دون الإضرار بالإنسان و بيئته وتضع حدًا لابتعاث و تسرب الملوثات منها⁽⁴⁾ علاوة على تجريمه لمخالفة هذه المتطلبات إذا انجر عنها تلوثاً جوياً⁽⁵⁾.

و الملاحظ أنَّ عناصر التجريم المتعلقة بالتلوث الصناعي للجو لا تبدو جليّة إلاّ بعد فحص نصوص التجريم ذات الصياغة العامة .

(١) - الملوثات الصناعية للهواء تسبب في الإخلال بالسلامة البدنية للإنسان، بدءاً من اضطرابات الشُّم، مروراً بالأمراض المزمنة و انتهاءً عند التسممات الخطيرة و الوفاة.

(٢) - في دراسة أوضحت خطر التعقيدات النفسية، بينت أنَّ الأمراض النفسية تمثل 40 بالمائة من المصابين بالنسبة للأطفال الذين يقلُّ عمرهم عن السنة الواحدة و 17 بالمائة للمواطن بصفة عامَّة و 15 بالمائة من الأطفال الذين يتراوح سُنُّهم بين الصفر وخمس سنوات يموتون جزءاً بالإصابات النفسية و أكثر من 6000000 مصاب بالريو بصفة دائمة. التعليمية ج 1 المؤرخة في 14 سبتمبر 2003 المحددة لجهاز إعلام وإنذار المواطنين وكذا وسائل المكافحة التي يجب وضعها في حالة حدوث تلوث جوي .

- تسببت الحاويات المتواجدة بميناء العاصمة - بسبب تواجدها لسنوات طويلة - في وفاة عدد من العمال بالسرطان و إصابة آخرين بأمراض مختلفة كالجرب و السل .. نتيجة تصدأ المواد الكهرومنزالية التي تحتويها و ذويانها بداخلها.

- مقال بعنوان: الحاويات المحولة إلى سيدي موسى تشكل خطراً على السكان و البيئة- جريدة الخبر العدد 5501 .

(٣) - انظر الشبكة العالمية انترنت على الموقع <http://ecoroute.uqcn.ca/envir/sante/3.t2.htm>

(٤) - أشرف توفيق شمس الدين- المرجع السابق-ص 201.

(٥) - تعاقب المادة 84 من القانون 03-10 على أفعال التلوث الجوي ب 5000 دج إلى 1500 دج كل من خالف أحكام المادة 47 وسبب تلوث جوي .

البيئة التي لا تؤدي إلى مخالفات للبندين الأول والثالث من المادة ٥٦ هي مخالفات متعلقة بالغاز والدخان والبخار والجزيئات السائلة أو الصلبة في الجو، والتي أوكلت بحسب ما يلي التنظيم . وبالفعل صدر المرسوم التنفيذي رقم ١٦٥-٩٣ حيث أوجبت المادة ٥٢ تصميم وتنبيب واستعمال التجهيزات التالية ، كالمستلزمات الصناعية والمصانع {{}} بكيفية تجعل إفرازاتها لا تتعذر في المصدر مقاييس الكثافة كما هي محددة في التنظيم المعمول به .

بناءً على ما تقدم يمكن القول أن جريمة التلوث الجوي هي مخالفة لطرق تصميم المنشآت أو طرق استغلالها بشكل يسمح بانبعاث مواد ملوثة في الجو بنسبي تفوق المعايير التي يحددها التنظيم .

^(١)- بيت المادة ٥٢ من المرسوم التنفيذي رقم ١٦٥-٩٣ المنظم لإفراز الدخان والغبار والروائح والجسيمات الصلبة والسائلة في الجو المقصود بالتجهيزات التالية ، والظاهر من صياغتها أنها تشمل أيضا المستلزمات الصناعية والمصانع

1- عمومية النص وغموض عناصر التجريم :

عبر المشرع عن جريمة التلوث الجوي بصيغة عامة ، إذ اعتبرها كل مخالفة لأحكام المادة 47 من قانون حماية البيئة يترتب عنه تلوثاً جوياً ، و بالرجوع إلى هذه المادة التي تحيل على التنظيم لتحديد بعض المسائل المشار إليها في البنود التالية :

- 1- الحالات و الشروط التي يمنع فيها أو ينظم انبعاث الغاز و الدخان و البخار و الجزيئات السائلة أو الصلبة في الجو ، وكذلك الشروط التي تتم فيها المراقبة .
- 2- الآجال التي يستجاب خلالها إلى هذه الأحكام فيما يخصّ البناءيات و المركبات و المنقولات الأخرى الموجودة بتاريخ صدور النصوص التنظيمية الخاصة بها .
- 3- الشروط التي ينظم ويراقب بموجبها تطبيقاً للمادة 45 بناء العمارت و فتح المؤسسات غير المسجلة في قائمة المنشآت المصنفة المنصوص عليها في المادة 23 ...
- 4- الحالات والشروط التي يجب فيها على السلطات المختصة اتخاذ كل الإجراءات النافذة على وجه الاستعجال للحد من الاضطراب قبل تدخل أي حكم قضائي .

- وتتجدر الإشارة أن التلوث الهوائي لا يحدث إلا مخالفة للبندين الأول و الثالث من المادة 47، أما جريمة التلوث الذي تحدثه المصانع كمنشآت مصنفة ف تكون عند مخالفة الشروط و الحالات التي يمنع فيها أو ينظم انبعاث الغاز و الدخان و البخار و الجزيئات السائلة أو الصلبة في الجو ، و التي أوكلت المادة 47 مهمة تحديدها إلى التنظيم . و بالفعل صدر المرسوم التنفيذي رقم 165-93 حيث أوجبت المادة منه 03 تصميم و تثبيت واستغلال التجهيزات الثابتة ، كالمستثمرات الصناعية و المصانع ⁽¹⁾ بكيفية تجعل إفرازاتها لا تتعدى في المصدر مقاييس الكثافة كما هي محددة في التنظيم المعمول به .

بناءاً على ما تقدم يمكن القول أن جريمة التلوث الجوي هي مخالفة لطرق تصميم المنشآت أو طرق استغلالها بشكل يسمح بانبعاث مواد ملوثة في الجو بنسب تفوق المعايير التي يحدّها التنظيم .

⁽¹⁾- بيت المادة 02 من المرسوم التنفيذي رقم 165-93 المنظم لإفراز الدخان والغبار و الروائح والجسيمات الصلبة و السائلة في الجو المقصود بالتجهيزات الثابتة ، والظاهر من صياغتها أنها تشمل أيضاً المستثمرات الصناعية والمصانع

- فعل التلوث الجوي المجرم :

يمكن تحديد عناصر جريمة تلوث الهواء كما يلي :

- السلوك الإجرامي :

يتمثل في انبعاث مواد ملوثة في الجو تفوق المعايير التي يحددها التنظيم .

1- انبعاث الملوثات :

انبعاث الملوثات في الجو أثر لازم لعملية استغلال المنشآت الصناعية ، إذ له صلة وثيقة بنظام الإنتاج و استهلاك الطاقة ، تزداد حدة كلما تم تغليب متطلبات الإنتاج على المصلحة البيئية ، و يحدث كنتيجة لعيوب في تصميم المنشآت أو كأثر لعملية الإستغلال حيث يفرض القانون⁽¹⁾ تصميم المنشآت الصناعية بشكل يمنع تجاوز انبعاث الملوثات التي تفرزها في الهواء للحدود التي تضعها مقاييس الكثافة، شخص الذي لا يجهز منشأته الخاصة بصناعة الإسمنت بفترات تمنع تسرب غبار الإسمنت إلى الهواء ت redund لديه مصافي لفصل بعض الملوثات ، يمكن متابعته لانتهاك الأحكام الجزائية لقانون البيئة و تقرافه جرم التلوث الجوي . أما انبعاث الملوثات في الجو كنتيجة للاستغلال ، فيظهر عند إتيان الجاني فعال معينة كحرق الطاقة في صناعة الحديد و الصلب الذي ينبعث منه غاز الكربون⁽²⁾.

و الجدير بالذكر أنّ المشرع لما أدرك تقل الواجبات الملقاة على عاتق الصناعيين - وبخاصة ما علق منها بمراقبة طرق الإنتاج ، كافتاء التكنولوجيا الحديثة و استبدال الطاقة الحفريّة بأخرى نظيفة - ح مهلة لأصحاب المنشآت المقاومة قبل صدور قانون حماية البيئة رقم 10-03 التوفيق أوضاع المنشآت الأمر الذي يزيل صفة التجريم عن إفرازاتها للملوثات خلال الأجل الممنوح⁽³⁾ .

2- موضوع الانبعاث :

لا يتحقق التلوث الجوي إلا بإفراز مواد ضارة تهدد الإنسان في صحته أو بيئته، سواء كانت سائلة، سلبة أو غازية و مهما كانت خصائصها سامة ، أكاليل أو ذات روانج . و لأن تحديد طبيعة المفرزات يقف على إجراء البحوث و التجارب العلمية في مجالات كالطب ، البيطرة ، الكيمياء والب يولوجيا... لم يرؤ المشرع على بيان أنواع الملوثات ، و اكتفى بذكر الأضرار التي يمكن أن تتسبّب في إحداثها .

- انظر المادة 03 من المرسوم التنفيذي 165-93، الجريدة الرسمية الصادرة بتاريخ 10/07/1993، العدد 46، ص

- أشرف توفيق شمس الدين- المرجع السابق- ص 201.

أنظر المادة 4/47 من القانون رقم 10/03 المتعلق بحماية البيئة.

3-1- نسب الانبعاث : لو عاقد المشرع على كلّ عملية لانبعاث الملوثات ، قاطعا النظر عن كمياتها توقف مسار التنمية . و حتى يحقق التوازن بين حماية البيئة و التنمية جمّ فقط الانبعاث إذا تجاوزت محتوياته نسب معينة تعبّر عن الحدّ الأدنى لقاوة الهواء ، لذا اشترط المرسوم 165-93 في مادته الثالثة عدم تجاوز إفرازات المنشآت الصناعية للغاز والغبار و الجسيمات الصلبة في مصدرها مقاييس الكثافة⁽¹⁾ كما حدّدها التنظيم⁽²⁾ . و عليه يمكن القول بتعطل الأحكام الجزائية المتعلقة بالتلويث الجوي إلى غاية تكرّم الجهات المعنية بمراسيم أو قرارات تضع مقاييس للكثافة ، أمام غياب هذه الأخيرة .

2- النتيجة الإجرامية (تلويث الجو) : لا يعاقب المشرع على الأفعال المخالفة لقانون البيئة ما لم تتسبّب في إحداث تلوث جوي⁽³⁾ ويقصد بهذه النتيجة تلك الزيادة غير المرغوب فيها في المكونات الطبيعية للهواء أو وجود مواد غريبة عن مكوناته بكميات قد تؤدي إلى الإنسان و بيئته .

3- علاقة السببية : يتطلب القانون أن تكون مخالفة شروط تنظيم انبعاث الملوثات في الجو السبب في حدوث تلوث جوي .

الفرع الثاني- جرائم تلوث المياه :

تلويث المياه بالملفوظات الصناعية واقع مؤسف ، يعبّر عن إمكانية تدهور الوسط المائي في المستقبل ، إذا لم تتكافف الجهود لإنقاذ بيئه الأجيال الحاضرة و المستقبلية . وقد كشفت وزارة البيئة عن تسبّب المؤسسات الصناعية في تلوث المياه عن طريق ما تصرفه من كميات هائلة من المفرزات الملوثة ، خاصة وأنّ قدرات تطهير السوائل منها جدّ محدودة لا تتجاوز نسبة 10% من حجم المياه القذرة المسرية ، و هذا لا ينفي مساهمة الملوثات الصناعية الأخرى في إنقال كاهل المياه، لإمكانية حدوث التلوث بإلقائها في الأوساط المائية أو لتسريتها إليها عبر الوسط الذي أضيفت له⁽⁴⁾ . و تجرم المادة 152 من قانون المياه رقم 17-83 المعدل و المتمم بالقانون رقم 12-05 فعل تلوث المياه ذات الاستعمال الجماعي و المخصصة للاستهلاك ، كما جرمت كل طرح أو إلقاء أو إضافة مواد ملوثة أو أيّ مادة قد تعكر نوعية المياه ، و نصت المادتين 99 ، 100 من

(1)- مقاييس الكثافة عبارة عن جداول تقنن عمليات الإفراز و تضع هذا لا يجوز تجاوزه في انبعاث الملوثات .

(2)- ترسخ تعليمية وزير البيئة الصادرة في 14/09/2003 والخاصة بتلوث الهواء الذي يتم تفسه في ولايات الجزائر، عنابة، وهران، قسنطينة. وتحدد مستويات إفراز بعض الملوثات (ثاني أكسيد الكبريت، ثاني أكسيد

الآزوت، الأزون) الموجبة لإعلام الجمهور ومستويات إفراز هذه الأخيرة لإنذار الجمهور و التدابير المطبقة عند بلوغها.

(3)- انظر المادة 1/84 من قانون البيئة رقم 10-03.

(4)- تبيّن الوزارة أن المياه الجوفية تتعرّض لتلوث متزايد بالمعادن الثقيلة المصنفة كنفايات صناعية.

Algérie, ministère de l'aménagement du territoire et de l'environnement, la politique environnementale industrielle, mai, 2002 , p 09 .

المسئولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

فتـ القانون على أن الصناعي يكون في وضعية مخالفة للقانون إذا أقدم على تصريف مفرزات تشكل خطورة على الإنسان والبيئة و الاقتصاد في عقارات الملكية العقارية⁽¹⁾.

و تجدر الإشارة أنه من المفروض ألا تتفق أية مؤسسة صناعية مخلفاتها في الأوساط المائية ، إلا إذا تحصلت على ترخيص بذلك من الوزير المكلف بالبيئة⁽²⁾ بعد التأكـ من تحقق شروط معينة .

و لا يختص القاضي بتقدير ما إذا كانت كميات المواد المفرزة أو درجات سميتها تتسبب في إحداث المخاطر ، إنما يعود ذلك للسلطة التنفيذية التي تقوم بإعداد دراسات تراعي فيها حالات الأوساط المائية ، درجات تلوثها ، قدراتها على التجدد و مدى تأثير الملـ و ثـات على الكائنات المتواجدة فيها أحداً بـعـين الاعتبار ظروف الدولة ، و خاصة سيـاسـة التـنـمية الـاـقـتـصـادـية الـتـي تـتـهـجـهـا ، وـعـادـة ما يـسـفـرـ ذـلـكـ عن إـعـادـ جـادـولـ تـضـمـنـ مـعـايـيرـ يـنـبـغـيـ اـحـتـراـمـهاـ فـيـ عـمـلـيـاتـ التـصـرـيفـ⁽³⁾ أو بـيـانـاـ لـقـائـمـةـ موـادـ يـمـنـعـ صـبـهاـ فـيـ الأـوـسـاطـ المـائـيـةـ⁽⁴⁾ .

المطلب الثاني - جرائم تلوث أخرى :

تدرس أولاً جريمة التلوث الماسة بالتنوع البيولوجي ثم جرائم التلوث بالنفايات الصناعية و تلوث الغابات .

الفرع الأول- جريمة التلوث الماسة بالتنوع البيولوجي:

يقصد بالتنوع البيولوجي مجموع الكائنات الحية المتواجدة في وسط معين ، كما يدل في معناه الواسع على تنوع العالم الحي من تنوع وراثي ، تنوع الأصناف ، تنوع الوظائف و كذلك التنوع الإيكولوجي⁽⁵⁾ (تنوع الأنظمة البيولوجية) .

⁽¹⁾- تنص المادة 99 من قانون المياه على منع: "تصريف أو قذف أو صب أية مادة في عقارات الملكية العامة للمياه و خاصة منها إفرازات المدن و المصانع التي تحتوي على مواد صلبة أو سائلة أو غازية أو على عوامل مولدة للأمراض ، قد تمس من حيث كميـتها و درجة سميتها بالصحة العمومية والثروة الحيوانية والنباتية أو تضرـ بالـتنـميةـ الإـقـتصـادـيةـ" .

⁽²⁾- تنص المادة 100 من قانون المياه على أن: "يخضع كل صب أو غمر في عقارات الملكية العامة للمياه لمـوـادـ لاـ تـشـكـلـ الأـخـطـارـ المـنـصـوصـ عـلـيـهـ فـيـ المـادـةـ 99ـ لـإـمـتـياـزـ اـسـتـعـمـالـ الـمـلـكـيـةـ الـعـامـةـ لـلـمـيـاهـ ،ـ يـسـمـىـ رـخـصـةـ الصـبـ تـحدـدـ شـرـوـطـ تـسـلـيمـ رـخـصـةـ الصـبـ أوـ تـعـدـيلـهاـ أوـ سـحبـهاـ عـنـ طـرـيقـ التـنـظـيمـ" .

⁽³⁾- مثل ذلك الجدول الملحق بالمرسوم التنفيذي رقم 160-93 المحدد لقيم القصوى التي ينبغي أن تتطبق معها النفايات الصناعية السائلة .

⁽⁴⁾تجد تطبيقاً لهذه الحالـةـ فـيـ المـادـةـ 2ـ مـنـ الـمـرـسـومـ 93-161ـ المنـظـمـ لـصـبـ الـزـيـوتـ وـالـشـحـومـ الـزـيـتـيـةـ فـيـ الـوـسـطـ الطـبـيـعـيـ

⁽⁵⁾- انظـراـ لـشـبـكةـ الـعـالـمـيـةـ ،ـ اـنـتـرـيـتـ عـلـىـ المـوـقـعـ :ـ <http://arpcv.free.fr/biodiversite.htm>

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

و لأن التنوع البيولوجي يحقق توازن الأنظمة البيئية ، قرر المشرع حماية جنائية للتنوع البيولوجي بموجب نمادتين 82،81 من القانون رقم 03-10، إذ تعاقب الفقرة الأولى من المادة 82 كل من يخرب أو يعكر أو يدھور أوساطا بيئية خاصة ببعض الفصائل الحيوانية والنباتية .

1- الفصائل محل الحماية الجنائية :

بالرجوع إلى المادة 40 من القانون رقم 03-10 نجد أن الحماية تخص نوعين من الفصائل ، حيوانية غير أليفة و فصائل نباتية غير مزروعة .

1-1- الفصائل الحيوانية غير الأليفة :

أو كل المشرع الجزائري سو على غرار نظيره الفرنسي - مهمة تحديد قائمة الحيوانات غير الأليفة (1) للتنظيم ، أي بموجب قرارات الوزير المكلف بحماية البيئة أو الوزير المكلف بالفلاحة أو الوزير المكلف بالصيد البحري ، و ذلك في المادة 41 من القانون 03-10 المتعلق بحماية البيئة .

1-2- الفصائل النباتية غير المزروعة :

و يقصد بها النباتات البرية التي تنمو طبيعيا دون تدخل الإنسان ، ويقتضي التعرف عليها الاستعانة بذوي الاختصاص في الميدان الزراعي أو البيولوجي .

2- وجود مصلحة في حماية الفصائل :

إن حماية الفصائل هو حماية للبيئة بطريق غير مباشر ، فضلا عما يتحققه الحفاظ عليها ، من منفعة علمية ، إذا كانت محل تجرب أو بحوث علمية . و من جهة أخرى حماية الفصائل الحيوانية غير الأليفة أو النباتات غير المزروعة مبررة لوجود ضرورة تتعلق بالتراث البيولوجي الوطني (2) إذا هددت بالزوال أو الانقراض أو النقص الفادح الذي يتسبب فيه الإنسان بتصرفاته اللاعقلانية (كالصيد ، القطف..) بالشكل الذي ينبع بإخراجها من دائرة التنوع البيولوجي الذي سيورث للأجيال المستقبلية .

(1)- عرف المشرع الفرنسي الحيوان غير الأليف في المادة 211 / 5 من القانون الزراعي ، وفي المادة 01 من المرسوم رقم 77-1297: على أنه "كل حيوان لم يخضع للتغيير بالإنتقاء أو الإختيار من طرف الإنسان."

- انظر الشبكة العالمية-انترنت على الموقعين :

<http://www.aceand1.net/coderural.htm>

<http://www.mygale.chez.tiscali.fr/législation.htm>

(2)- يقصد بالتراث البيولوجي الوطني : تنوع العالم الحي في الجزائر و المتوارث عن الأجيال السابقة و الجدير بالحماية والتسيير حتى يمكن تسليمها للأجيال اللاحقة في وضع مماثل أو أحسن .

3- محل التلوث (الأوساط الخاصة بالfccs المحمية) : علق المشرع تقييم العقاب الجزائري على حصول الأضرار المتمثلة في التخريب أو التعكير أو التدهور في الأوساط الخاصة بالfccs المحمية دون تخصيص ، وهو ما يجعل هذه الجريمة تدرج ضمن جرائم التلوث الصناعي إذ يمكن حدوث فعل التخريب أو التعكير أو التدهور نتيجة للقاء أو تصريف أو ترك المخلفات الصناعية في الأوساط الخاصة بالfccs المحمية أو تسربها .

الفرع الثاني- جريمة التلوث بالنفايات الصناعية و جريمة تلوث الغابات :

1- جريمة التلوث بالنفايات الصناعية : عرفت الصناعة الجزائرية تطورا ملحوظا في مرحلة لم تراع فيها المتطلبات البيئية ، الأمر الذي جعل البيئة تئن لما تتلقاه من كميات معتبرة من النفايات المختلفة عن الصناعة ⁽¹⁾. إذ تقدر الجهات الرسمية كمية الإنتاج السنوي للنفايات الصناعية الخطرة و السامة بما يقارب 184500 طن تساهم في إنتاجها بصفة أساسية ولايات عنابي ، تلمسان ، وهران و أن حوالى 40000 طن من هذه الكمية تم رميها في البيئة دون مراقبة⁽²⁾. وقد حاول المشرع مجابهة الظاهرة من خلال القانون رقم 19-01 للتحكم في تسيير النفايات و مراقبتها و كيفية إزالتها . إذ تعاقب مثلا المادة 56 منه كل شخص طبيعي أو معنوي يمارس نشاطا صناعيا أو تجاريا أو حرفيأ أو أي نشاط آخر يقوم برمي أو إهمال النفايات المنزلية أو ما شابهها أو رفض إستعمال نظام جمع النفايات و فرزها..، كما تعاقب المادة 64 من نفس القانون بالحبس من سنة إلى ثلاثة سنوات و بغرامة مالية من 600 ألف إلى 900 ألف دينار أو بإحدى العقوبتين كل من قام بإيداع النفايات الخاصة الخطرة أو رميها أو طمرها أو غمرها أو إهمالها في موقع غير مخصوص لهذا الغرض . وتضاعف العقوبة في حالة العود . وقد دقت السلطات المختصة ناقوس الخطر ، لتهديد هذه النفايات خاصة المعادن الثقيلة البيئة الجزائرية ، إذ باتت تسربيات مادة الزئبق مثلا تتبئ بوقوع كوارث بيئية ⁽³⁾ .

2- جريمة تلوث الغابات : تلعب الغابات دورا أساسيا في التوازن البيئي ، لذا إنعتبر المشرع حمايتها من كل ما يتهدد بها من المصلحة العامة ، إذ حظر العديد من الأفعال الضارة بالغابات ، فتنص المادة

86

⁽¹⁾- لم يعرف المشرع الجزائري النفايات الصناعية و اكتفى بتعريف النفايات بصفة عامة في المادة 03 من القانون رقم 19-01 التعليق بتسخير النفايات و مراقبتها و إزالتها إذ نصت على: "النفايات: كل البقايا الناتجة عن عمليات الإنتاج أو التحويل أو الإستعمال و بصفة أعم كل مادة أو منتج و كل من قوم يقوم المالك أو الحائز بالخلص منه أو قصد التخلص منه أو يلزم بالخلص منه".

⁽²⁾ Algerie, le ministère de l'aménagement du territoire et de l'environnement, op.cit, ,p 10.

⁽³⁾Algerie, le ministère de l'aménagement du territoire et de l'environnement, op.cit, p09.

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

على : "يعاقب على كل مخالفة للمادة 24 من هذا القانون بغرامة من 100 دج إلى 2000 دج دون الإخلال بإعادة الأماكن إلى حالها الأصلي . و في حالة العود يمكن الحكم بالحبس لمدة 10 أيام و مضاعفة الغرامة " و تتعلق المادة 24 من هذا القانون بالقرىغ غير المرخص به للأوساخ و الردوم الصناعية في الأماكن الغابية .

- و أخيرا يمكن القول في نهاية هذا ال فصل ، أنه و إن كان يفترض في مختلف الت شريعات المتقدمة أن تتحقق حماية للبيئة ، إلا أن الغموض الذي يطبع النصوص ، وكذا تراخي الجهات المعنية في إصدار النصوص التنفيذية الالزامية لتطبيق و إقامة المسؤولية الجزائية عن هذه الجرائم ، يبقى يحول دون فعالية نصوص التجريم .

الفصل الثاني

المستّؤولون عن جرائم التلوث الصناعي

لقد كان من المسلم به في التشريع الجنائي الحديث أنه لا يسأل عن الجريمة إلا الإنسان الأدmi الحي لأن الشخص الوحيد الذي يملك التمييز والإرادة ، بيد أنه بتطور النظم القانونية تم التسليم بوجود الشخص المعنوي صاحب الشخصية القانونية المعترف بها ، ليتحمل المسئولية الجنائية جنباً إلى جنب بجوار الشخص الطبيعي وهو الإنسان .

كما وأن تطور النظم العقابية قد أفضى إلى أن مسؤولية الشخص الطبيعي قد تكون مسؤولة عن فعله الشخصي وقائمة على الخطأ الشخصي ، وهي الصورة التقليدية للمسؤولية الجنائية ، وقد تكون مسؤولة عن فعل الغير ، والمتمثلة في مسؤولية الشخص عما يرتكبه غيره.

و عليه فإن تحديد المس ئول عن جرائم التلوث ، يقتضي بحث المسألة من جانب الشخص الطبيعي (المبحث الأول) و كذلك من جانب الشخص المعنوي (المبحث الثاني) .

المبحث الأول - مسؤولية الشخص الطبيعي :

وسوف نقسم هذا المبحث إلى مطلبين الأول نتناول فيه مسؤولية العامل في المؤسسة الصناعية، أما الثاني فنخصه بمسؤولية مسير المؤسسة الصناعية ، وذلك على النحو الذي سيرد.

المطلب الأول- مسؤولية العامل في المؤسسة الصناعية :

في المؤسسات الصناعية الكبرى يكون المسير هو المسئول عن تقسيم العمل داخل المؤسسة و يتولى الرقابة والإشراف على كل ما يتعلق بهذه الأخيرة، ويسهر على ضمان مدى الالتزام بالأوامر، غير أن المنفذ الحقيقي لهذه الالتزامات هم العمال، فقد ألزمت بعض القوانين صاحب العمل بتعيين أحد العاملين لديه لتنفيذ الالتزامات والتدابير التي نص عليها القانون، و بموجب هذا الالتزام يصبح هذا الشخص هو المسئول جزائياً عن أيه مخالفة لهذا القانون، فالعامل الركيزة الأساسية في المؤسسة الصناعية ، لاتصاله المباشر بعمليات الإنتاج من خلال ما يوكل إليه من أشغال (تشغيل الآلات، صيانتها وتنظيفها)، لذا عادة ما يظهر هو المتسبب الأول في إحداث التلوث . الأمر الذي يدفعنا إلى بحث شخصية مسؤولية العامل أولًا ثم عقبات مسئولته ثانياً .

الفرع الأول - شخصية مسؤولية العامل :

تتوافق مسألة العامل مع مبدأ شخصية العقوبة ، الذي بموجبه لا يسأل على ارتكاب فعل التلوث إلا إذا ثبت اقترافه النشاط الإجرامي أو إهماله في اتخاذ التدابير التي تتطلبها القوانين واللوائح ، لذلك لا يطرح الإشكال إذا كان القائم بالنشاط مصدر التلوث فرد بعينه ، أما إذا تعدد القائمون بالأعمال الملوثة ، كأن يتولى فريق عمل القيام بأنشطة أو أفعال ترتب عنها تلوث أحد الأوساط البيئية ، فإن المسألة تتعدّد نوعاً ما بشأن تحديد المسئول عن ذلك ، الأمر الذي يدفعنا إلى بحث كيفية تطبيق نظرية المساهمة في جريمة التلوث و التغرات التي تترتب عنها .

1- تطبيق نظرية المساهمة في جرائم التلوث :

قد يرتكب فاعل بمفرده جريمة فيكون فاعلاً مادياً وقد يساهم عدد من الأشخاص في ارتكاب نفس الجريمة و من الجائز أن تأخذ هذه الجريمة عدة صور :

- فقد تكون المساهمة بدون اتفاق مسبق ، حيث يساهم عدد أشخاص في مشروع جنائي دون أن يكون بينهم اتفاق مسبق و في هذه الحالة تكون المتتابعات بعدد المساهمين و لا يعاقب الواحد منهم إلا عن مسانته و بقدر مسؤوليته الفردية.

- وقد تكون المساهمة أحياناً نتيجة اتفاق مسبق و تكون من صنع جمعية تشكلت لممارسة نشاط جنائي و تكون المساهمة في الجريمة في هذه الحالة محل قمع خاص بحيث يعتبر كل المساهمين في الجريمة فاعلين ⁽¹⁾ .

1-1- حالة الاتفاق بين المساهمين : إذا توافرت الوحدة المادية و المعنوية بين المساهمين في ارتكاب الجريمة ، ينبغي حينئذ التمييز بينهم لتحديد الفاعلين الأصليين منهم و الشركاء ، فمن ارتكب شخصياً الفعل المادي للجريمة أو جزء الغير لارتكابها بالتأثير في إرادته و توجيهها وفق ما يريد عدّ فاعلاً أصلياً ⁽¹⁾ أما من ساهم فيها عن طريق مساعدة الفاعل أو معاونته على ارتكاب الأفعال التحضيرية أو المساعدة أو المنفذة للجريمة اعتبر شريكاً⁽²⁾ .

⁽¹⁾ - أحسن بوسقيعة- الوجيز في القانون الجنائي العام- المرجع السابق- ص 199 وما يليها .

⁽²⁾ - نور الدين هنداوي- المرجع السابق- ص 110 .

1-2- حالة عدم الاتفاق بين المساهمين : في الأصل ، إذا ارتكب عمال يتناوبون في العمل داخل وحدة صناعية معينة فعل تلوث مجرم ، ولم يجمع بينهم اتفاق على إلقاء أو صرف المواد الملوثة في وسط بيئي معين ، فلا مساعدة بينهم ، و ينفرد كلّ منهم بمسؤوليته عن جريمة مستقلة /

غير أن الطبيعة الخاصة بجرائم التلوث ، التي تستدعي تكريس أكبر قدر من الحماية الجنائية للبيئة فرضت توسيع مفهوم المساعدة الجنائية في هذا الشأن من ناحية التشريع و القضاء ، ويكتفينا من الأمثلة إقرار القضاء الفرنسي بقيام المساعدة الجنائية في حالة اعتياد ملاك بعض العوامات و السفن الراسية على ضفاف النهر على تصريف مياه المحاري و إلقاء المواد التي تسبب التلوث و تجريمه في موضع آخر ، قيام أربعة مصانع بإلقاء مواد مضرة في مجاري أحد الأنهر ، بقطع النظر عما إذا كان التلوث قد تم بفعل أحد هذه المصانع ⁽¹⁾ . وإن كان هذا التمييز يحول في المجال البيئي دون مسالة بعض المساهمين في جرائم التلوث ، الأمر الذي يدل على وجود ثغرات تؤثر في المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث و لا تتماشى و سياسة حماية البيئة .

2- ثغرات تطبيق نظرية المساعدة الجنائية :

على غرار ما هو مقرر للفاعل الأصلي تتطلب المتابعة و العقاب من أجل الاشتراك في الجريمة المركبة من قبل الفاعل الأصلي توفر شرطين و هما وقوع فعل رئيسي يعاقب عليه القانون و هو الركن الشرعي للاشتراك ، و العلم و هو الركن المعنوي للاشتراك .

1- وقوع فعل رئيسي يعاقب عليه القانون :

لما كان الشريك يستمد إجرامه من تجريم الفعل الأصلي فلا يقوم الاشتراك المعقاب عليه إلا إذا كان ثمة فعل رئيسي يعاقب عليه و هو الشرط الأول للاشتراك و يمثل ركنه الشرعي و من ثم يتوقف تجريم عمل الشريك على تجريم عمل الفاعل الأصلي غير ان تسليط العقوبة فعليا على الفاعل الأصلي ليس شرطا للاشتراك .

⁽¹⁾ فرج صالح الهريش - المرجع السابق - ص 351.

كما أنه لا يكفي لمعاقبة الشريك ، ارتكاب الفاعل الأصلي لجريمة يعاقب عليها القانون ، إنما يجب فضلاً عن ذلك أن يكون اقترافه لها متعمداً ، لذا إذا كانت الجريمة المنسوبة إلى أحد العمال غير عمدية ، فلا مجال لمسائلة كل من قدم له يد المساعدة و التسهيلات للقيام بالأعمال المادية التي أدت لوقوعها ولو ترتب عنها آثار وخيمة على البيئة، الأمر الذي يصطدم مع اتجاه المشرع نحو توسيع مفهوم الركن المعنوي و رغبته في تأكيد المسؤولية الجنائية عن الجرائم البيئية ، بعدم اشتراط حالة معنوية معينة في مرتكبها ، حيث يستوي أن تترافق عمداً أو بدون قصد ارتكابها .

2- وجود قصد الاشتراك : يقتضي هذا الشرط وجود اتفاق بين المساهمين ، قائم على علم وإرادة بعناصر جريمة التلوث ، بما فيها النتيجة الإجرامية . و هو ما لا يتحقق إلا في الجرائم العمدية⁽¹⁾. من هذا المنطلق فإن كل محاولة لتطبيق شروط المعاقبة على أعمال المساهمين ، تعني عدم معاقبة الشركاء على مساهمتهم في جرائم التلوث غير العمدية و التي لا تقل خطورة عن الجرائم العمدية .

الفرع الثاني: عقبات مسألة العامل :

تتمثل في صعوبة الأستاذ المادي للجريمة، حيث يصعب في الواقع إثبات جرائم التلوث لتعدها و تعدد مصادرها، فقد يستحيل تحديد العامل المسؤول لكثرةهم، خاصة إذا كان العمل يتم بالتناوب، و كان التلوث ناجماً عن وحدات صناعية مختلفة داخل المصنع الواحد، و تتمثل هذه العقبات كذلك في جواز اعتذار العامل بجهل القانون نظراً لكون العامل البسيط يفتقد لعنصر الكفاءة و عدم قدرته على الإلمام بالقوانين البيئية على عكس المسير⁽²⁾

و يصعب في الواقع إثبات جرائم التلوث لتعدها و تعدد مصادرها ، فقد يستحيل تحديد العمال المسؤولين لكثرة عددهم ، خاصة إذا كان العمل يتم في المصنع بالتناوب و كان التلوث ناجماً عن وحدات صناعية مختلفة داخل المصنع الواحد .

⁽¹⁾ احسن بوسقيعة، المرجع السابق، ص 226، 217.

⁽²⁾ محى الدين برببح، المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي، «مجلة الباحث للدراسات الأكاديمية»، العدد الثاني، جامعة الحاج لخضر باتنة، جوان 2014.

المطلب الثاني- مسؤولية مسير المؤسسة الصناعية :

إن المسير باعتباره أبرز شخص على رأس المؤسسة الصناعية ، فإنه يقع على عاتقه عبء ضمان احترام تنفيذ القوانين و التنظيمات ، و يتحمل المسؤولية المترتبة عن ذلك ، كما يتعرض للعقوبات المنصوص عليها في حال حصول المخالفة⁽¹⁾ .

وإذا كان من الطبيعي أن يسأل مسير المؤسسة الصناعية عن الجرائم التي ارتكبها شخصيا أو ساهم في ارتكابها ، فهل يمكن مسائله عن أفعال ارتكبها تابعوه؟

لذا نتعرض إلى المسؤولية الجزائية للمسير عن خطئه الشخصي في الفرع الأول و لمسؤوليته عن فعل الغير في الفرع الثاني.

الفرع الأول- المسؤولية الجزائية للمسير عن خطئه الشخصي:

طبقاً للمادة 51 مكرر فقرة 02 من قانون العقوبات الجزائري فإن المسؤولية الجزائية للشخص المعني لا تمنع من مساءلة الشخص الطبيعي كفاعل أصلي أو كشريك على نفس الأفعال، فالبروجر إلى التشريع البيئي في الجزائر فإننا لا نجد أحكام خاصة بشأن المساءلة الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي و من ثم فإنه لا مناص من تطبيق القواعد العامة الواردة في قانون العقوبات الجزائري، و عليه يسأل المسير عن جرائم التلوث الصناعي بفعله لحساب المؤسسة الصناعية بصفته فاعل أصلي في الجريمة البيئية أو بصفته كشريك.

1 - مسؤولية المسير كفاعل أصلي:

تعرف المادة 41 من قانون العقوبات الجزائري الفاعل الأصلي بأنه "كل من ساهم مباشرة في تنفيذ الجريمة أو حرض على ارتكاب الفعل بالهبة أو الوعد أو التهديد أو أساء استعمال السلطة...".

1-1 مسؤولية المسير كفاعل مادي: على هذا الأساس يعتبر المسير فاعلا وفقاً للشرط الأول من المادة 41 من قانون العقوبات كل من ساهم مباشرة في تنفيذ الجريمة البيئية التي قام شخصيا بالأفعال المادية التي تدخل في تكوينها و هو ما يسمى بالفاعل الأصلي، غير أنه قد يرتكب الفعل المادي للجريمة البيئية المسير بمفرده، و قد يرتكبها عدة أشخاص⁽²⁾ ، لذلك يوجد فاعل مادي في حد ذاته و فاعل مادي مع الغير (المساعد).

⁽¹⁾- فرج صالح الهريش - المرجع السابق- ص 356

⁽²⁾- أحسن بوسقيعة، مرجع سابق، ص 164.

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

- المسير كفاعل مادي في حد ذاته: هو قيام المسير بالعمل المادي للجريمة البيئية أو إهماله أو عجزه عن اتخاذ كافة التدابير الازمة للتقليل من التلوث⁽¹⁾ كتطاير الأبخرة الخطيرة و الدخان و تلوث المياه، أي أنه يفترض في المسير علمه بمخالف الإجراءات التنظيمية و القانونية التي يفرضها قانون البيئة، مع علمه بأن عدم احترامها يضر بالبيئة و يعتبر جريمة يترتب عليها قيام المسؤولية الشخصية، فالرجوع إلى قانون البيئة و بالضبط إلى الأحكام التي تتعلق بالمنشآت المصنفة يعد مسؤولا عن أعمال التلوث مستغل المنشأة المصنفة أو صاحبها الذي حصل على الترخيص⁽¹⁾ عن التلوث الناتج عن نشاط عماله لأنه طبقا للقانون يستطيع بل يجب عليه منعهم من ذلك .

- المسير كفاعل أصلي مساعد (الفاعل المادي مع غيره): هو مثل الفاعل المادي أي من قام شخصيا بالأعمال المادية المشكلة للجريمة، غير أنه لم يرتكبها بمفرده و إنما ارتكبها رفقة شخص آخر أو أكثر يكون كلهم فاعلين ماديين لنفس الجريمة⁽²⁾ فالمنشأة المصنفة قد تسير بشكل فردي من طرف المسير، لكن السؤال الذي يطرح نفسه، من هو المسؤول في حالة وجود مؤسسة مصنفة تضم عدة منشآت مسيرة من طرف عدة أشخاص أو وجود منشأة مصنفة تسير بشكل جماعي من طرف أعضاء مجلس الإدارة في بعض الشركات، فهل يسأل كل مسير لمنشأة مصنفة أم يسأل المستغل فقط أم يسألون بشكل جماعي ؟.

كذلك الحال بالنسبة للمنشأة المصنفة هل يسأل كل عضو على حد من أعضاء مجلس الإدارة أم يسأل الجهاز بشكل جماعي ؟ لأنه قد يحدث وأن تتخذ القرارات بشكل جماعي أو أغلبية الأعضاء دون موافقة أعضاء آخرين.⁽¹⁾

بالرجوع إلى قانون البيئة لا نجد إجابة على هذا التساؤل الأمر الذي يدفعنا إلى تطبيق القواعد العامة لنظرية المساهمة في الجريمة في قانون العقوبات و نحاول إسقاطها على جرائم تلوث البيئة.

⁽¹⁾- انظر المادة 12،20 من القانون 10/03 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة و المادة 24 من المرسوم التنفيذي رقم 196/06 الذي يضبط التنظيم المطبق على المؤسسات المصنفة لحماية البيئة.

⁽²⁾- أحسن بوسقيعة، مرجع سابق، ص 366 .

و على هذا الأساس يعتبر جميع المسيرين للمنشآت المصنفة إذا تعلق الأمر بمؤسسة مصنفة مستغلة من طرف شخص واحد و يسيرها عدة أشخاص مسؤولين جزائيا، و يعتبر جميع أعضاء مجلس الإدارة مسؤولين جزائيا إذا تعلق الأمر بمنشأة مصنفة مسيرة بشكل جماعي، لأنهم يساهمون بالتساوي في ارتكاب الجريمة البيئية و يعاقبون بنفس العقوبة كمبدأ عام، غير أنه إذا توافرت ظروف شخصية خاصة بأحد الفاعلين فإن العقوبة تختلف بالنسبة للشخص الذي توفر لديه الظرف الخاص⁽¹⁾ و بالتالي فهو مسؤولين عن ارتكاب المخالفات البيئية إذا حدث اجتماع أو اتفاق بين المسيرين أو المدراء بالنسبة للمؤسسة المصنفة أو المدير المسير أو أعضاء مجلس الإدارة متى توافرت الوحدة المادية و المعنوية بين المساهمين، و يسأل كل واحد بصفته فاعل أصلي، أما في حالة عدم الاتفاق فالعنصر المعارض ماديا و معنويًا على الجريمة فيجب أن يعفى من المسؤولية⁽²⁾

1 - 2 مسؤولية المسير كفاعل معنوي: ما يميز التشريع الجزائري عن باقي التشريعات هو اعتبار المحضر فاعلاً أصلياً طبقاً للمادة 41، 42 من قانون العقوبات و ليس شريكاً.

و عليه يعتبر المسير محضاً على ارتكاب الجريمة البيئية إذا حرض الجاني على ارتكابها بالتأثير على إرادته و توجيهها الوجهة التي يريدها، و حتى يكون المسير محضاً يجب أن يتم التحرير بإحدى الوسائل المحددة قانوناً، و أن يكون مباشرة، و أن يكون التحريم شخصياً أي موجه إلى المراد دفعه إلى ارتكاب الجريمة البيئية⁽³⁾.

⁽¹⁾ لقمان يامون، المسئولية الجنائية للشخص المعنوي عن جريمة تلوث البيئة، مذكرة نيل درجة الماجستير في القانون الجنائي، جامعة قاصدي مرياح، ورقة، كلية الحقوق و العلوم السياسية، 2011، ص 123.

⁽²⁾ لقمان يامون، مرجع سابق، ص 127-128.

⁽³⁾ أحسن بوسقيعة، مرجع سابق، ص 167، 168.

- **مسؤولية المسير كشريك:** بالرجوع لقانون البيئة نجده لم يتعرض إلى مسؤولية المسير بصفته شريكا في الجريمة البيئية، و عليه و بتطبيق القواعد العامة للمسؤولية الجزائية للشريك في الجريمة، يكون المسير بصفته شريكا في الجريمة البيئية مسؤولا جزائيا إذا لم يساهم مساهمة مباشرة في ارتكاب المخالفات البيئية، وإنما يساهم بصفة عرضية لأن يدل مثلا العمال على المكان الذي ترمى فيه الفضلات السامة للمؤسسة الصناعية⁽¹⁾.

الفرع الثاني: المسؤولية الجزائية للمسير عن فعل الغير:

إذا كانت التشريعات العقابية أقرت المسؤولية الجزائية عن فعل الغير في مجالات الجرائم الاقتصادية و الصحية و القانون المدني، فهل عرف قانون البيئة هذا النوع من المسؤولية؟ لقد عرفت المسؤولية الجزائية عن فعل الغير ميدانها الخصب في القانون الجنائي البيئي و أساسا في إطار المؤسسات الاقتصادية و المنشآت الصناعية و الحرفية، التي تتنظم أنشطتها نصوص قانونية و لائحية تهدف إلى ضمان الأمن و السلامة فيها، و كذا المحافظة على الصحة العامة داخل المنشأة و خارجها بما في ذلك حماية البيئة⁽²⁾.

ويرجع ذلك إلى أن اغلب الجرائم البيئية تكون نتيجة سوء ممارسة المنشآت المصنفة لأنشطتها المتعددة و خروج القائمين عليها على الأحكام المقررة لحماية البيئة و الحفاظ على الطبيعة و عدم احترام الإجراءات التنظيمية و الإشراف من المتبع على التابعين لهم في قيامهم بأعمالهم، الأمر الذي هذا بالشرع الجزائري للأخذ بهذا النمط الجديد من المسؤولية الجزائية.

1 - مبررات الأخذ بالمسؤولية الجزائية عن فعل الغير في جرائم التلوث الصناعي:

إذا كان القضاء لا يمتنع عن إقامة مسؤولية مسir المؤسسة الصناعية أو رئيسها عن أفعال تابعيه ، كلما قرر القانون صراحة مسؤوليته ، كما هو الحال في المادة 61 من القانون رقم 83-03 ، فلا ينبغي أن يكون تقريره لمسؤولية مسيري المؤسسات في جرائم التلوث محتملا ، لوجود ما يبرر هذه المسؤولية في غياب النص الصريح الذي يكرسها .

و يمكن إيجاز مبررات الأخذ بمسؤولية المسير عن فعل تابعيه في النقاط التالية :

- اتساع مفهوم النشاط المادي للجريمة .
- الرغبة في تقاضي آثار التلوث .
- السعي لضمان تنفيذ القوانين البيئية .

⁽¹⁾ أحسن بوسقيعة، مرجع سابق، ص 171، 179.

⁽²⁾ محمود أحمد طه، الحماية الجنائية للبيئة من التلوث، منشأة المعارف، الاسكندرية، مصر، 2006.

1- اتساع مفهوم النشاط المادي للجريمة :

إن مسألة مسيري المؤسسات الصناعية عن أفعال تابعيهم في ظل الأحكام البيئية والأسلوب الذي اتبعه المشرع في التجريم ، يبقى مسؤoliتهم الجزائية في إطار قاعدة شخصية العقوبة ، لأن صياغة نصوص التجريم الخاصة بتلوث البيئة جاءت في صورة مرنّة و باستخدام عبارات واسعة تسمح بالعقاب على أي شكل من أشكال التلوث البيئي . و يترتب عن ذلك إمكانية متابعة كل من أفضى عمله إلى تلوث البيئة مهما كان نوع نشاطه أو الطريقة المتّبعة في ذلك أو المواد المستخدمة لإحداثها⁽¹⁾.

و في هذا السياق تعاقب المادة 100 من القانون رقم 03-10 كل من ترك تسربا في المياه السطحية أو الجوفية أو في مياه البحر بصفة مباشرة أو غير مباشرة . مما يدل على إمكانية مسائلة المسير عن فعل إلقاء تابعيه لمواد ملوثة في الأوساط المائية ، إذا كان سبب ذلك سوء الرقابة المفترضة عليهم من قبله ، لذا لم تتردد محكمة النقض الفرنسية في اعتبار رئيس إحدى الشركات مسؤولا جنائيا عن تصريف مواد ملوثة من مصنع تابع للشركة في أحد الأنهر ، بالرغم من أن فعل التصريف لم يكن نتيجة خطأ عارض من المدير الفني المشرف على العمل ، و بالرغم من بعد رئيس مجلس الإدارة عن الإدارة الفنية للمصنع ، حيث اعتبرت المحكمة هذا الفعل تم بسبب سوء تنظيم العمل في المصنع و أن تنظيم العمل بصورة عامة ، من مسؤولية رئيس مجلس الإدارة⁽²⁾ .

2- الرغبة في تفادي آثار التلوث :

لقد أصبح التلوث أشد خطورة و تأثيرا من أي شيء آخر ، جراء تزايد حجمه، و اتساع نطاقه ليشمل الكروية الأرضية كلها و تصبح البشرية في مجموعها ضحية له ، الأمر الذي استدعاى تقرير مسؤولية المسير عن جرائم التلوث لتوفير حماية جنائية فعالة للبيئة ضد التلوث الصناعي.

⁽¹⁾ نور الدين هنداوي- المرجع السابق - ص106،107.

⁽²⁾ مصطفى العوجي، المسئولية الجنائية في المؤسسة الاقتصادية، مؤسسة نوفل، بيروت، 1980، ص 583.

فقد نالت مثلاً مشكلة تلوث البيئة البحرية بالمحروقات (البترول) أو الزيت اهتمام المجتمع الدولي .
ككل⁽¹⁾ ، ويرجع السبب لعدم اعتبار البحر طريق للنقل فقط بل باعتباره مخزناً هائلاً للثروات و
الموارد الطبيعية ، ومن جهة أخرى فإنَّ تلوث البيئة البحرية يعني تلوث الكره الأرضية بأسرها ، إذ
تمثلُ البحار والمحيطات النسبة الغالبة أي حوالي 71 % من مجموع السطح الكلي للأرض⁽²⁾ .
وفي هذا الشأن فقد صادقت الجزائر على الاتفاقية الخاصة بحماية البحر الأبيض المتوسط من
التلوث الناشئ عن رمي النفايات من السفن والطائرات المبرمة في 1976/02/16 بموجب
المرسوم رقم 02-81 المؤرخ في 1981/01/17 .

3- السعي لضمان تنفيذ القوانين البيئية :

إنَّ توسيع دائرة الأشخاص المسؤولين يفعل المسائلة الجزائية و يضمن أكبر تنفيذ للقوانين
البيئية ، لذا ينبغي إدراج مسؤولي المؤسسات ضمن قائمة المسؤولين ، خاصة وأنَّ عدداً كبيراً من
جرائم التلوث يتمَّ بسبب عدم قيامهم بالواجبات التي تملِّيها عليهم القوانين البيئية ، كواجب تجهيز
المنشآت بمحطات تصفية و أجهزة تنقية الهواء ، وتوفير وسائل السلامة المهنية داخل مكان
العمل⁽³⁾ وكذا استخدام التكنولوجيا الحديثة للتقليل من الأخطار التي تهدد البيئة . و بطبيعة الحال
يحتاج المسير أو صاحب المنشأة الصناعية لتنفيذ التزاماته إلى أموال باهظة تقل كاًهل المشروع
الصناعي ، لذا عادة ما يتماطل في تنفيذ هذه الالتزامات و عدم التقيد بما تفرضه من تدابير و
إجراءات لحماية البيئة من التلوث ، لذا كان من العدل مسؤولية المسير عن أفعال تابعه المخالفة
لأحكام قانون البيئة⁽⁴⁾ .

⁽¹⁾ فرج صالح الهريش - المرجع السابق - ص 364.

⁽²⁾ محمد السيد الفقي - المرجع السابق - ص 06.

⁽³⁾ تعاقب المواد 38، 4، 5 من القانون رقم 08-88 المتعلقة بالوقاية الصحية والأمن و طب العمل في حالة
مخالفة المسير لقواعد النظافة و شروط الوقاية الصحية الضرورية لصحة العمال و أنمنهم لا سيما حمايتهم من
الغبار، تصريف المياه القدرة، الفضلات، أو الدخان و الأبخرة الخطيرة و الغازات السامة و الضجيج من 500
إلى 1500 دج دون الإخلال بالعقوبات المهنية و في حالة العود توقع عقوبة الحبس لمدة لا تتجاوز 03 أشهر .

⁽⁴⁾ فرج صالح الهريش - المرجع السابق - ص 360.

شروط تطبيق مسؤولية المسير :

تشترط الأنظمة القانونية للأذى بالمسؤولية الجزائية للمسير عن أفعاله تابعيه ، توافر شروط و هي : ارتكاب التابع لماديات الجريمة، خطأ رئيس المؤسسة، عدم تقويض الصالحيات إلى شخص آخر.

1- ارتكاب التابع لماديات الجريمة : يعد التنفيذ المادي للجريمة من قبل الغير، الأساس الموضوعي للمسؤولية الجزائية عن فعل الغير ، وإن كانت أغلبية الأحكام القضائية تقيل مسؤولية رئيس المؤسسة عن أفعاله تابعيه غير العمدية ، باستثناء بعض التشريعات التي تكرس المسائلة الجزائية عن فعل الغير في حالة كون الجريمة المرتكبة من قبل التابع عمدية ، كما في حالة التلوث العددي للمياه⁽¹⁾.

لذلك إذا كانت الجريمة المرتكبة من طرف التابع غير عمدية ، يمكن مسائلة رئيس المؤسسة الصناعية على أساس إهماله واجب الرقابة الملقي على عاته ، وواجب مراعاة أحكام القوانين البيئية للحيلولة دون وقوع التلوث . و سواء كانت الجريمة عمدية أو غير عمدية فإن المسؤولية الجنائية لرئيس المؤسسة لا تمنع إقامة مسؤولية التابع بصفته فاعلا ماديا ، إذ من الجائز متابعتهما معا ، خاصة في حالة ارتكابهما لأخطاء مختلفة⁽²⁾ .

2 - خطأ رئيس المؤسسة : لا تخرج مسألة رئيس المؤسسة الصناعية عن القواعد العامة، من حيث تطلب الخطأ في جانبه :

1- صورة خطأ المسير :

يشترط لقيام مسؤولية مسير المؤسسة أن يرتكب خطأ يأخذ صورة الإهمال أو السلوك السلبي ، وأن يتمتع عن التصريح بالمعلومات المتعلقة بطبيعة كمية و خصائص النفايات الخاصة و الخطرة أو الامتناع عن تقديم المعلومات الدورية الخاصة بمعالجة النفايات الخاصة و الخطرة ، وكذلك الإجراءات العملية المتخذة و المتوقعة لتقاضي إنتاج هذه النفايات بأكبر قدر ممكن ، وهي الأفعال المعقاب عليها بالمواد 21 ، 58 ، من القانون 01-19 المشار إليه آنفا بغرامة من 50 ألف دج إلى 100 ألف دج مع مضاعفة العقوبة في حالة العود . كما يسأل رئيس المؤسسة بفعل تابعيه ، إذا ما أخل بالتزاماته في حسن اختيار تابعيه (كأن يختار لتنفيذ عمل خطر شخصا غير كفء للقيام به) . أو بواجب تزويده تابعيه بالوسائل الازمة (كما لو يغفل تزويده بالآلات الصالحة التي لا تشکل خطر على البيئة ، أو عدم سهره على الحفاظ عليها في صورة جيدة) .

⁽¹⁾ crim 6,10.1955 j.c.p 1956 . li 9098 .note delestang

⁽²⁾ أحسن بو سفيحة - المرجع السابق- ص 182 . + د/ فرج صالح الهريش- المرجع السابق- ص 366.

2- إثبات خطأ المسير :

بمجرد وقوع المخالفة من طرف التابع ، تقوم قرينة على عدم قيام رئيس المؤسسة بالتزامه بواجب الحرس والرقابة اللازمين ، ومن تم تكون النيابة بمعنى عن تقديم البينة على خطئه⁽¹⁾ . وقد اعتبر القضاء الفرنسي هذه القرينة قاطعة في الكثير من الأحيان ، بحيث دفعه انتهاك التابع للأحكام القانونية والتنظيمية الملزمة للمؤسسة ، لافتراض خطأ المسير المكلف بضمان احترامها إلى الحد الذي لا يسمح له بمواجهة هذا الافتراض إلا بإثبات تفويضه لصلاحياته أو إثبات القوة القاهرة ، الأمر الذي يتعارض مع قرينة البراءة الأصلية و مبدأ شخصية العقوبة . لذا جاء قانون العقوبات لسنة 1992 وأكّد في المادة 121 منه على مبدأ شخصية المسؤولية الجزائية ، ليفرض بذلك تغييراً على مسار الاجتهد القضائي في إثبات مسؤولية المسير .

3- عدم تفويض الصلاحيات على شخص آخر :

لا يسأل المسير عن جريمة التلوث بفعل أحد تابعيه ، إذا أثبت تفويض بعض صلاحياته ، لأن متابعته تقضي أن يقوم شخصياً بعدم احترام الواجبات التي تفرضها عليه القوانين والأنظمة ، بأن يهمل الإشراف أو المراقبة على المؤسسة⁽²⁾ .

و يتشرط في التفويض كمبرر مغفي من المسؤولية أن يقيم الدليل على أنه وضع على رأس المصلحة التي وقعت الجريمة على مستواها ، مستخدماً يتمتع بالكفاءة والسلطة والوسائل الضرورية للسهر على مراعاة التنظيم⁽³⁾ ، وأن يكون اللجوء إلى التفويض قد أملأه حجم المؤسسة و حجم العمل بها ، كما يشترط أن يصدر من رئيس المؤسسة شخصياً في موضوع محدد و دقيق . و يجوز للمسير إثبات التفويض بكافة الطرق ، فإذا تم ذلك تحرّر من مسؤوليته عن التلوث ، لتنقل إلى الشخص المفوض إليه . و في هذا الصدد قررت محكمة النقض الفرنسية إمكانية تحرّر رئيس مؤسسة صناعية من المسؤولية الجزائية التي ترتب بسبب تلوث مجرى مائي ، حدث عن طريق صبّ مواد ضارة بالأسماك ، بإثبات تفويض سلطاته إلى أحد تابعيه⁽⁴⁾ . كما قررت عدم قبول التفويضات المتعددة ذات الموضوع نفسه ، لأنّ من شأن جمع التفويض أن يقيّد سلطة كل واحد من المفوضين و يعرقل مبادرته⁽⁵⁾ .

⁽¹⁾- أحسن بوسقعة - المرجع السابق - ص 182 .

⁽²⁾- نفس المرجع - ص 183 .

⁽³⁾- نفس المرجع - ص 184 .

⁽⁴⁾ _ crim_14 février, 1973 , bull n 81 p 191.

⁽⁵⁾ crim_02 février, 1979,bull.n 267.

صلاحية التفويض لتحرير المسير من المسؤولية الجزائية في مواد التلوث الصناعي :

إذا كان التفويض سبيل للتحرر من المسؤولية في بعض المجالات ، فإنه يثير عدّة مشاكل في المسائل البيئية ، لأن الإضرار بالبيئة غالباً ما يكون نتيجة انتهاج طريقة إنتاج معينة أو لسوء اختيار المعدات و الوسائل التي هي من الاختصاصات الحصرية لرئيس المؤسسة . لذا قررت محكمة النقض الفرنسية في قضية تلوث مجرى مائي ، مسؤولية رئيس مجلس الإدارة رغم دفعه بأحد مواد نظام الشركة التي تقضي بمسؤولية المدير الفني عن أعمال تابعه ، فيما يخص العمل الفني و الأمان ، لأن التفريح الذي انجرّ عنه التلوث كان نتيجة قرارات اتخذت لضمان السير العام للمصنع ، أي أنّ فعل التصريف تم بسبب سوء تنظيم العمل ، وهو وبالتالي من مسؤولية رئيس مجلس الإدارة ، ويدخل ضمن صلاحياته الثابتة و المستمرة⁽¹⁾ .

المبحث الثاني مسؤولية الشخص المعنوي :

يشكل الشخص المعنوي خطورة إجرامية و خاصة في مجال التلوث البيئي ، و الملاحظ أن ما يرتكبه الشخص المعنوي من جرائم بيئية أخطر و أكبر بكثير من ما يرتكبه الشخص الطبيعي سواء كان ذلك على الصعيد الوطني أو الدولي ، فجرائم تلوث البيئة خاصة التلوث الهوائي و تلوث المياه و التلوث الإشعاعي بالنفايات النووية يمكن أن يرتكبها أي فرد عادي ، إلا أن ارتكابها من أشخاص معنوية يتسم بخطورة ، خاصة و ذلك لتزايد الأضرار التي تترجم عنه ، فكان لزاماً على التشريعات المختلفة أن توافق هذا التطور و تدرج المسؤولية الجزائية لهاته الأشخاص في قوانينها العقابية لأنها أصبحت حقيقة قانونية ، لذلك يجب تحديد هذه المسؤولية ، و هذا ما سوف نتناوله من خلال دراستنا للمبحث الثاني و الذي قسمناه إلى مطلبين: المطلب الأول نطاق المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي، المطلب الثاني شروط المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي.⁽²⁾

⁽¹⁾ Mathieu le tacon , Droit pénal et l'environnement ; mémoire de D.E.A

Université de Toulouse , 1998_1999 P 36 .

⁽²⁾- أحمد محمد فائد مقبل: المسؤولية الجنائية للشخص المعنوي دراسة مقارنة، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، الطبعة الأولى، 2005، ص 96.

المطلب الأول- : نطاق المسئولية الجزائية للشخص المعنوي عن جرائم التلوث الصناعي

إن المسئولية الجزائية للشخص المعنوي عرفت جدلا فقهيا كبيرا بين مؤيد ومعارض فمنها من أقرها و منها من استبعدها، و حتى بالنسبة للتشريعات التي أقرتها طرح إشكال من هو الشخص المعنوي المسئول جنائيا، هل هو الشخص المعنوي العام أم الخاص، كما أن القانون وضع شروط لهاته المسئولية، و هذا ما سوف نناقشه من خلال هذا المطلب الذي قسمناه إلى فرعين، الفرع الأول إقرار المسئولية الجزائية للشخص المعنوي عن جرائم التلوث الصناعي في القانون الجزائري، الفرع الثاني: تحديد الأشخاص المعنوية المسئولة جزائيا

الفرع الأول: إقرار المسئولية الجزائية للشخص المعنوي عن جرائم التلوث الصناعي:

تطور موقف المشرع الجزائري في مساعدة الأشخاص المعنوية و مر بمراحل:

1- مرحلة عدم الإقرار بالمسئولية الجزائية للأشخاص المعنوية:

تأثر المشرع الجنائي الجزائري بنظيره الفرنسي، حيث لم ينص على مسئولية الأشخاص المعنوية في قانون العقوبات الصادر سنة 1966 أسوة بالقانون الفرنسي لسنة 1810، إلا أن التشريع الجزائري لم يخلو من هاته المساءلة و ذلك في قوانين خاصة فأقر المشرع مسئولية الأشخاص المعنوية على سبيل الاستثناء.

فقد كرس قانون العقوبات الاقتصادي⁽¹⁾ مسئولية الأشخاص المعنوية في العديد من النصوص ذكر منها:

- الأمر رقم 37-75 المؤرخ في 29 04 1975 المتعلق بالأسعار و قمع المخالفات الخاصة بتنظيم الأسعار الملغى بموجب الأمر رقم 12/89 المؤرخ في جويلية 1989 المتعلق بالأسعار، حيث نص في المادة 61 منه على ما يلي: "عندما تكون المخالفة المتعلقة بأحكام هذا الأمر مرتکبة من القائمين بإدارة الشخص المعنوي أو مسيره أو مديره... باسم و لحساب الشخص المعنوي، يلاحق هذا الأخير بذاته و تصدر بحقه العقوبات المالية المنصوص عليها في هذا الأمر فضلا عن المخالفات التي تجري بحق هؤلاء في حالة ارتكابهم خطأ عمديا".⁽²⁾

⁽¹⁾- بشوش عائشة، المسئولية الجنائية للأشخاص المعنوية، رسالة ماجستير في القانون الجنائي، جامعة الجزائر، كلية الحقوق، 2001-2002، ص 80.

⁽²⁾- الأمر رقم 37-75 المؤرخ في 29 04 1975 المتعلق بالأسعار و قمع المخالفات الخاصة بتنظيم الأسعار، جريدة رسمية عدد 38 لسنة 1975، ألغي بالقانون رقم 89-12 الذي ألغي بدوره بموجب الأمر رقم 95-06 المؤرخ في 01 25 1995 المتضمن قانون المنافسة وألغي هذا الأخير بموجب الأمر رقم 03-03 المؤرخ في 19 07 2003 المتعلق بالمنافسة.

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

- كما نص قانون الضرائب رقم 90-36 المؤرخ في 31 دجنبر 1990 على المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في المادة 303 فقرة 09 التي نصت على ما يلي "يصدر الحكم بالغرامات الجزائية المستحقة ضد المتصرفين أو الممثلين الشرعيين، و ضد الشخص المعنوي دون الإخلال فيما يخص هذا الأخير بالغرامات الجبائية المنصوص على تطبيقها⁽¹⁾".

أما عن جرائم تلوث البيئة فقد نصت عدة قوانين خاصة على مسؤولية الشخص المعنوي عنها منها:

- القانون رقم 01-05 المؤرخ في 12 دجنبر 2001 المتعلق بتسهيل النفايات و مراقبتها، حيث نصت المادة 56 منه على "يعاقب بغرامة مالية من 10000 دج إلى 50000 دج كل شخص طبيعي أو معنوي يمارس نشاطا صناعيا أو تجاريا أو حرفيا أو أي نشاط آخر، قام برمي أو بإهمال النفايات المنزلية و ما شابهها أو رفض استعمال نظام جمع النفايات و فرزها الموضوع تحت تصرفه من طرف الهيئات المعنية في المادة 32 من هذا القانون⁽²⁾".

- كذلك ما ورد في القانون رقم 03-09 المؤرخ في 19 يوليوز 2003 المتضمن قمع جرائم مخالفة أحكام اتفاقية حظر استحداث و إنتاج و تخزين الأسلحة الكيميائية، حيث تنص المادة 18 على ما يلي: "يعاقب الشخص المعنوي الذي يرتكب الجريمة المنصوص عليها في المادة التاسعة أعلاه بغرامة من 50000 دج إلى 150000 دج"⁽³⁾.

2 - إقرار المشرع الجزائري للمسؤولية الجزائية صراحة:

بعد تعديل المشرع لقانون العقوبات بموجب القانون رقم 04-15 المؤرخ في 10 نونبر 2004 أقر صراحة مسؤولية الأشخاص المعنوية، و ذلك في المادة 51 منه و التي نصت على ما يلي: "باستثناء الدولة و الجماعات المحلية و الأشخاص المعنوية الخاضعة لقانون العام، يكون الشخص المعنوي مسؤولا جزائيا عن الجرائم التي ترتكب لحسابه من طرف أحجزته و ممثليه الشرعيين عندما ينص القانون على ذلك، إن المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي لا تمنع مساءلة الشخص المعنوي كفاعل أصلي أو شريك في نفس الأفعال" . فيتضح من خلال هذه المادة أن المشرع أقر بمسؤولية الشخص المعنوي في التشريع الجزائري،

(1) - القانون رقم 90-36 المتعلق بالضرائب المباشرة الجريدة الرسمية الجزائرية، العدد 57 سنة 1990، ص 12.

(2) القانون رقم 01-19 المؤرخ في 12 دجنبر 2001 المتعلق بتسهيل النفايات و إزالتها، الجريدة الرسمية العدد 77 لسنة 2001، ص 17.

(3) - قانون رقم 03-09 المؤرخ في 19 يوليوز 2003 المتعلق بقمع مخالفات أحكام اتفاقية حظر استحداث و إنتاج و تخزين و استعمال الأسلحة الكيميائية، و تدبير تلك الأسلحة الجريدة الرسمية العدد 43 لسنة 2003، ص 22.

الفرع الثاني: تحديد الأشخاص المعنوية المسئولة جزائيا:

تنقسم الأشخاص المعنوية إلى أشخاص معنوية عامة و أشخاص معنوية خاصة.

أولا: الأشخاص المعنوية العامة المسئولة جزائيا

إن المشرع الجزائري استبعد الأشخاص المعنوية الخاضعة للقانون العام من المساءلة الجنائية، و ذلك من خلال نص المادة 51 مكرر من قانون العقوبات و التي نصت على ما يلي "باستثناء الدولة و الجماعات المحلية و الاشخاص المعنوية الخاضعة للقانون العام، يكون الشخص المعنوي مسؤولا جزائيا عن الجرائم التي ترتكب لحسابه من طرف أجهزته أو مماثلته عندما ينص القانون على ذلك"

فقد نص القانون صراحة على عدم مساعدة الدولة و يقصد بها الادارة المركزية، رئاسة الحكومة و الوزارات و مصالحها الخارجية.

كما استثنى المشرع الجماعات المحلية و هي الولاية و البلدية، و استثنى كذلك الأشخاص المعنوية العامة الخاضعة للقانون العام، و هي المؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري و المؤسسات العمومية ذات الطابع الصناعي و التجاري، و المؤسسات العمومية ذات الطابع العلمي و الثقافي و المهني.

ثانيا: المساءلة الجنائية للأشخاص المعنوية الخاصة:

لا خلاف في إقرار المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية الخاصة، فجل التشريعات قد أقرت بهذا المبدأ، و ذلك أيا كان الشكل الذي تتخذه هذه الأشخاص، و ايا كان الغرض من إنشائها، سواء كانت تهدف إلى الربح كالشركات التجارية و المدنية أو لا تسع لتحقيق الربح كالجمعيات.

وقد حددت المادة 49 من القانون المدني الأشخاص المعنوية الخاصة⁽¹⁾، حيث أوردها المشرع على سبيل المثال لا الحصر، ووفقا للمادة 51 مكرر من قانون العقوبات الجزائري فإن جميع الأشخاص المعنوية الخاصة تسأل جنائيا عن الجرائم المرتكبة في الحالات التي ينص عليها القانون.

⁽¹⁾- راجع المادة 49 من القانون المدني الجزائري رقم 05/07 المؤرخ في 13 05 2007، جريدة رسمية رقم 31 مؤرخة في 13 05 2007 المعدل و المتم للأمر رقم 58/75 المؤرخ في 26 09 1975 المتضمن القانون المدني، الجريدة الرسمية رقم 78 المؤرخة في 30 09 1975.

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

و عليه فلا مسؤولية جزائية على الأشخاص التي لا تتمتع بالشخصية المعنوية، و هو ما يثير خلاف حول إمكانية خضوع التجمعات أو الشركات التي لا تتمتع بالشخصية المعنوية لمساءلة الجنائية، و كذلك ما مدى مسؤولية الأشخاص المعنوية في مرحلة التأسيس و مرحلة التصفية؟.

بالنسبة لإمكانية خضوع التجمعات التي لا تتمتع بالشخصية المعنوية لمساءلة الجنائية، اختلف التشريعات في هذا الشأن، و انقسمت إلى ثلاثة اتجاهات:

اتجاه أول و هو ما قرره المشرع الانجليزي عن إمكانية مسألة هاته التجمعات في بعض الجرائم المنصوص عليها في القانون المكتوب، بينما لا تخضع لمسؤولية الجنائية في القانون العام⁽¹⁾. و اتجاه ثاني يقر بالمسؤولية الجنائية لهاته التجمعات، مثل ذلك ما ذهب إليه قانون العقوبات الهولندي في المادة 51⁽²⁾.

و اتجاه ثالث و هو السائد، حيث لا يقر بالمسؤولية الجنائية، إلا إذا كانت هاته التجمعات تتمتع بالشخصية المعنوية، و وبالتالي إذا وقعت منها الجريمة فلا يسأل سوى الأشخاص الطبيعيين، و هو ما ذهب إليه المشرع الفرنسي و المشرع الجزائري، و هو أمر منطقي، إذ لا يعقل الأخذ بالمسؤولية الجنائية للأشخاص تفتقد للوجود القانوني، إذ ليس لها ذمة مالية مستقلة، فعلى ماذتصب العقوبة.

أما فيما يخص مسؤولية الشركة في مرحلة التأسيس فيسأل عن الجرائم المرتكبة في هاته المرحلة الأشخاص الطبيعيين المؤسسين لأن الشركة لم تكتسب بعد الشخصية القانونية و مناط المسؤولية هو توفر الشخصية المعنوية.

⁽¹⁾- راجع المادة 49 من القانون المدني الجزائري رقم 05/07 المؤرخ في 13 05 2007، جريدة رسمية رقم 31 مؤرخة في 13 05 2007 المعدل و المتمم للأمر رقم 58/75 المؤرخ في 26 09 1975 المتضمن القانون المدني، الجريدة الرسمية رقم 78 المؤرخة في 30 09 1975.

⁽²⁾- شريف سيد كامل، المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية، دراسة مقارنة، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، ط 1997، ص 12.

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

أما بالنسبة لمرحلة التصفية فإن الشركة تبقى متمتعة بالشخصية المعنوية حسب ما نصت عليه المادة 766 فقرة 02 من القانون التجاري، و بالتالي تسأل الشركة عن الجرائم البيئية و غيرها من الجرائم التي تقع في هاته المرحلة.

بالرجوع لنص المادة 18 من القانون رقم 10-03 المتعلق بحماية البيئة نجد أن المشرع قد حدد الأشخاص المعنوية الخاصة التي تسأل عن الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون، و هي المؤسسات و المصانع و الورشات و المشاغل و مقالع الحجارة و المناجم و بصفة عامة كل المنشآت التي يملكها الشخص الطبيعي الخاص، و التي تسبب أضرار أو أخطار على البيئة، و المشرع الجزائري قسم المنشآت إلى درجتين: منشأة خاضعة للترخيص، و منشأة خاضعة للتصريح⁽¹⁾.

المطلب الثاني : شروط تطبيق المسؤولية الجزائية الشخص المعنوي عن جرائم التلوث الصناعي :

لقيام المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية عن جرائم البيئة، يجب توافر شروط نص عليها المشرع الجزائري في المادة 51 مكرر من قانون العقوبات و نص المشرع الفرنسي أيضا في المادة 121 فقرة 02 من قانون العقوبات الفرنسي الجديد على شرطين لقيام هاته المسؤولية⁽²⁾.
و تطالب المادة 09 من الاتفاقية الأوروبية لحماية البيئة من خلال القانون الجنائي الدولي الأعضاء بالتصديق على المقاييس و الإجراءات اللازمة لوضع عقوبات جنائية و إدارية للأشخاص المعنوية المدانين بارتكاب جرائم تلوث البيئة⁽³⁾

(1)- محمد مزوالى: المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية عن جرائم البيئة، أعمال الملتقى الوطني الثاني بيئه و حقوق الإنسان في 26 يناير 2009، المركز الجامعي الوادي،غير منشور،ص 05.

(2) Jean Paul Antona, Philippe Colin, François Lenglart : La responsabilité pénale des P25.,cadres et des dirigeants dans le monde des affaires, dalloz, Paris, édition 1996

(3)- محمد حسن الكندري، المسؤولية الجنائية عن التلوث البيئي، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2006.

الفرع الأول: ارتكاب إحدى جرائم البيئة المنصوص عليها في التشريع البيئي:

يتضح من خلال نص المادة 51 مكرر من قانون العقوبات الجزائري أن المشرع حدد المسئولية الجنائية للأشخاص المعنوية عن الجرائم المنصوص عليها في قانون العقوبات أو القوانين الخاصة على سبيل الحصر، و منها قانون حماية البيئة، و قانون تسيير و مراقبة و إزالة النفايات، و قانون المياه....

فيجب أن يكون النص المجرم للاعتداء على البيئة واضح و دقيق، بحيث تكون مهمة القاضي سهلة في تحديد نوع الجريمة البيئية و العقوبة المقررة لها⁽¹⁾

الملاحظ أن النصوص الردعية البيئية متفرقة بين عدة قوانين و لوائح تنظيمية، مما يصعب الإحاطة بها جميعا، لأن المشرع وسع من مبدأ شرعية التجريم و ذلك من خلال إقراره بمبدأ الحيوة، و الذي مفاده رفیر الحماية الجنائية للبيئة بصفة مسبقة و ذلك بالرغم من غياب النص الجزائري، خاصة عند وجود حتمال الخطر أو عند وقوع ضرر بيئي الذي غالبا ما يكون ضررا مستمرا.

حيث يجعل من النص العقابي البيئي الصادر في المستقبل ساريا بأثر رجعي بغرض قمع الاعتداء على البيئة و عدم تمكين الجاني من الإفلات من العقاب⁽²⁾.

قد ظهر هذا المبدأ عندما عرف القانون الدولي للبيئة نظورا ملحوظا منذ السبعينيات، لمسايرة مختلف الأخطار التي تلحق بالبيئة، فبعدما كان هذا القانون يتخذ في حالات الاستعجال في مواجهة الكوارث أصبح بعد ذلك قانوناً موجها نحو المستقبل في إطار التنمية المستدامة.

موجب هذا المبدأ يجب على الدولة أن تتخذ جميع الإجراءات و التدابير الازمة للحد من تدهور البيئة حتى في حالة غياب اليقين العلمي حول الأضرار الناجمة عن الأنشطة المزعزع القيام بها، فهذا المبدأ وجه نحو المستقبل. في إطار التنمية المستدامة.

لقد لقي هذا المبدأ اهتمام كبير ضمن أغلب الملتقيات الدولية و كرسه العديد من الاتفاقيات منها: فاقية جنيف المنعقدة بتاريخ 13 11 1979 حول التلوث الجوي، التي عقدت من طرف اللجنة الاقتصادية للأمم المتحدة لأوروبا..

⁽¹⁾ محمد مزوالي، المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية، عن جرائم البيئة، أعمال الملتقى الوطني الثاني للبيئة و حقوق الإنسان، في 26-27 جانفي 2009، المركز الجامعي، الوادي، غير منشور.

⁽²⁾ محمد مزوالي، المرجع السابق، ص 07.

كما نصت عليه اتفاقية قانون البحار المؤرخة في 10 12 1982 حول الحماية و الحفاظ على الوسط البحري.

كذلك المؤتمر الدولي الثاني حول حماية بحر الشمال المنظم بلندن يومي 24 و 25 نوفمبر 1987، حيث أقر بضرورة اتخاذ تدابير لمراقبة تصريف المياه السامة حتى في حالة غياب اليقين العلمي القاطع حول العلاقة السببية بين تصريف المياه الخطيرة وبين الآثار الضارة التي قد تسبب فيها لبحر الشمال، و الوقاية من التلوث بسبب البوارخ و المواد الخطيرة⁽¹⁾.

و قد تجسد هذا المبدأ في التشريع البيئي الجزائري من خلال إدراجها في المادة 03 من قانون حماية البيئة رقم 03-10، إلا أنه يجب تحديد درجة معينة من الخطير لتفادي امتداد و توسيع مبدأ الحيطة على عدد كبير من الأنشطة أكثر مما هو محدد، لذلك يجب أن يتعلّق المبدأ بالأخطار التي تؤدي إلى أضرار هامة و جسيمة، و في رأينا أن هذا المبدأ الذي وسع من نطاق الشرعية الجنائية يعتبر حماية للبيئة من الأخطار الجسيمة التي يصعب إصلاحها عند وقوعها، لذلك كان لابد من وضع هذه الآلية للحد من الأخطار و الأضرار البيئية.

الفرع الثاني: ارتكاب إحدى جرائم التلوث الصناعي بواسطة أجهزة أو ممثلي الشخص المعنوي أو لحسابه:

- ارتكاب إحدى جرائم التلوث الصناعي بواسطة أجهزة أو ممثلي الشخص المعنوي:
من خلال استقراء المادة 51 مكرر من قانون العقوبات الجزائري يتضح أن الشخص المعنوي لا يسأل إلا عن الجرائم المرتكبة من أشخاص طبيعيين يشغلون وظيفة عليا لديه تحولهم سلطة التصرف باسمه، عبر عنهم المشرع بأجهزة الشخص المعنوي أو ممثليه.

⁽¹⁾ - فريدة تكارلي، مبدأ الحيطة في القانون الدولي للبيئة، رسالة ماجستير في القانون الدولي، جامعة الجزائر، كلية الحقوق بن عكنون، جانفي 2005.

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

و يقصد بأجهزة الشخص المعنوي الأشخاص الطبيعيين الذين يخول لهم القانون أو النظام الأساسي للشخص المعنوي إدارته و التصرف باسمه، كالرئيس أو المدير العام أو مجلس الإدارة أو الجمعية العامة للمساهمين أو الأعضاء، أما ممثليه الشرعيين فهم الأشخاص الطبيعيين القادرين على تمثيل الشخص المعنوي، و يمكنون سلطة ممارسة النشاط باسمه كالمدير العام و رئيس مجلس الإدارة و من ثمة لا يسأل الشخص المعنوي عن الجرائم المرتكبة من طرف مثاله الفعلي أو الموظف العادي الذي لا يتمتع بالتفويض للتصرف باسمه، و الجدير بالذكر أن مسؤولية الشخص المعنوي لا تحجب مسؤولية الشخص الطبيعي، و ان قام بالأفعال الإجرامية باسم الشركة و لحسابها⁽¹⁾ و لا تحول متابعته عن الجرائم ذاتها حتى لا يكون إقرار المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي ستارا يستخدم لإفلات الأشخاص الطبيعيين مرتكبي الجرائم من العقاب، و لهذا تجوز معاقبة كل من الشخص المعنوي و الطبيعي عن ذات الأفعال الجرمية، إذا ما توافرت شروط مسؤولية كل منهما.

كما أن مسألة الشخص الطبيعي لا تحول دون مساعدة الشخص المعنوي عن الجريمة التي ارتكبها الشخص الأول لحسابه، و كذلك الحال لو استحال التعرف على الشخص الطبيعي الذي ارتكب الجريمة لحساب الشخص المعنوي⁽²⁾

2- ارتكاب إحدى جرائم التلوث الصناعي لحساب الشخص المعنوي:

لكي يسأل الشخص المعنوي عن الجرائم التي يرتكبها ممثلوه أو أعضاءه لا بد من توافر شرط آخر و هو أن تكون الجريمة التي ارتكبت من طرف الأعضاء أو الممثليين قد وقعت لحساب الشخصي المعنوي، و بطبيعة الحال هذا معناه أنه تستبعد الجرائم التي يرتكبها الشخص الطبيعي لحسابه الخاص، سواء كان مسيرا أو عامل عادي⁽³⁾.

و تطبيق هذا الشرط ينجر عنه أنه حتى إذا توفي الشخص الطبيعي أو زالت أجهزة الشخص المعنوي لا تحول دون متابعة الشخص المعنوي عن الجريمة التي ارتكبها الشخص الطبيعي لحساب الشخص المعنوي

⁽¹⁾- انظر المادة 51 مكرر من قانون العقوبات فقرة 02.

⁽²⁾- أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ص 196.

⁽³⁾- Jean Paul Antona, Philippe Colin, François, op,cit,p26,

وقد صدر قرار الغرفة الجنائية بتاريخ 02/12/1997 لمحكمة النقض الفرنسية، أين تمت متابعة الشخص المعنوي لوحده¹.

وإذا استحال التعرف على الشخص الطبيعي الذي ارتكب الجريمة لحساب الشخص المعنوي و خاصة في جرائم الامتناع والإهمال، و في الجرائم المادية التي لا تتطلب توفر النية، ففقوم المسؤولية الجماعية لأعضاء الشخص المعنوي، وأن جل التشريعات أقرت بهذا الشرط، و من بينها نجد التشريع الفرنسي حيث نصت المادة 121 فقرة 02 من قانون العقوبات الجديد على أن: يسأل الشخص المعنوي في الحالات التي حددها القانون أو اللائحة عن الجرائم التي ترتكب لحسابه².

وقد أخذ المشرع الجزائري أيضاً بهذا الشرط بنصه في المادة 51 مكرر على ما يلي: " يكون الشخص المعنوي مسؤولاً جزائياً عن الجرائم التي ترتكب لحسابه من طرف أجهزته و ممثليه الشرعيين عندما ينص القانون على ذلك".

فقد اشترط المشرع صراحة أن ترتكب الجريمة لحساب الشخص المعنوي و هو أمر منطقي، إذ لا يسأل الشخص المعنوي إذا ارتكبت الجريمة لحساب الشخص الطبيعي.

وتطبيق هذا الشرط يطرح تساؤل فيما إذا كانت المنشأة و المؤسسة مكونة من عدة فروع و مؤسسة أم، و ارتكبت الجريمة لحساب أحد الفروع فهل يسأل الفرع أم المنشأة الأم؟

هنا لابد من التمييز بين حالتين:

الحالة الأولى: إذا كانت المنشأة الأم لا تمارس أي نوع من السيطرة أو تأثير على الفرع، فإن المسؤولية الجزائية تقع على هذا الأخير.

أما في الحالة الثانية و هي: إذا كانت المؤسسة الأم هي التي تسيطر و ترسم الإطار العام لجميع الفروع، بحيث تعتبر هذه الأخيرة مجرد أدوات تنفيذية لإستراتيجية الشركة الأم، فالمسؤولية الجزائية تقع على المؤسسة الأم⁽³⁾.

¹ Brigitte Henri : La responsabilité pénale des personnes morales, 16 juin 2005, P289.,www.cheat.defense.gov.fr, 10/07/2011 à 13h05

² Bernard Bouloc : La responsabilité pénale des entreprises en droit Français, in : revue internationale de droit comparé, vol 46, n°2, Avril-Juin 1994

⁽³⁾ محمد حسن الكندي، مرجع سابق، ص 172، 173.

و في الختام يمكن القول أنه من الممكن مسألة كل من الأشخاص الطبيعية و المعنوية عن جرائم التلوث الصناعي في القانون الجزائري ، ولكن يعترض التطبيق الفعال لهذه المسؤولية عدة عراقيل ، يرتكز أهمها في تضييق المشرع لنطاق المسؤولية الجزائية للأشخاص المعنوية عن جرائم التلوث و عدم إقراره الصريح لإمكانية المسألة الجزائية لمسيري المؤسسات الصناعية عن الجرائم التي يرتكب تابعوها أفعالها المادية .

خاتمة

أدت ظاهرة الاعتداء على البيئة إلى نمو وعي بيئي ترجم على المستوى الداخلي ، بتدخل المشرع عن طريق رسم سياسة جنائية حامية للبيئة ، تسمح بإقامة المسؤولية الجزائية للملوث الصناعي .

و قد تبين من خلال الدراسة ، أن المشرع اكتفى أثناء إعداد التجريم ، بوضع القاعدة العامة في التجريم ، و ترك للجهات الإدارية أو للنصوص التنظيمية مهمة تحديد مضمون التجريم، كما استخدم أسلوب النصوص الواسعة ليمنح بذلك أجهزة تنفيذ القوانين حرية أكبر في تحديد الواقع المجرمة و شمولها لأي فعل من شأنه المساس بالمصلحة البيئية لأنه لم يحصر فعل التلوث في صورة معينة .

بالإضافة إلى ذلك، قام المشرع بإدراج الأشخاص المعنية ضمن قائمة الأشخاص الممكن مسائلتهم حتى يضمن أكبر قدر من الفعالية للنظام العقابي المقرر لحماية البيئة ، ما دامت صعوبة إسناد الجرائم إلى الأشخاص الطبيعية ، تسمح لهم بالإفلات من العقاب .

كل هذه المؤشرات تدل على الرغبة الجادة للمشرع في إقامة نظام ل المسؤولية الجنائية عن جرائم التلوث ، ولكنها لا تعبر بالمرة عن قوة و فعالية هذه المسؤولية ، لأن الواقع يثبت تماماً ظاهرة الإجرام البيئي و جرائم التلوث الصناعي بصفة خاصة ، و يكشف يوماً ثلو الآخر عن الآثار الوخيمة التي تخلفها.

هذه الحقيقة لا ترضي رجل القانون ، لأنها تمس بمصلحة يتوقف على تتحققها تواجد الصنف البشري و استمراره لذا على المشرع الاجتهد لتفعيل الحماية المكرسة للمصلحة البيئية ، بتشخيص أسباب فشل و عدم فعالية المسؤولية الجزائية و محاولة وصف الحلول المناسبة لها .

اتجاه هذا الوضع نقدم بعض الاقتراحات التي من شأنها تفعيل المسؤولية الجزائية في مجال التلوث بصفة عامة :

- 1- حتى يمكن تفادى عدم التنسيق و الاختلال الوارد في القوانين الخاصة بمكافحة التلوث، يجب توکيل مهمة إعدادها إلى لجان مختلفة تتشكل من رجال القانون و من موظفين و تقنيين يمثلون الإدارات المعنية بالبيئة تسهر على منهجية العمل التشريعي و تفادى عدم التلامس و التناقض ، و الوصول إلى صياغة قانونية مبسطة ، موجهة للتطبيق القضائي .
- 2- يتعين برمجة دورات تكوينية في المجال القانوني لموظفي الإدارة المكلفين بمهام كشف الجرائم و معاينتها .

المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي

- 3 - يتعين على الدولة دعم اقتداء التكنولوجيا الحديثة غير الملوثة ، مادامت تسهر في هذه المرحلة على النهوض ببعض القطاعات بدعم المستثمرين ، مثلما هو الحال بالنسبة لقطاع الفلاحة ، وبعض القطاعات الصناعية.
- 4 - يعد التخطيط الجيد للمناطق الصناعية بحيث تكون بعد ما يكون عن الموارد المائية وعن المناطق الزراعية وعن المناطق السكنية، وخلف اتجاه الريح السائدة (جنوب الحيز العمراني أو المدن) وبحيث تقام في المناطق الصحراوية واقرب ما يكون إلى مناطق الخامات والى شبكة الطرق الرئيسية.
- 5 - إقامة غطاء أو حزام أشجار بين المناطق الصناعية والمناطق السكنية واستخدام الطاقة النظيفة للمحافظة على الهواء من التلوث وإضافة إلى معالجة أولية للمخلفات الصناعية السائلة قبل صرفها إلى البيئة المحيطة، مع تقليل المخلفات الصلبة الناتجة عن الصناعة أو التدوير وإعادة الاستخدام.
- 6 - عدم السماح بإنشاء أي مصنع إلا بعد اخذ موافقة من الجهات المعنية بعد تأكدها من الشروط البيئية حماية مصادر مياه الشرب يمكن حماية مصادر مياه الشرب والأبار الجوفية ومجاري المياه العذبة من التلوث الصناعي بالتطبيق العملي للقوانين ولللوائح الصادرة بشأن الصرف في مجاري المياه سواء مخلفات الصرف الصحي أو مخلفات صناعية وتطبيق أقصى عقوبة تصل إلى إلغاء الترخيص للمنشآت الصناعية بل وتجريم عملية الصرف المخالف للمعايير .
- 7 - تضافر الجهود وإحكام الرقابة على مصادر تلوث المياه خاصة مياه الشرب والمياه الجوفية مع التوعية للمواطنين في جميع أنحاء الدول خاصة (المدن الريفية) بضرورة الالتزام بعدم تلوث مياه الأنهر بإلقاء المخلفات بها مباشرة واستحمام الحيوانات بها إضافة إلى توعية أصحاب المصانع والمنشآت التجارية بضرورة معالجة مخلفات مصانعهم قبل الصرف على المجاري المائية واتباع القوانين الخاصة بالصرف وذلك من منطق المحافظة على صحة المواطنين والمحافظة على البيئة.

تم بعون الله و توفيقه

ملخص

من خلال دراستنا للإطار القانوني لجرائم التلوث الصناعي تعرضنا للأسباب التشريعية المقررة لحماية البيئة جزائياً و بينما الإشكالات التي يثيرها الأخذ بأسلوبى النصوص على بياض و النصوص المرنة الواسعة، ثم تطرقنا لأركان جريمة التلوث الصناعي، حيث واجهتنا الصعوبة في بحث عناصر الركن المادي لجريمة التي تكمن في طبيعة هذا النوع من الجرائم و الذي يتميز بنشاط و طبيعة خاصة يتطلب في معظم الأحيان اللجوء إلى الخبرة الفنية، و ذلك لبيان مدى مشروعيته من عدمه، و كذلك تثير النتيجة الجرمية في هذه الفئة من الجرائم إشكالية تتعلق بمدى اعتبار جريمة التلوث الصناعي من جرائم الخطير أو من جرائم الضرر، و بدراسة الركن المعنوي في هذه الجريمة تثور مسألة العلم بالواقع و العلم بالقانون و بالتالي قد يجهل الشخص الشروط و المواصفات الفنية و التقنية التي يترتب على مخالفتها قيام الجريمة بصورةها المقصودة.

و بعد تطرقنا للإطار العام لجرائم التلوث الصناعي كان لزاماً علينا التطرق للمسؤولية الجزائية عن جريمة التلوث الصناعي و التي لا تقوم إلا إذا اجتمع شرطاها و هما الإدراك و حرية الاختيار و التي لا تتوافر إلى لدى الشخص الطبيعي الذي يسأل عن أفعاله و أفعال غيره التابعين له بسبب خطئه في الإدراك و التقصير في الرقابة و الإشراف عليهم، بالإضافة إلى ذلك و نتيجة للتسليم بوجود الشخص المعنوي و منحه الشخصية القانونية فقد تم تقرير مسؤوليته الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي، و لكن يعرض التطبيق الفعال لهذه المسئولية عدة عراقيل يرتكز أحدها في تضييق المشرع ل نطاق المسؤولية الجزائية للأشخاص المعنوية عن جرائم التلوث الصناعي.

Résumé

A travers notre étude du cadre juridique des infractions en matière de pollution industrielle, on a abordé les méthodes législatives établies pour la protection de l'environnement d'un côté pénal et on a démontré les problématiques soulevées en adoptant les méthodes de textes en blanc et de textes souples élargies. Puis on a traité les éléments de l'infraction en matière de pollution industrielle où on a rencontré des difficultés dans la recherche des composantes de l'élément matériel de l'infraction constituant ce genre d'infractions qui se distingue d'une activité et d'une nature particulières qui exigent dans la plus part des temps le recours à une expertise technique rien que pour démontrer sa légitimité. De plus, le résultat infractionnel dans cette catégorie d'infraction soulève une problématique concernant le fait de considérer l'infraction en matière de pollution industrielle comme une infraction de mise en danger ou bien de préjudice et en étudiant l'élément moral de cette infraction, la question de savoir les faits et de savoir la loi surgit et par conséquent, la personne pourrait ignorer les conditions et les caractéristiques techniques dont le non-respect pourrait constituer l'infraction dans sa version intentionnelle.

Après avoir traité le cadre général des infractions en matière de pollution industrielle, nous étions amenés à aborder la responsabilité pénale engagée suite à l'infraction en matière de pollution industrielle et qui ne peut être établie que lorsque ses conditions, à savoir : la perception et la liberté de choisir soient réunies. Ces conditions ne sont réunies que dans la personne physique qui est tenu responsable de ses actes et des actes de ses dépendants à cause d'une erreur dans la perception et d'un manque de contrôle et de supervision. Par ailleurs, suite à la reconnaissance d'existence d'une personne physique et en l'accordant une personnalité juridique, sa responsabilité pénale est engagée sur les infractions en matière de pollution industrielle mais d'autre part l'application efficace de cette responsabilité fait face à plusieurs obstacles dont le principal se présente dans le fait que le législateur a limité la portée de

la responsabilité pénale pour les personnes morales sur les infractions en matière de pollution industrielle.

قائمة المراجع

أولا - باللغة العربية :

1- الكتب :

- 1- أحسن بوسقيعة: الوجيز في القانون الجزائري العام-الديوان الوطني للأشغال التربوية -الجزائر-الطبعة الأولى-. 2002.
- 2- أحمد محمد قائد مقبل، المسئولية الجنائية للشخص المعنوي، دراسة مقارنة، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، ط 1 ، 2005.
- 3- أشرف توفيق شمس الدين: الحماية الجنائية للبيئة - دار النهضة العربية- الطبعة الأولى- 2002.
- 4- أمين مصطفى محمد: الحماية الإجرائية للبيئة- دار الجامعة الجديدة للنشر- 2002 .
- 5- أحمد مجحودة : أزمة الوضوح في الإثم الجنائي في القانون الجزائري و القانون المقارن- الجزء الأول- دار هومة للنشر- الجزائر- بدون تاريخ طبع.
- 6- شريف سيد كامل، المسئولية الجنائية للأشخاص المعنوية، دراسة مقارنة، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر ، ط1 ، 1997.
- 7- محمد حسن الكندي، المسئولية الجنائية عن التلوث البيئي، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2006.
- 8- محمود أحمد طه، الحماية الجنائية للبيئة من التلوث، منشأة المعارف، الإسكندرية، مصر، 2006 .
- 9- مصطفى العوجي : المسئولية الجنائية في المؤسسة الاقتصادية - مؤسسة نوفل - بيروت- 1980 .
- 10- مصطفى العوجي : القانون الجنائي العام - المسئولية الجنائية-الجزء الثاني-الطبعة الأولى - مؤسسة نوفل - 1985 .
- 11- ماجد راغب الحلو: قانون حماية البيئة في ضوء الشريعة - منشأة المعارف - الإسكندرية - 2002.
- 12- محمد السيد الفقي : المسئولية و التعويض عن أضرار التلوث البحري بالمحروقات - منشورات الحلبي الحقوقية- الطبعة الأولى- 2002 .
- 13- فتوح عبد الله الشادلي- المسئولية الجنائية دار المطبوعات الجامعية- الإسكندرية- بدون تاريخ طبع
- 14- فرج صالح الهريش- جرائم التلوث البيئية- الطبعة الأولى- بدون ذكر دار النشر- 1998 .
- 15- نور الدين هنداوي- الحماية الجنائية للبيئة- دراسة مقارنة- دار النهضة العربية- 1985 .

2- الرسائل الجامعية و المقالات :

- 1 وناس يحي : الآليات القانونية لحماية البيئة في الجزائر - أطروحة دكتوراه - جامعة تلمسان - 2007
- 2 بتشوش عائشة، المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية، رسالة ماجستير في القانون الجنائي، جامعة الجزائر، كلية الحقوق، 2001، 2002.
- 3 فريدة تكاري، مبدأ الحبطة في القانون الدولي للبيئة، رسالة ماجستير في القانون الدولي، جامعة الجزائر، كلية الحقوق بن عكنون، جانفي 2005.
- 4 أحسن بوسقية : مشكلات المسؤولية الجنائية و الجراءات في مجال الإضرار بالبيئة - بحث مقدم للمؤتمر السادس للجمعية المصرية لقانون الجنائي أكتوبر 1993 - القاهرة- مجموعة أعمال المؤتمر .
- 5 د. الغوثي بن ملحة : مشكلات المسؤولية الجنائية و الجراءات في مجال الإضرار بالبيئة - بحث مقدم للمؤتمر السادس للجمعية المصرية لقانون الجنائي - أكتوبر 1993- القاهرة- دار النهضة العربية- 1993 .
- 6 محى الدين بربجح، المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي، مجلة الباحث للدراسات الأكاديمية، العدد الثاني، جامعة الحاج لخضر باتنة، جوان 2014.
- 7 محمد مزوالى، المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية عن جرائم البيئة، أعمال الملتقى الوطني الثاني للبيئة و حقوق الإنسان، في 26 27 جانفي 2009، المركز الجامعي الوادي، غير منشور .
- 8 وزارة البيئة و تهيئة الإقليم - المخطط الوطني للأعمال من أجل البيئة و التنمية المستدامة - ملخص التقرير 2001 .

3- النصوص القانونية :

1- القوانين :

- 1 - الأمر رقم 156-66 المؤرخ في 18 صفر عام 1386 الموافق لـ 08 يونيو سنة 1966 المتضمن قانون العقوبات المعدل و المتمم .
- 2 - القانون رقم 10-03 المؤرخ في 19/07/2003 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 20 07 2003، العدد 6.

2- الرسائل الجامعية و المقالات :

- 1 وناس يحيى : الآليات القانونية لحماية البيئة في الجزائر - أطروحة دكتوراه - جامعة تلمسان - 2007
- 2 بتشوش عائشة، المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية، رسالة ماجستير في القانون الجنائي، جامعة الجزائر، كلية الحقوق، 2001، 2002.
- 3 فريدة تكاري، مبدأ الحيطة في القانون الدولي للبيئة، رسالة ماجستير في القانون الدولي، جامعة الجزائر، كلية الحقوق بن عكنون، جانفي 2005.
- 4 أحسن بوسقيعة : مشكلات المسؤولية الجنائية والجزاءات في مجال الإضرار بالبيئة - بحث مقدم للمؤتمر السادس الجمعية المصرية للقانون الجنائي - أكتوبر 1993 - القاهرة- مجموعة أعمال المؤتمر .
- 5 د. الغوثي بن ملحة : مشكلات المسؤولية الجنائية والجزاءات في مجال الإضرار بالبيئة - بحث مقدم للمؤتمر السادس للجمعية المصرية للقانون الجنائي - أكتوبر 1993- القاهرة- دار النهضة العربية- 1993 .
- 6 محى الدين بربجح، المسؤولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي، مجلة الباحث للدراسات الأكاديمية، العدد الثاني، جامعة الحاج لخضر باتنة، جوان 2014.
- 7 محمد مزوالى، المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية عن جرائم البيئة، أعمال الملتقى الوطني الثاني للبيئة و حقوق الإنسان، في 26 27 جانفي 2009، المركز الجامعي الوادي، غير منشور .
- 8 وزارة البيئة و تهيئة الإقليم - المخطط الوطني للأعمال من أجل البيئة و التنمية المستدامة - ملخص التقرير 2001 .

3- النصوص القانونية :

1- القوانين :

- 1- الأمر رقم 156-66 المؤرخ في 18 صفر عام 1386 الموافق لـ 08 يونيو سنة 1966 المتضمن قانون العقوبات المعدل و المتمم .
- 2- القانون رقم 10-03 المؤرخ في 19/07/2003 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 20 07 2003، العدد 6.

- المسئولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي
- 3 - القانون رقم 19-01 المؤرخ في 12/12/2001 المتعلق بتسبيير النفايات و مراقبتها و إزالتها،
الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 12 12 2001 العدد 76 .
- 4 - القانون رقم 4-84-12 المؤرخ في 23/06/1984 المتضمن النظام العام للغابات المعدل و المتمم
بالقانون رقم 20-91 المؤرخ في 02/12/1991 ، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ
12 04 1991 العدد 62.
- 5 - القانون رقم 17-87 المؤرخ في 01/08/1987 المتضمن حماية الصحة النباتية، الجريدة
الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 05 08 1987 العدد 32.
- 6 - القانون رقم 17-83 المؤرخ في 16/07/1983 المتضمن قانون المياه المعدل و المتمم بالقانون
رقم 12-05 المؤرخ في 04/08/2005 ، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 04 09
2005 العدد 60.
- 7 - القانون رقم 10-01 المؤرخ في 03/07/2001 المتضمن قانون المناجم، الجريدة الرسمية
الجزائرية الصادرة بتاريخ 04 07 2001 العدد 35 .
- 8 - القانون رقم 02-02 المؤرخ في 05/02/2002 المتعلق بحماية الساحل و تثمينه، الجريدة
الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 06 02 2002 العدد 8.
- 9 - القانون رقم 14-01 المتعلق بتنظيم حركة المرور عبر الطرق و سلامتها و أمنها .
- 10 - القانون رقم 02-03 المؤرخ في 17/12/2002 المحدد لقواعد العامة لاستعمال و استغلال
الشواطئ، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 18 02 2002 العدد 84.
- 11 - القانون رقم 98-05 المؤرخ في 25/06/1998 المتضمن القانون البحري، الجريدة الرسمية
الجزائرية الصادرة بتاريخ 27 06 1998 العدد 47.

2- المراسيم :

- 1- المرسوم رقم 81-02 المؤرخ في 17/01/1981 المتضمن المصادقة على الاتفاقية الخاصة
بحماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث الناشئ عن رمي النفايات من السفن و الطائرات،
الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 20 11 1981 العدد 3.
- 2- المرسوم رقم 95-03 المؤرخ في 21/01/1995 المتضمن المصادقة على اتفاقية ريو ديجانيرو
المتعلقة بحماية البيئة المبرمة في 04/06/1992 ، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ
29 01 1995 العدد 4.

- المسئولية الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي
- 3 - المرسوم التنفيذي رقم 161-93 المؤرخ في 10/07/1993 المنظم لصب الزيوت و الشحوم الزيتية في الوسط الطبيعي، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 14 07 1993 العدد 46.
- 4 - المرسوم التنفيذي رقم 160-93 المؤرخ في 10/07/1993 المتضمن تنظيم رمي النفايات الصناعية السائلة في الأوساط الطبيعية، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 14 07 1993 العدد 46.
- 5 - المرسوم التنفيذي رقم 339-98 الذي المؤرخ في 03/11/1998 الخاص بالتنظيم المطبق على المنشآت المصنفة و يحدد قائمتها، الجريدة الرسمية الصادرة بتاريخ 04 11 1998 ، العدد 82 .
- 6 - المرسوم التنفيذي رقم 06-198 المتعلق بالمنشآت المصنفة، الجريدة الرسمية الصادرة بتاريخ 04 06 2006 العدد 37
- 7 - المرسوم التنفيذي رقم 276/98 المؤرخ في 12/09/1998 المتعلق بتأهيل مفتشي البيئة لتمثيل الإدارة أمام العدالة، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 13 09 1998 ، العدد 68 .
- 8 - المرسوم التنفيذي رقم 60-96 المؤرخ في 27/01/1996 المتضمن إنشاء مفتشيه ولائحة للبيئة، الجريدة الرسمية الجزائرية الصادرة بتاريخ 28 01 1996 العدد 7 .

ثانيا- باللغة الفرنسية :

1 Les ouvrages:

- 1_ Jerome & Philipe , Droit de l'environnement ,Eyrolles ,1993
- 2_ Michel prieur : le Droit de l'environnement, Dalloz, 3^e édition,1996.

3-Jean Paul Antona, Philippe Colin, François Lenglart : La responsabilité pénale des cadres et des dirigeants dans le monde des affaires, dalloz, Paris, édition 1996.

2 Thèses , revues , rapports et Articles :

- 1_Patrick Mistretta , la responsabilité pénale du délinquant écologique , thèse de doctorat en droit , Jean Moulin , Lyon 03 , 1998 .
- 2_Mathieu le tacon , Droit pénal et l'environnement ; mémoire de D .E.A Université de Toulouse , 1998_1999.
- 3_Abdelaziz .M .Abdelhady , Le droit à l'environnement en droit international ,

4_ Ramadan Zerguin , La responsabilité pénale des dirigeants des entreprises ,

revue Algérienne des sciences juridiques, vol 31 n 04.

5_ Ministère de l aménagement du territoire et de l environnement , la politique
Environnementale industrielle , mai 2002 .

6_ Juriss_ classeur , environnement , vol.03 , 2000.

7_ Juriss_ classeur, environnement , vol. 01 , 1998 .

8 - Bernard Bouloc : La responsabilité pénale des entreprises en droit Français,
in : revue internationale de droit comparé, vol 46, n°2, Avril-Juin 1994.

9- Brigitte Henri : La responsabilité pénale des personnes morales, 16 juin 2005,
www.cheat.defense.gov.fr, 10/07/2011 à 13h05.

ثالثا - المواقع الإلكترونية :

1 - <http://ecoroute.uqcn.qc.ca/envir/santé/-t2.htm>

2 - <http://arpv.free.fr/biodiversité.htm>

3 - <http://www.Acceand1.net/codrural.htm>

4 - http://www.mygale_chez tiscali.fr/legislation.htm#2

الفهرس

1		مقدمة
5	الفصل الأول: الأحكام العامة لجرائم التلوث الصناعي	
5	المبحث الأول: الإطار القانوني لجرائم التلوث الصناعي	
5	المطلب الأول: الأساليب التشريعية المعتمدة لحماية البيئة من أفعال التلوث الصناعي	
6	فرع الأول: أسلوب النصوص على بياض	
6	فرع الثاني: أسلوب النصوص المرنة	
9	المطلب الثاني: الأركان العامة لجرائم التلوث الصناعي	
10	فرع الأول: الركن المادي	
12	فرع الثاني: الركن المعنوي	
14	المبحث الثاني: أنواع جرائم التلوث الصناعي	
14	المطلب الأول: جرائم تلوث وسط بيئي محدد	
14	فرع الأول: جريمة التلوث الهوائي	
18	فرع الثاني: جرائم تلوث المياه	
19	المطلب الثاني: جرائم تلوث أخرى	
19	فرع الأول: جريمة التلوث الماسة بالتنوع البيولوجي	
21	فرع الثاني: جريمة التلوث بالنفايات الصناعية و جريمة تلوث الغابات	
23	الفصل الثاني: المسؤولون عن جرائم التلوث الصناعي	
23	المبحث الأول: مسؤولية الشخص الطبيعي	
23	المطلب الأول: مسؤولية العامل في المؤسسة الصناعية	
23	فرع الأول: شخصية مسؤولية العامل	
28	فرع الثاني: عقبات مسألة العامل	
27	المطلب الثاني: مسؤولية مسير المؤسسة الصناعية	
27	فرع الأول: المسئولية الجزائية للمسير عن خطئه الشخصي	
30	فرع الثاني: المسئولية الجزائية للمسير عن أفعال الغير	
35	المبحث الثاني: مسؤولية الشخص المعنوي	
36	المطلب الأول: نطاق المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي عن جرائم التلوث الصناعي	
36	فرع الأول: إقرار المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي عن جرائم التلوث الصناعي	
38	فرع الثاني: تحديد الأشخاص المعنوية المسئولة جزائيا	
40	المطلب الثاني: شروط تطبيق المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي عن	

		جرائم التلوث الصناعي
40	الفرع الأول: ارتكاب إحدى جرائم البيئة المنصوص عليها في التشريع البيئي	
42	الفرع الثاني: ارتكاب إحدى جرائم التلوث الصناعي بواسطة أجهزة أو ممثلي الشخص المعنوي أو لحسابه	
49		خاتمة
51		الملخص
54		قائمة المراجع
59		الفهرس

ملخص

من خلال دراستنا للإطار القانوني لجرائم التلوث الصناعي تعرضنا للأسباب التشريعية المقررة لحماية البيئة جزائياً و بينما الإشكالات التي يثيرها الأخذ بأسلوبى النصوص على بياض و النصوص المرنة الواسعة، ثم تطرقنا لأركان جريمة التلوث الصناعي، حيث واجهتنا الصعوبة في بحث عناصر الركن المادي لجريمة التي تكمن في طبيعة هذا النوع من الجرائم و الذي يتميز بنشاط و طبيعة خاصة يتطلب في معظم الأحيان النجوء إلى الخبرة الفنية، و ذلك لبيان مدى مشروعيته من عدمه، و كذلك تثير النتيجة الجرمية في هذه الفئة من الجرائم إشكالية تتعلق بمدى اعتبار جريمة التلوث الصناعي من جرائم الخطر أو من جرائم الضرر، و بدراسة الركن المعنوي في هذه الجريمة تثور مسألة العلم بالواقع و العلم بالقانون و وبالتالي قد يجهل الشخص الشروط و المواصفات الفنية و التقنية التي يترتب على مخالفتها قيام الجريمة بصورتها المقصودة.

و بعد تطرقنا للإطار العام لجرائم التلوث الصناعي كان زاما علينا التطرق للمسؤولية الجزائية عن جريمة التلوث الصناعي و التي لا تقوم إلا إذا اجتمع شرطاها و مما الإبراك و حرية الاختيار و التي لا تتوافر إلى لدى الشخص الطبيعي الذي يسأل عن أفعاله و أفعال غيره التابعين له بسبب خطئه في الإبراك و التقصير في الرقابة و الإشراف عليهم، بالإضافة إلى ذلك و نتيجة للتسليم بوجود الشخص المعنوي و منحه الشخصية القانونية فقد تم تقرير مسؤوليته الجزائية عن جرائم التلوث الصناعي، و لكن يعرض التطبيق الفعال لهذه المسؤولية عدة عراقيل يرتكز أحدها في تضييق المشرع لنطاق المسؤولية الجزائية للأشخاص المعنوية عن جرائم التلوث الصناعي.